

Beslisnota voor het college

Datum 2 juli 2019

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Vrachtwagenheffing
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder W. Dogger
Informant Jeroen van Doorne
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon (038) 498 3248
Email J.van.Doorne@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.3.2 We benutten de bestaande infrastructuur beter door slim in te spelen op (technologische) innovaties in parkeren en mobiliteit

Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van N.v.t.

Parafering

Afdelingshoofd
A. van de Kraats
Portefeuillehouder
W. Dogger

datumparaaf

Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinionota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

Bijlagen

- 1 Brief met zienswijzen op wetsvoorstel vrachtwagenheffing

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Kennis te nemen van en in te stemmen met het indienen van de brief zienswijzen ten aanzien van het concept wetsvoorstel vrachtwagenheffing van het Ministerie van I&W
- 2 Een gezamenlijke zienswijze in te dienen samen met de provincie Overijssel en de overige Overijsselse gemeenten, met de provincie Overijssel als penvoerder;
- 3 De portefeuillehouder mobiliteit te mandateren om, waar nodig, namens het college te reageren op en/of in te stemmen met beperkte wijzigingen in de bijgevoegde gezamenlijke concept brief met zienswijzen als gevolg van behandeling in de overige colleges.

De burgemeester besluit:

- 1 Wethouder Dogger te machtigen de gezamenlijke zienswijze vanuit de provincie Overijssel en de Overijsselse gemeenten namens de gemeente Zwolle te ondertekenen

Datum 2 juli 2019

Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 2 juli 2019

Inleiding

Woensdag 26 juni 2019 heeft het Ministerie van IenW het conceptwetsvoorstel Vrachtwagenheffing gepubliceerd voor internetconsultatie. De consultatie duurt tot 7 augustus 2019. In het wetsvoorstel is onder andere opgenomen op welke wegen vrachtwagenheffing wordt ingevoerd en welke tarieven worden gehanteerd. In het wetsvoorstel zijn routes opgenomen tegen het advies van de regio (provincie Overijssel en Overijsselse gemeenten) in.

In de periode januari – april dit jaar is tijdens een ‘regioproces’ met provincies en gemeenten het heffingsnetwerk besproken. De Bestuurlijk Overleggen Mobiliteit Twente en West-Overijssel (BO’s Mobiliteit) zijn aangeschreven om deel te nemen met dit regioproces. Dit proces heeft geresulteerd in een advies van de regio (provincie Overijssel en de Overijsselse gemeenten) aan het Rijk ten aanzien van het heffingsnetwerk. Dit betrof:

“Het advies van de regio om vooralsnog geen extra wegen toe te voegen aan het heffingsnetwerk, onder voorwaarde dat het Ministerie bij substantiële uitwijk binnen een redelijke termijn maatregelen treft om de uitwijk tegen te gaan”

In het regioadvies is getracht een integrale afweging te maken tussen verschillende gevolgen van de invoering van vrachtwagenheffing. Hierbij speelt mee: uitwijkend vrachtverkeer met negatieve effecten op luchtkwaliteit, geluid, leefbaarheid, verkeersveiligheid en slijtage van wegen en kunstwerken. Het toevoegen van extra routes aan het heffingsnetwerk leidt tot een tweede orde uitwijk en is nadelig voor de regionale economie. Ook de onzekerheid van de modelanalyses is meegenomen in de afweging. En tot slot: de veroorzaker betaalt.

Tijdens de laatste BO’s Mobiliteit is afgesproken om gezamenlijk (provincie Overijssel en de Overijsselse gemeenten) één brief met zienswijzen in te dienen.

Beoogd effect

Het achterliggend doel is:

- het zoveel mogelijk voorkomen dat doorgaand vrachtverkeer uitwijkt naar het onderliggende wegennet of de negatieve gevolgen daarvan, zoals afnemende verkeersveiligheid en doorstroming op lokale en regionale wegen, verminderde leefbaarheid in woonkernen als gevolg van verslechterde luchtkwaliteit, toenemend geluid en trillingen en het behoud van de regionale economie.

Het indienen van een zienswijze moet leiden tot:

- een wijziging van het wetsvoorstel, zodat de N50 en de A35 Wierden – Azelo vooralsnog uit het heffingsnetwerk worden gehaald;
- een wijziging van het wetsvoorstel, zodat de mogelijkheid wordt gecreëerd van Rijksfinanciering voor beheersmaatregelen op provinciale en gemeentelijke wegen;
- een heldere en transparante uitleg aan de achterban (o.a. inwoners en bedrijven) hoe de provincie Overijssel en Overijsselse gemeenten zijn omgegaan met dit wetsvoorstel.

Datum 2 juli 2019

Argumenten

Ten aanzien van de beslispunten worden de volgende argumenten aangevoerd:

Ad 1)

1.1 *de zienswijze is in lijn met regioadvies*

Het regioproces met provincie en gemeenten heeft geleid tot het vaststellen van een regioadvies ten aanzien van het heffingsnetwerk. Het wetsvoorstel wijkt op twee punten af van ons regioadvies. We vragen ons af onze argumenten voldoende zijn meegewogen.

1.2 *de zienswijzen zijn in belang van de provincie Overijssel*

Met de zienswijzen wordt getracht wijzigingen in het wetsvoorstel af te dwingen, zodat:

- minder uitwijk op provinciale en gemeentelijke wegen plaatsvindt, waardoor overlast en slijtage op deze routes niet toeneemt;
- meer beheersmaatregelen mogelijk maken met Rijksfinanciering;
- beheersmaatregelen baseren op daadwerkelijke effecten door goede monitoring en niet op basis van onzekere modeluitkomsten.

Ad 2)

2.1 *de brief met zienswijzen wint aan kracht wanneer alle partijen gezamenlijk één brief indienen*

Door gezamenlijk één brief in te dienen worden tegenstrijdigheden tussen de zienswijzen van betrokken partijen voorkomen. Ook wordt hiermee een krachtig signaal afgegeven.

2.2 *een gezamenlijke brief met zienswijzen is een logisch vervolg op het doorlopen regioproces*

De Bestuurlijk Overleggen Mobiliteit Twente en West-Overijssel zijn door het Rijk aangeschreven als regionale gesprekspartner. Dit regioproces hebben we gezamenlijk doorlopen en er bestaat eensgezindheid over het ingenomen standpunt. Het is vanzelfsprekend om gezamenlijk een reactie in te dienen.

Ad 3)

3.1 *de zienswijzen worden ook bij andere gemeenten in de colleges besproken, wat kan leiden tot detailaanpassingen en dit is de laatste GS voor sluiting van de internetconsultatie, vanwege het zomerreces*

Omdat er minder dan twee weken tijd zit tussen de start van de internetconsultatie en het laatste college voor het zomerreces, is het lastig gebleken een volledig afgestemde brief aan u voor te leggen. Dit geldt ook voor de collegevergaderingen van de overige Overijsselse gemeenten en de Statenvergadering van de provincie. De meeste gemeenten behandelen de brief met zienswijzen eveneens op 9 juli. Een enkele gemeente behandelt de brief op 16 juli. Indien vanuit één van de colleges een verzoek tot wijziging van de brief komt, kan de gemandateerde portefeuillehouder hiermee instemmen. Zo kan de brief met zienswijzen tijdig worden ingediend

Datum 2 juli 2019

Risico's

Ten aanzien van de beslispunten bestaat het volgende risico:

Ad 1)

1.1 de kans bestaat dat overlast ontstaat op de routes waarvoor we gepleit hebben ze niet op te nemen in het heffingsnetwerk

Vanwege het onzekere effect van de invoering van vrachtwagenheffing zijn meerdere onverwachte gevolgen denkbaar. Dus bestaat ook de kans dat routes waarover Rijk en regio over hebben gediscussieerd (met name de N340-N48-N36-N34 en de N50) veel overlast creëren als gevolg van uitwijkend vrachtverkeer.

Via de reguliere procedure (wetswijziging) duurt het meer dan een jaar voordat wijzigingen in het netwerk plaatsvinden. Indien de situatie er om vraagt, is het mogelijk middels een spoedprocedure (bij ministeriële regeling) wijzigingen in het netwerk aan te brengen. Dit maakt het mogelijk binnen enkele weken na constatering van de ongewenste effecten van uitwijkend vrachtverkeer te handelen. Bovendien dringen we in de zienswijzen erop aan dat het Rijk ook andere beheersmaatregelen in acht moet nemen.

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Na indiening brief met zienswijzen wordt een persbericht gepubliceerd in afstemming met de communicatieadviseurs van de provincie en Overijsselse gemeenten

Vervolg

Na instemming van het college:

- 1 wordt door de provincie Overijssel de bestuurlijke reacties van alle gemeenten verzameld;
- 2 worden, indien noodzakelijk, wijzigingen ter instemming voorgelegd aan de gemandateerde bestuurders van alle betrokken gemeenten en de provincie Overijssel;
- 3 wordt de brief gereed gemaakt voor indiening (waar nodig verzamelen en plaatsen handtekeningen gemeenten en provincie);
- 4 wordt de brief door de provincie Overijssel namens alle deelnemende gemeenten en de provincie ingediend via de internetconsultatie;
- 5 een persbericht gepubliceerd.

Openbaarheid

De nota is openbaar