voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 28 mei 2019

Onderwerp	Jaarverslag Kinderopvang 2018
Versienummer	1.0

Portefeuillehouder W. Dogger

Informant D. Runhart
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2445
Email d.runhart@zwolle.nl

Bijlagen 1. Jaarverslag Kinderopvang 2018

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het Jaarverslag Kinderopvang 2018

Datum 28 mei 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht op – en de handhaving van - de kwaliteit van de kinderopvanglocaties. De GGD-inspecteurs voeren namens de gemeente het toezicht uit. Gemeenten rapporteren jaarlijks vóór 1 juli over hun werkzaamheden aan de Inspectie van het Onderwijs. In het jaarverslag zijn gegevens opgenomen over de uitvoering van de wettelijke taken. In het jaarverslag zijn registergegevens uit het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) en de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) verwerkt. De rapportage vindt plaats aan de hand van een door de Inspectie van het Onderwijs vastgesteld format. De minister gebruikt de gegevens uit het jaarverslag voor beleidsontwikkeling en voor de uitoefening van het tweedelijnstoezicht. Het bevat dan ook gedetailleerde cijfermatige informatie. De Inspectie van het Onderwijs gebruikt de informatie om gemeenten onderling te vergelijken en om een landelijk beeld te krijgen.

Kernboodschap
De gemeente Zwolle is verplicht om alle kinderopvanglocaties binnen de gemeente te laten inspecteren. Dit gebeurt eerst voor registratie en daarna bij de start van de exploitatie. Als een locatie voldoet aan de eisen die de Wet kinderopvang stelt, besluit het college om de voorziening op te nemen in het LRK. De locaties krijgen daarna elk jaar een regulier onderzoek op basis van risico-gestuurd toezicht.

Alle kinderopvanggegevens worden landelijk verzameld in het LRK. Handhavingstrajecten worden centraal opgeslagen in de GIR. Elke gemeente ontvangt de eigen gegevens over het voorgaande kalenderjaar van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Deze worden door de gemeente op juistheid gecontroleerd en eventueel toegelicht.

Over de gemeente Zwolle kan ten aanzien van het jaar 2018 het volgende worden geconcludeerd.
In het bijgevoegde jaarverslag wordt een nadere toelichting gegeven op onderstaande onderwerpen.

- Afhandeling aanvragen (KDV, BSO, GOB,VGO[1])

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een aanvraag binnen 10 weken af te ronden. Dit criterium gaat over het tijdig afhandelen van de aanvragen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018.

De toezichtinformatie laat zien dat de gemeente Zwolle 107 van de 109 (98,2%) aanvragen in 2018 tijdig zijn afgehandeld. In 2017 behandelde de gemeente Zwolle 108 van de 110 (98,2%) binnen de wettelijke termijn.

- Uitvoering inspecties (KDV, BSO, GOB bestaand en nieuw)

Zoals genoemd, wordt het toezicht op de kinderopvang door de GGD uitgevoerd in opdracht van de gemeente. Iedere bestaande locatie moet jaarlijks worden geïnspecteerd. Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden. In 2018 is 98,8% (171 van 173) van alle locaties binnen de gemeente Zwolle gecontroleerd

[1] De afkortingen staan voor: kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderbureau, en voorziening voor gastouderopvang

door de GGD. Het ging om twee locaties waar op het moment van controle geen kinderen werden opgevangen.

- Uitvoering inspecties (VGO nieuw)

De toezichtinformatie toont aan dat 100% van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang in 2018 zijn geïnspecteerd (89 nieuwe locaties).

- Uitvoering inspecties (VGO bestaand)

De wettelijke norm is dat tenminste 5% van de bestaande VGO-locaties worden geïnspecteerd. De toezichtinformatie toont aan dat 20 locaties zijn gecontroleerd zodat voldaan is aan de norm van 5%. In het jaar 2018 werd ook aan de wettelijke norm voldaan.

- Naleefgedrag en Handhaving

Jaarlijks worden controles uitgevoerd bij alle kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang locaties en gastouderbureaus die onder de Wet kinderopvang vallen. De GGD past bij haar controles risico-gestuurd toezicht toe op basis van naleefgedrag uit het verleden. Kort gezegd betekent dit dat goede nalevers minder vaak en minder intensief gecontroleerd worden dan slechte nalevers. Daar waar de GGD overtredingen constateert, handelt zij deze in eerste instantie zelf af. Mocht uit een hercontrole blijken dat de overtreding opnieuw wordt geconstateerd, dan treedt de gemeente handhavend op door een bestuursrechtelijke sanctie op te leggen.

In 2018 zijn er 47 tekortkomingen geconstateerd. In 2017 zijn er 25 tekortkomingen geconstateerd. 2017 was een opvallend positief jaar. Het aantal van 47 overtredingen ligt in lijn met de jaren voor 2017. Deze 47 overtredingen zijn geconstateerd op 20 locaties. Dat duidt op een verspreiding van de geconstateerde overtredingen over meerdere locaties. Andersom betekent dit ook dat er weinig locaties zijn waarbij veel overtredingen worden geconstateerd. In alle gevallen is een waarschuwing gegeven door de GGD en een hersteltermijn gegeven. De gemeente heeft in 3 gevallen nadere handhavingsstappen moeten ondernemen. Daarbij is gekozen voor een herstellend handhavingstraject. De locaties hebben een voornemen last onder dwangsom ontvangen. In alle gevallen heeft dit ervoor gezorgd dat tekortkomingen zijn verholpen. Dit ligt in lijn met het landelijke beeld over de aanpak voor naleving. Gemeenten kiezen in bijna alle gevallen voor een handhavingsinstrument dat erop is gericht kinderopvangvoorzieningen te stimuleren om aan de wettelijke eisen te voldoen, met andere woorden in herstellend traject.

De toezichtinformatie bevestigt het beeld dat de houders in Zwolle hun werkzaamheden serieus uitvoeren en de inspecties en handhavingsacties van de afgelopen jaren het gewenste effect gehad hebben.

Consequenties

Met het vaststellen van het jaarverslag en het informeren van de raad en de Inspectie van het Onderwijs over de werkzaamheden op het gebied van de Wet kinderopvang, voldoet het college aan de wettelijke plicht tot verantwoording.

Communicatie

Het jaarverslag werd tot dit jaar via de website www.waarstaatjegemeente.nl gepubliceerd. De jaarverantwoording voor 2018 wordt via een ander format dan voorheen ingeleverd bij de Inspectie.

Publicatie ontbreekt daardoor. Voorgesteld wordt om het jaarverslag om deze reden op de website van de gemeente Zwolle te publiceren.

Vervolg
De gegevens uit het jaarverslag zullen, waar mogelijk, worden gebruikt voor verbetering van het toezicht en de handhaving van de Wet kinderopvang.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris