

Memo

Maatschappelijke Ontwikkeling

Telefoon (038) 498 2072

Aan Gemeenteraad

Van Wethouder K. Sloots

Datum 9 mei 2019

Onderwerp eigen bijdrage wmo

Geachte Raad,

Naar aanleiding van het verzoek van de Christenunie en VVD om een toelichting op het Wmo abonnementstarief bij het agendapunt Verordening Wmo treft u hierbij wat meer achtergrondinformatie rondom de systematiek/ hoogte van de eigen bijdrage die landelijk per 1 januari 2019 is gewijzigd.

De wijze waarop de eigen bijdrage in de Wmo wordt berekend is landelijk vastgelegd in het uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Gemeenten hebben geen ruimte om de hoogte van de eigen bijdrage zelf te bepalen anders dan het vaststellen van een lagere eigen bijdrage Wmo dan landelijk is vastgelegd.

In Zwolle worden de eigen bijdrage conform het landelijke uitvoeringsbesluit Wmo vastgesteld. Inwoners met de gemeentelijke collectieve zorgverzekering (gemeentepolis Plus) krijgen de eigen bijdrage Wmo via hun verzekering vergoed.

Werkwijze vóór 1 januari 2019

Cliënten die gebruikmaken van een Wmo-voorziening betalen hierover een eigen bijdrage via het CAK. Afgelopen jaren werd de eigen bijdrage berekend door het CAK op basis van zorgkosten en gebruik, inkomen, vermogen, leeftijd en samenstelling van het huishouden. De eigen bijdrage bedroeg maximaal de kostprijs van de Wmo-voorziening. Zorgaanbieders geven informatie over het zorggebruik door aan het CAK. Voor de Pgb's, de hulpmiddelen en Beschermd wonen (pgb) doen de ondersteuners van het SWT dit.

Voor rolstoelen mag geen eigen bijdrage worden gevraagd, dat is wettelijk vastgelegd en blijft ongewijzigd.

Voor het Wmo vervoer geldt dat de inwoner een bijdrage betaalt vergelijkbaar met het OV tarief. Ook dit blijft ongewijzigd.

Datum

9 mei 2019

Voorbeeld uit 2018:

Bij een Wmo toekenning voor alleen huishoudelijke ondersteuning betaalden alleenstaande inwoners met een minimum- inkomen maximaal € 17,60 per vier weken. De eigen bijdrage varieerde per situatie tot maximaal de volledige kostprijs, dwz € 23,00 per uur. Bij bijvoorbeeld een uurinzet van 2 uur per week was dit een bijdrage van maximaal € 184,-- per vier weken. Een inwoner met de pensioengerechtigde leeftijd en een eenpersoonshuishouden betaalde vanaf een inkomen van ongeveer € 35.000 in deze situatie de maximale eigen bijdrage van € 184.

Abonnementstarief per 2020 (onder voorbehoud van wetswijziging)

Landelijk is een wetswijziging in voorbereiding om vanaf 2020 voor iedere cliënt die gebruik maakt van de Wmo een vast abonnementstarief Wmo te laten gelden van € 17,50 per vier weken/ €19,00 per maand. Een vaste bijdrage, geheel onafhankelijk van zorggebruik/ kosten, inkomen en vermogen. Deze wijziging geldt voor zowel de thuisondersteuning (individuele begeleiding/ huishoudelijke ondersteuning) als ook voor de hulpmiddelen (woon- en vervoersmiddelen), woningaanpassingen en voor kortdurend verblijf. Ook als er gebruik wordt gemaakt van meerdere voorzieningen tegelijkertijd, geldt de maximale bijdrage van € 17,50.

Vanaf 2020 worden ook de algemene voorzieningen binnen het abonnementstarief meegenomen. Dan geldt dat inwoners voor algemene voorzieningen geen andere eigen bijdrage betalen dan € 17,60 per vier weken en dat er geen stapeling plaatsvindt met maatwerkvoorzieningen.

In 2019 is dat nog niet het geval. In Zwolle is in de verordening opgenomen dat een aanbieder van dagbesteding maximaal een bijdrage mag vragen van € 5 per week.

De wijziging naar het abonnementstarief is niet van toepassing voor de Wmo waar een wooncomponent bij in zit (Beschermd Wonen/ Maatschappelijke Opvang/ Vrouwenopvang).

Tussenjaar 2019

In 2019 (tussenjaar), geldt al dat het CAK voor iedere cliënt een maximale eigen bijdrage factureert voor het gebruik van de maatwerkvoorzieningen Wmo van € 17,50 per periode van vier weken. Meerpersoonshuishoudens waarin iemand nog niet de AOW-leeftijd heeft bereikt hoeven in 2019 géén eigen bijdrage meer te betalen voor hulp en ondersteuning vanuit de wmo.

Wijziging in praktijk

- Meerpersoonshuishoudens waarin iemand nog niet de AOW-leeftijd heeft bereikt: deze cliënten betalen in 2019 geen eigen bijdrage meer.
- Clienten met een minimuminkomen betaalden € 17,60 per vier weken en gaan € 17,50 per vier weken betalen. Clienten met een collectieve zorgverzekering krijgen de eigen bijdrage vergoed.

Datum

9 mei 2019

- Overige cliënten betaalden een hogere eigen bijdrage (afhankelijk van oa inkomen) en betalen nu € 17,50 per vier weken.

Gevolgen nieuwe werkwijze eigen bijdrage in 2019

Inwoners die een eigen bijdrage Wmo betaalden, gaan in 2019 een lagere eigen bijdrage betalen.

We verwachten door de daling in hoogte van de eigen bijdrage dat er meer druk gaat ontstaan op het SWT met vragen van inwoners die nu zelf oplossingen hebben gevonden, maar dit door de lage eigen bijdrage via de Wmo willen regelen. Dit geldt met name voor de huishoudelijke ondersteuning, maar ook voor woonaanpassingen en bijvoorbeeld scootmobielen.

Hoe groot de toename aan gebruik van voorzieningen wordt is lastig te voorspellen.

Gemeenten mogen een voorziening op grond van de Wmo niet weigeren op grond van 'financiële' zelfredzaamheid, dus op inkomen of vermogen van de aanvrager. Wel mag je met de inwoner hierover het gesprek aangaan en zijn bepaalde voorzieningen voor mensen met een hoog inkomen of vermogen algemeen gebruikelijk. De Wmo is bedoeld voor kwetsbare mensen. Mensen die niet zelfredzaam zijn. Een handvat voor dit gesprek is het opnemen van een nadere regel in de verordening:

"Diensten die iemand zelf al adequaat sinds geruime tijd betreft (om de beperkingen op het gebied van zelfredzaamheid of participatie te verminderen of weg te nemen) en die overlappen met de aangevraagde maatwerkvoorziening, hoeven niet te worden verstrekt. Die dienst wordt gezien als algemeen gebruikelijk".

Het SWT zal altijd onderzoek blijven doen naar de individuele situatie van de inwoner. Als iemand het nodig heeft, zal het SWT een maatwerkvoorziening blijven verstrekken, dat blijft overeind. Maar als iemand al geruime tijd particulier een hulp inhuurt en dit levert nog steeds op een passende manier een bijdrage aan het wonen in een schoon en leefbaar huis dan kan de particuliere hulp als een algemeen gebruikelijke oplossing worden beschouwd. Het vervangen van de particuliere hulp door een maatwerkvoorziening op grond van de Wmo 2015 is dan niet nodig.

In de "toelichting" op de verordening staat:

"Inwoners die tot nu toe zelf oplossingen hebben gevonden, zullen dit nu misschien via de Wmo willen oplossen. Als iemand bij onveranderde omstandigheden en bijvoorbeeld al geruime tijd een particuliere hulp inhuurt, een beroep doet op de Wmo, zal de aanvraag worden afgewezen. De particuliere hulp wordt dan als algemeen gebruikelijk beschouwd".

Het woord 'zal' is naar aanleiding van de aanhouding van het raadsvoorstel aangepast naar 'kan'.