

Informatienota voor de raad

Datum 25 juni 2019

Onderwerp	Notitie Reikwijdte en detailniveau Omgevingsvisie (NRD)
Versienummer	V0.2

Portefeuillehouder Ed. Anker

Informant C.H. Blanken/J.Rengers
Afdeling Ruimtelijke Planvorming / EC
Telefoon 038 498 4181/06 21234134
Email C.Blanken@zwolle.nl/J.Rengers@zwolle.nl
Bijlagen Ontwerp Notitie Reikwijdte en detailniveau omgevingsvisie, verslagen
bijeenkomsten in het kader van participatie

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie (NRD)
2. De terinzage periode van 10 juli 2019 t/m 13 september 2019.
3. De bijgewerkte planning van de Omgevingsvisie in navolging van de informatieronde (Raadsplein dd. 11 juni jl.)
4. Toelichting op participatie in het kader van de omgevingsvisie in navolging van de informatieronde (Raadsplein dd. 11 juni jl.)

Datum 25 juni 2019

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De omgevingsvisie Zwolle kent een milieueffectrapportage-plicht (m.e.r.) omdat de vaststelling van de omgevingsvisie een kader vormt voor een m.e.r.-plichtige en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten: de ontwikkeling van, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. Ook de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein is een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. De informatie uit het MER (Milieueffectrapport) wordt betrokken bij het maken van keuzes in de omgevingsvisie en draagt bij aan het volwaardig meewegen van het milieubelang. Daarnaast helpt de m.e.r. procedure om het integrale keuzeproses van de omgevingsvisie te structureren.

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) beschrijft de procedure van de m.e.r.: welke keuzes en scenario's ten behoeve van de omgevingsvisie in het milieueffectrapport worden onderzocht en op welke manier de effecten van deze keuze worden getoetst.

De NRD is de eerste formele stap in de m.e.r.-procedure. De NRD wordt ter inzage gelegd zodat overheden, partijen en burgers hun zienswijze kunnen geven over de opzet van de MER.

Kernboodschap

De topambities die in deel 1 van de omgevingsvisie zijn vastgesteld worden in deel 2 van omgevingsvisie gebiedsgericht en op een hoger detailniveau uitgewerkt. In de omgevingsvisie wordt uiteindelijk voor diverse hoofdogaven een keuze gemaakt; onder andere voor wonen, klimaat, mobiliteit, kwaliteit fysieke leefomgeving, economie en bedrijvigheid. Van deze opgaven is de mate van groei van het aantal woningen en waar deze woningen worden gerealiseerd sterk bepalend voor de groei van Zwolle als stad, in samenhang met de ontwikkeling ten aanzien van mobiliteit. Wonen in combinatie met mobiliteit wordt als centrale onderzoeksvraag in de MER gehanteerd. De centrale onderzoeksvraag valt uiteen in twee onderzoeksvragen:

1. Wat zijn de effecten van een versnelling in de groei van het aantal huishoudens en daarmee het aantal woningen in Zwolle in de periode tot 2030?
2. Wat zijn de effecten van versterkte groei in het aantal huishoudens en daarmee het aantal woningen in Zwolle in de periode tot 2040 en hoe verhoudt deze groei zich tot de afwegingen voor de ruimtelijke invulling van de versnelde groei tot 2030?

De vragen worden uitgewerkt in een aantal groeiscenario's voor verdere verstedelijking en groei van Zwolle.

Aan de hand van de groeiscenario's wordt ook onderzocht, wat de invloed is op het staande beleid en brengen we het effect van de verschillende scenario's op de ambities van de andere hoofdogaven in beeld.

In de NRD beschrijven we ook welk beoordelingskader we gebruiken om de effecten te beschrijven. Dit beoordelingskader is gebaseerd op de waarden van Zwolle die we willen behouden (beschreven in

Datum 25 juni 2019

Omgevingsvisie deel 1.) of willen versterken. Bijvoorbeeld ons fysieke kapitaal en het feit dat we een gezonde stad willen blijven. Het uitgangspunt in deze MER is dat we uitgaan van bestaande gegevens en expert judgement.

De MER beschrijft niet de economische effecten, deze worden in een aparte Economisch Effect Rapportage (EER) onderzocht en beschreven. We zullen uiteraard in deze EER wel dezelfde scenario's en gebiedsgerichte uitwerkingen hanteren.

De NRD wordt ter inzage gelegd zodat eenieder zijn zienswijze kan geven op de aanpak. Mede overheden en participanten die betrokken zijn geweest in het voortraject wordt actief benaderd.

Communicatie

De NRD wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in het Gemeentebled. Eenieder kan zijn/haar zienswijze indienen.

De terinzagetermijn is van 10 juli 2019 tot en met 13 september 2019. Omdat deze termijn gedeeltelijk binnen de schoolvakantieperiode Noord valt, is de terinzagetermijn verlengt tot 10 weken. Tevens publiceren wij via de genoemde communicatiekanalen een herinnering aan het einde van de vakantieperiode. Dan resteert nog 3 weken om te reageren.

Mede-overheden en participanten die betrokken zijn geweest in het voortraject zullen door middel van een brief op de hoogte worden gesteld van de terinzagelegging van de NRD en om een reactie worden gevraagd.

Tenslotte wordt via sociale media, waaronder @Zwolle, de terinzagelegging aangekondigd.

Vervolg

Op basis van de ontvangen inspraakreacties en reacties uit uw raad op de ontwerp NRD zal het college in september 2019 de NRD omgevingsvisie Zwolle vaststellen. Na de periode van terinzagelegging en raadpleging worden de ontvangen zienswijzen en adviezen beantwoord in een Nota van beantwoording.

Op basis van de vastgestelde NRD zal het MER-onderzoek worden opgestart. Het MER Omgevingsvisie wordt ter inzage gelegd, gelijktijdig met het ontwerp van het omgevingsvisie Mijn Zwolle van Morgen. Over deze terinzagelegging wordt te zijner tijd kennis gegeven. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.

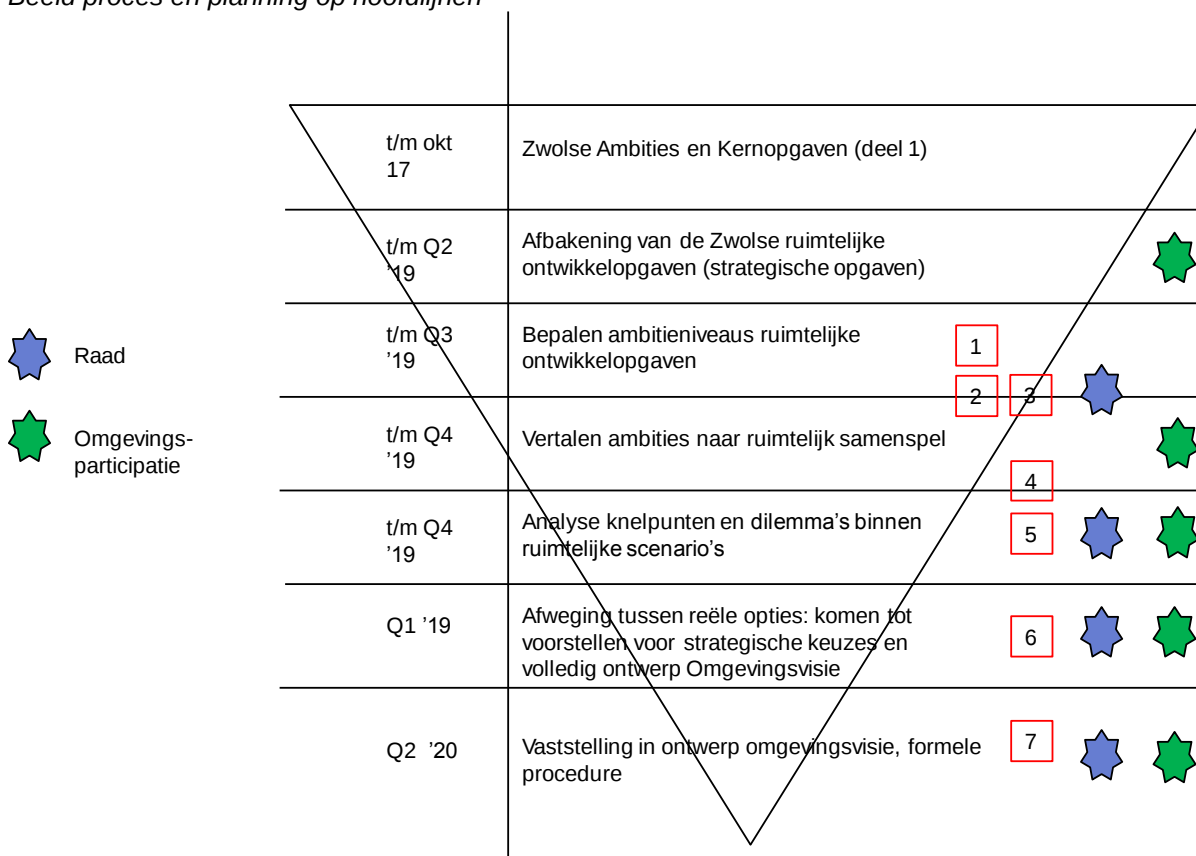
Opvolging toezeggingen Raadsplein 11 juni 2009

