

## Beslisnota voor de raad

Datum 2 mei 2019

Openbaar

Onderwerp Inzet budget brede school voor ondersteuningsteams op scholen  
Versienummer 3

Portefeuillehouder M.W.J. van Willigen  
Informant Jan-Willem Dollekamp  
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling  
Telefoon (038) 498 4116  
Email JW.Dollekamp@zwolle.nl

### Financiële gevolgen

Betreft doel 1.3.2 We realiseren een krachtige doorgaande leerlijn en 2.3.1 We versterken de toegang tot jeugdhulp zodat jongeren en hun ouders ondersteuning krijgen die zo zwaar is als nodig en zo licht als kan

Begroting wijzigen Ja, overheveling budget brede scholen ad € 134.023 (begroting 2019) van doel 1.3.2 naar doel 2.3.1

Dekking ten laste van Budget brede scholen (doel 1.3.2)

Bijlagen

1. Motie 'Ontdubbeling in de doorontwikkeling brede scholen' (ID 202)

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met inzet van het brede school budget ad € 134.023 ten behoeve van de ondersteuningsteams op scholen.
- 2 Het budget brede school over te hevelen van doel 1.3.2: We realiseren een krachtige doorgaande leerlijn, naar doel 2.3.1: We versterken de toegang tot jeugdhulp zodat jongeren en hun ouders ondersteuning krijgen die zo zwaar is als nodig en zo licht als kan, en daarmee de structurele financiële grondslag voor de ondersteuningsteams op school te versterken.
- 3 De motie 'Ontdubbeling in de doorontwikkeling brede scholen' hiermee als afgedaan te beschouwen.



Datum 2 mei 2019

## Toelichting op het voorstel

### Inleiding

Het budget 'brede scholen' is structureel verankerd in de begroting. De oude subsidieregeling is ingetrokken, vooruitlopend op besluitvorming over een andere inzet die beter aansluit bij de doelstelling om de wisselwerking tussen school en schoolomgeving te versterken. In een motie is gevraagd om aandacht voor financiële en taakgerichte ontdubbeling bij doorontwikkeling brede scholen. Hierover zijn gesprekken gevoerd met schoolleiders van de grootste koepelorganisaties in het Primair Onderwijs. Naar aanleiding van deze gesprekken wordt voorgesteld om de beschikbare middelen voor brede scholen in te zetten voor het (deels) structureel verankeren van de inzet van jeugd- en gezinswerkers in de gezamenlijke ondersteuningsteams op scholen. Aangezien de financiering van ondersteuningsteams onderdeel uitmaakt van doel 2.3.1 (versterken toegang jeugdhulp) en brede scholen van doel 1.3.2 (realiseren doorgaande leerlijn) wordt dit voorstel ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

### Beoogd effect

De samenwerking tussen schoolinterne en schoolexterne ondersteuning rondom kinderen en jongeren met een ondersteuningsvraag versterken. Door samenwerking op school kan beter worden gewerkt aan een integrale afweging en 'herstel van het gewone leven in het gewone leven' waardoor kinderen, jongeren en ouders kunnen blijven meedoen. Het geeft zicht op andere oorzaken en oplossingen voor ervaren problematiek van kind, jongere en ouders én van werkers op school. Bovendien worden signalen eerder opgepikt en aangepakt, waarmee onnodige uitval en hoge (herstel)kosten worden voorkomen. Zo kunnen met inzet van minder financiële middelen betere resultaten worden bereikt.

### Argumenten

#### *1.1 Versterken inzet interne en externe ondersteuning op school is gedeeld belang*

Startpunt voor het zoeken naar een passende inzet van het budget brede scholen waren de drie ontwikkelijnen binnen de *Strategische onderwijsagenda*: 1) Spelen, leren, werken, 2) Maatschappelijke rol van het onderwijs en 3) Vakman van de toekomst. Het enige thema waarover in brede kring eenduidigheid bleek te bestaan is 'passend onderwijs en jeugdhulp'. Dit thema is weliswaar niet expliciet benoemd in de strategische onderwijsagenda, maar wel verankerd in de *Ontwikkelagenda passend onderwijs en jeugdhulp*. Daarnaast vroeg het onderwijs om het budget niet te versnipperen en aandacht te hebben voor het bereik.

#### *1.2 Inzet voor ondersteuningsteams in gedeelde prioriteit scholen en gemeente*

De uitkomst van de gesprekken geeft een stevige basis om verder te prioriteren in de investeringen die we doen in relatie tot het onderwijs. Een behoefte die door DB Bloz meerdere malen is benoemd. Inzet van dit budget voor de ondersteuningsteams op scholen sluit ook aan bij onze gemeentelijke ambities en opgaven rondom de ondersteuning van kinderen en jongeren vanuit het sociaal domein. Concreet versterken we hiermee de samenwerking passend onderwijs en (jeugd)hulp. De ondersteuningsteams (OT) op de scholen vormen hiervoor de basis. Daar wegen schoolinterne en schoolexterne ondersteuning gezamenlijk af welke ondersteuning van leerlingen nodig is vanuit passend onderwijs én vanuit het sociaal domein. De OT's dragen daarmee bij aan meer preventief werken, insluiten in plaats van uitsluiten van leerlingen (en ouders) en aan herstel van het gewone leven in het gewone leven.

#### *2.1 Begrotingswijziging bij andere inzet budget brede scholen is noodzakelijk*

Het budget brede school is in de begroting onderdeel van doel 1.3.2: we versterken een krachtige doorgaande leerlijn. De financiering van ondersteuningsteams op school is onderdeel van doel 2.3.1:

Datum 2 mei 2019

we versterken de toegang tot jeugdhulp zodat jongeren en hun ouders ondersteuning krijgen die zo zwaar is als nodig en zo licht als kan. Om die reden is een begrotingswijziging noodzakelijk uit het oogpunt van rechtmatigheid. Overigens draagt de inzet van het brede schoolbudget voor ondersteuningsteams op school inhoudelijk nog steeds bij aan het voorkomen van uitval en daarmee ook aan doel 1.3.2: een doorgaande leerlijn voor elk kind en elke jongere.

### *3.1 Inzet budget brede scholen voor ondersteuningsteams draagt bij aan ontdubbeling*

Met dit voorstel geven wij ook uitvoering aan de motie 'Ontdubbeling in de doorontwikkeling brede scholen' waarin ons is gevraagd om bij de doorontwikkeling van het brede school beleid oog te hebben voor het belang van samenwerking tussen Sociale wijkteams en scholen voor Primair en Voortgezet Onderwijs. Met dit voorstel geven wij uitvoering aan verdere financiële en taakgerichte ontdubbeling.

### **Risico's**

De gemeentelijke inzet van jeugd- en gezinswerkers in de ondersteuningsteams op scholen Primair Onderwijs en Voortgezet Onderwijs financieren wij deels uit voormalig budget schoolmaatschappelijk werk (structureel) en deels uit investeringen in toegang jeugd (incidenteel). We werken de komende jaren toe naar een volledig structurele financiering. Dit doen we deels door structurele verschuivingen via oud voor nieuw en deels door het realiseren van besparingen op niet vrij toegankelijke jeugdhulp door incidentele investeringen in toegang jeugd. Door de brede school gelden in te zetten voor de ondersteuningsteams zetten we een nieuwe stap in het verbreden van de structurele financiële basis voor deze inzet en verkleinen we het risico op het niet behalen van de daarmee nagestreefde doelen: betere ondersteuning voor kinderen, jongeren en ouders tegen lagere kosten.

### **Financiën**

Het budget brede scholen bedraagt € 134.023. Door dit budget in te zetten als dekking voor de extra inzet van jeugd- en gezinswerkers in de ondersteuningsteams op de scholen (100% van de scholen Primair en Voortgezet Onderwijs werkt per 1 januari 2019 met een ondersteuningsteam) kunnen we een groter deel van die inzet financieel structureel verankeren. Hiermee is rekening gehouden in de voorstellen aan de gemeenteraad voor een vervolginvestering toegang jeugd in de *Perspectiefnota 2020-2023*. De benodigde vervolginvestering valt hierdoor lager uit. Bovendien realiseren we daarmee versneld een verdere structurele verankering van de ondersteuningsteams. Aangezien de brede school middelen ook al beschikbaar zijn in 2019, kan een bedrag van € 134.023 ten laste van het incidentele budget investering toegang jeugd vrijvallen. Die aanpassing zullen wij verwerken in Berap 2/2019.

### **Communicatie**

Ten behoeve van dit voorstel is gesproken met een aantal schoolleiders van de grotere schoolbesturen in Zwolle, met name primair onderwijs. De voorgestelde richting voor inzet van het brede school budget – te weten : versterken samenwerking onderwijs en (externe) ondersteuning – kwam uit deze gesprekken naar voren. De onderwijsbesturen zijn hierover geïnformeerd.

### **Vervolg**

Na besluitvorming over dit voorstel zal dit bij het najaarsmoment worden verwerkt in de begroting 2019 (via Berap 2) en in de begroting 2020. Voor 2019 betekent dit dat eenmalig een bedrag van € 134.023 ten laste van het incidentele budget investering toegang jeugd kan vrijvallen. Voor 2020 is in het voorstel vervolginvestering toegang jeugd (PPN 2020-2023) al rekening gehouden met dit voorstel.



Datum 2 mei 2019

**Openbaarheid**

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris