

Beslisnota voor het college

Datum 19 juni 2019

Embargo tot 11 juli 2019

Openbaar

Onderwerp Aanwijzing tot gemeentelijk monument
Versienummer V1.2

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld
Informant Henry Kranenburg
Afdeling Beheer, Erfgoed en Gebouwen
Telefoon (038) 498 2465
Email HL.Kranenburg@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.4 We onderzoeken en koesteren het Zwolse erfgoed en zetten het in als één van de leidende en inspirerend thema's bij ruimtelijke ontwikkelingen
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van --

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Barend van der Heiden
Portefeuillehouder
H.M.M. Schuttenbeld

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinionota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Bijlage 1: 'selectiecriteria';
2. Bijlage 2: Categorieën
3. Bijlage 3: Redengevende omschrijvingen van de betreffende panden;
4. Bijlage 4: Adviezen van de monumentencommissie van de betreffende panden;
5. Bijlage 5: Reactie op zienswijzen

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Heinoseweg 6, Herenweg 100, Herenweg 102, Brederostraat 41 / Huygensstraat 27-45 en 28-46 / Jacob Catsstraat 2-20 (even) / Vondelkade 25, Koestraat 9-11 (oneven) / Bloemendalstraat 13-19 (oneven), Kuyterhuislaan 11, Oranje Nassaulaan 8, Parkstraat 16, 18, Parkweg 1, 2, 3, Parkweg 4, 5, Parkweg 6, Parkweg 7, 8, Prinses Julianastraat 51, Prinses Julianastraat 57 / Koningin Wilhelminastraat 37, Schuttevaerkade 2-32 (even) / Rembrandtlaan 1-5 (oneven), Veerallee 35, Veerallee 40, Veerallee 51, 52 / Oranje Nassaulaan 1-7 (oneven) / Koningin Sophiastraat 27, 29, Veerallee 53, 54, Wipstrikkeralee 43, Wipstrikkeralee 45, Wipstrikkeralee 117, Wipstrikkeralee 157, Van Nahuysplein 15, 16, 17, 17 A, 17 B, Van Hattumstraat 2 A, 2 B, 4, Burg. Vos de Waelstraat 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 18 A, 18 B, 20, 22, 24, 26, 28, 30, 32, 34, 36, 36 A, 36 B,

Datum 19 juni 2019

Hortensiastraat 31, Jacob Catsstraat 1, Prinses Julianastraat 66, Veemarkt 35, 36, 37, 38, 39, 40, Wipstrikkerallee 95, Van Karnebeekstraat 20 / Zuiderkerkstraat 29, 31, Venestraat 15, 17, Luttekestraat 1, Luttekestraat 35, Vechtstraat 108, 108 A, 110, 110 A / Rhijnvis Feithlaan 43, 43 A, Diezerstraat 29, Haersterveerweg tussen Agnietenplas en Vecht (kazemat 1), Haersterveerweg nabij voetveer (kazemat 2), Bergkloosterweg nabij 18 in weiland (kazemat), Kuyterhuislaan ongenummerd, Langenholterdijk ongenummerd, Glinthuisweg ongenummerd, Fabrieksweg bij 40, Korte Luttekestraat 1 T1, Ridder Zwederlaan 1, Kranenburgweg 7, Burg. van Roijensingel ongenummerd, Almelose Kanaal ongenummerd, Gasthuisplein ongenummerd, Kranenburgweg 29 T1, Diezerstraat 64, Rodehaanstraat ongenummerd op grond van de Erfgoedverordening aan te wijzen als gemeentelijk monument overeenkomstig de bijgevoegde redengevende beschrijvingen.

2 De zienswijzen te beantwoorden conform bijgevoegde reactie op de zienswijzen.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 19 juni 2019

Inleiding

Op 3 maart 2019 heeft uw college onder meer besloten om een procedure tot aanwijzing als gemeentelijk monument conform de Erfgoedverordening Zwolle 2010 op te starten voor 48 objecten en complexen. De aanwijzingsprocedure is vervolgens opgestart. Eigenaren van beoogde monumenten zijn schriftelijk geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Verder hebben we een informatieavond gehouden in de Statenzaal waarbij circa 85 mensen aanwezig waren. Tijdens de avond hebben we uitleg gegeven over de procedure en is een toelichting gegeven op het inventarisatieonderzoek naar het gebouwd erfgoed uit de periode van het Interbellum (1915-1940). Ook konden bezoekers vragen stellen, zowel publiekelijk als na afloop. Daarnaast hebben we diverse gesprekken gevoerd met eigenaren, over het algemeen over de omvang van de bescherming of (kleine) wijzigingen van de redengevende omschrijving. Dit collegevoorstel is gericht op besluitvorming in deze aanwijzingsprocedure.

Beoogd effect

Het duurzaam in standhouden van belangrijke cultuurhistorische en monumentale waarden.

Argumenten

1.1 *Er is een zorgvuldige inventarisatieprocedure gevolgd*

In vervolg op een initiatiefvoorstel vanuit de gemeenteraad (2007) heeft het college besloten een meerjarig project te starten om de lijst met gemeentelijke monumenten uit te breiden tot een representatieve gemeentelijke monumentenlijst. Er is een uitgebreide inventarisatie naar de periode van het Interbellum uitgevoerd door het Monumenten Advies Bureau. Dit bureau heeft een brede inventarisatie uitgevoerd op basis van reeds bekende cultuurhistorische data, door het uitvoeren van veldwerk en door bouwdoossieronderzoek. Hierbij heeft het bureau gewerkt met categorieën, zoals wooncultuur, onderwijs en religie. Dit heeft geresulteerd in een quickscan formulier met een duiding van de potentie van een object om mogelijk te worden aangewezen als gemeentelijk monument. Daarbij zijn de Zwolse selectiecriteria in acht genomen.

1.2 *Selectie met burgerparticipatie*

De burgerparticipatie is onder meer vormgegeven met een 'selectiecommissie'. Deze commissie bestaat uit diverse organisaties uit de Zwolse gemeenschap¹. De selectiecommissie is speciaal in het kader van het inventarisatie- en aanwijzingsproject ingesteld en het is een eerste, niet wettelijke, stap voordat de wettelijke aanwijzingsprocedure wordt gevolgd. De selectiecommissie heeft het onderzoek in diverse bijeenkomsten besproken en heeft geadviseerd om een procedure tot aanwijzing als gemeentelijk monument op te starten voor de aangegeven objecten. Na nader interieuronderzoek (op advies van de commissie) zijn ook Heinoseweg 6 en Wipstrikkerallee 95 aan de lijst toegevoegd. Als toetsingskader gelden in Zwolle 6 selectiecriteria: de architectuurhistorische waarden; de cultuurhistorische waarden; de stedenbouwkundige waarden; de bouwhistorische waarden; de gaafheid en de zeldzaamheid. Deze criteria zijn nader gespecificeerd in de bijlage 1 'selectiecriteria'.

1.3 *Zorgvuldig overwogen selectie*

De zorgvuldig overwogen lijst die nu voorligt, bestaat uit 48 objecten en 4 complexen. Deze zijn onderverdeeld in de categorieën wonen, onderwijs, religie, handel, militair erfgoed en overige. Zie bijlage 2 'categorieën'. De onderbouwing en de waardering vindt u in bijlage 3 'redengevende omschrijvingen'.

¹ Zwolse Historische Vereniging, het Zwolse Architectuur Podium, Vereniging Vrienden van de Stadskern Zwolle, Stichting Levende Stadsgeschiedenis Zwolle, het Oversticht en het team monumentenzorg.

Datum 19 juni 2019

1.4 De monumentencommissie heeft positief geadviseerd

Op grond van artikel 3 van de Erfgoedverordening is aan de monumentencommissie (welstands-/monumentencommissie van Het Oversticht) over de aanwijzing een advies gevraagd.

De monumentencommissie heeft in mei 2019 voor alle panden positief advies gegeven, zie bijlage 4. Waar mogelijk en noodzakelijk zijn de suggesties van de commissie voor een aantal redengevende omschrijvingen overgenomen.

2.1 De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht zijn de belanghebbenden schriftelijk in de gelegenheid gesteld tot 15 mei 2019 (mondeling of schriftelijk) een zienswijze kenbaar te maken. Op 16 april 2019 hebben we een informatieavond voor de eigenaren gehouden om hen te informeren over de voorgenomen aanwijzing en de gevolgen. We hebben 18 reacties ontvangen die als volgt kunnen worden onderverdeeld:

- 7 inhoudelijke zienswijzen;
- 10 aanpassingen van de redengevende omschrijving en
- 1 overige reactie.

De inhoud van de inhoudelijke zienswijzen varieert. Zo is er een aantal zienswijzen dat ingaat op de omvang van de bescherming en een aantal dat ingaat op de angst dat wijzigingen in de toekomst niet meer mogelijk zijn. Met diverse betrokkenen is nader overleg gevoerd, onder meer in het betrokken pand. De redengevende omschrijvingen zijn zo nodig in overleg met de betrokkenen aangepast. De reactie op de zienswijzen is als bijlage 5 bijgevoegd. De zienswijzen leveren geen redenen op om van aanwijzing af te zien.

Risico's

Financiën

Voor het inventarisatie- en aanwijzingsproject zijn reeds (incidenteel) middelen beschikbaar gesteld. Eventuele financiële bijdragen op grond van de Subsidieverordening Stedelijke Vernieuwing (restauratie/onderhoud) worden geput uit de daarvoor beschikbare middelen. De Provincie Overijssel biedt de mogelijkheid voor laagrentende leningen.

Communicatie

We hebben eigenaren/gebruikers van de onderzochte panden gevraagd medewerking te verlenen aan het veldwerk met een bezoek in het pand. De selectiecommissie heeft de resultaten van het veldwerk beoordeeld en adviseert uw college in deze.

De eigenaren zijn schriftelijk op de hoogte gesteld van de start van de formele aanwijzingsprocedure. De eigenaar van een beoogd monument is daarbij onder meer geïnformeerd over wat een aanwijzing als gemeentelijk monument betekent. Ook heeft iedere eigenaar de mogelijkheid gekregen een zienswijze in te dienen.

Op 16 april hebben we in de vm Statenzaal een informatieavond gehouden voor eigenaren. De bijeenkomst was goed bezocht met ca. 85 personen. Tijdens de avond hebben we uitleg gegeven over de procedure en is een toelichting gegeven op het onderzoek. Daarbij werd onder meer ook informatie gegeven om mogelijke angsten weg te nemen, bijvoorbeeld over (de fabel) dat niets meer mag worden gewijzigd. Ook konden bezoekers vragen stellen, zowel publiekelijk als persoonlijk na afloop van het algemene gedeelte.

Datum 19 juni 2019

Met diverse eigenaren is in de periode daaropvolgend overleg geweest over een ingediende zienswijze, vragen, aanpassingen van de redengevende omschrijving etc.

Vervolg

Van de aanwijzing wordt schriftelijk mededeling gedaan aan degenen die als zakelijk gerechtigden in de kadastrale legger bekend staan en aan de ingeschreven hypothecaire schuldeisers. In de Peperbus wordt van het besluit kennis gegeven middels een publicatie. Verder vindt registratie plaats op de gemeentelijke monumentenlijst. Een belanghebbende kan gebruik maken van de wettelijke mogelijkheid van bezwaar en beroep.

Het afronden van de uitwerking en het voorbereiden van besluitvorming over objecten en complexen uit het ruimtelijk erfgoed van de wederopbouw (1940-1965) wordt verder vormgegeven. Verder vindt nader onderzoek plaats naar volgende thema's.

Openbaarheid

Embargo om eigenaren te informeren.