Planning omgevingsvisie

In het informatieve Raadsplein van 11 juni jl heeft u onderstaand beeld van de planning gezien. Daarbij is toegezegd deze planning te verrijken met concrete producten en momenten waarop u betrokken wordt bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie. In dit deel van deze informatienota geven wij u hierin nader inzicht.

Datum 25 juni 2019

Beeld proces en planning op hoofdlijnen



Met nummers zijn de producten aangegeven in voorgaand schema. Navolgend geven we een korte toelichting per product. Daarnaast zijn we procesmatig voornemens een aantal afstemmingsmomenten te hebben. Ook deze zijn met de nummers aangegeven.

1. Ontwerp notitie Reikwijdte en detailniveau in het kader van de m.e.r. procedure, aangeboden met deze informatienota.
2. Informatieronde of debat over de NRD (optioneel, september 2019)
3. Informele raadssessie over de hoofdlijnen van de ruimtelijke scenario's als uitwerking van de NRD (september 2019)
4. Informatienota uitgewerkte ruimtelijke scenario's (november 2019)
5. Informele raadssessie met een effecten 'challenge' van de ruimtelijke scenario's ter voorbereiding van strategische keuzes (december 2019)
6. Ontwerp omgevingsvisie met voorstellen voor de strategische ruimtelijke keuzes, omgevingsbeleid op gebiedsniveau, MER (voor advies Commissie MER) en integrale participatienota (uitkomsten participatieproces) (februari 2019)
7. Voorstel definitieve Omgevingsvisie, inclusief Advies Commissie MER en informatienota over uitkomsten ingebrachte zienswijzen (juni 2020)

Participatie

In de informatieronde hebben wij u toegezegd een aantal verslagen te sturen, ter illustratie van het participatieproces. Deze zijn als bijlage bijgevoegd. We merken daarbij op dat veel uitkomsten van gesprekken en discussie zijn vastgelegd op kaarten. Enkele uitkomsten hiervan zijn ook opgenomen in de bijlage. Hetgeen op de kaarten wordt geduid betreft geen formele standpunten. Het zijn wensen en ideeën van deelnemers aan de bijeenkomsten, bijvoorbeeld in specifieke thematafels rondom natuur, landelijk gebied en energie.

Datum 25 juni 2019

In het vervolg van de participatie is sprake van meer formele inspraak en gerichte benadering van specifieke doelgroepen. Dit vertaald zich als volgt in de tijd:

- De Notitie Reikwijdte en Detail wordt ter inzage gelegd en toegestuurd aan alle deelnemers in het participatieproces voor deel 2 van de Omgevingsvisie. De periode van ter inzage legging verlengen we tot drie weken na einde zomervakantie (medio september) en we herhalen de kennisgeving aan het einde van de zomervakantie.
- Gedurende de periode november 2019 tot en met januari 2020 gaan we weer het gesprek met de stad aan. Daarbij richten we ons op wijken en deelgebieden en daarnaast specifieke doelgroepen, de bestuurlijke en maatschappelijke partners. Voor bijvoorbeeld laaggeletterden richten we ons op de taalklassen die daarvoor worden georganiseerd. Van het participatieproces maken we ook een integraal verslag.
- Gedurende de periode medio maart 2020 tot en met april 2020 leggen de ontwerp Omgevingsvisie deel 2 ter inzage en maken dit actief bekend naar de Zwolse omgeving en onze bestuurlijke en maatschappelijke partners.

Openbaarheid

De nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris