



Beslisnota voor de raad

Datum 8 oktober 2019

Openbaar

Onderwerp Vuurwerk in Zwolle
Versienummer

Portefeuillehouder P.H. Snijders
Informant Chris Schotman
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon (038) 498 2446
Email C.Schotman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met de uitwerking van de opinienota vuurwerkoverlast, door een aantal pilots tijdens de jaarwisseling 2019/2020 uit te voeren gericht op:
 - a) het faciliteren van vrijwillige vuurwerkrijezones
 - b) het instellen van verplichte vuurwerkrij zones bij kwetsbare objecten/gebieden
 - c) bewustwording van de gevaren en nadelige effecten van vuurwerk
2. De uitkomsten van de pilots, samen met een nadere analyse van het vuurwerkvraagstuk, te betrekken bij de besluitvorming over een op te stellen beleidsnota vuurwerk.

Datum 8 oktober 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het vieren van oud & nieuw is voor veel mensen een traditie die bestaat uit een gezellige avond met familie, vrienden, het eten van oliebollen en het afsteken van vuurwerk. Het afsteken van vuurwerk met oud & nieuw is sinds de tweede helft van de vorige eeuw een traditie geworden. De feestvreugde heeft soms ook een keerzijde: overlast, letsel, onveiligheid en vervuiling. De laatste jaren gaan meer geluiden op om het afsteken van vuurwerk anders vorm te geven zodat de feestvreugde en traditie kan blijven bestaan op een veilige en gezonde manier.

Op 3 juni 2019 heeft de raad gedebatteerd over het onderwerp vuurwerk. De opinienota vuurwerkoverlast (maart 2019) lag hieraan ten grondslag. Uit dit debat kwam naar voren dat voor een veilig en gezond oud & nieuw verandering in vuurwerkgebruik een stapsgewijs proces is, waarbij behoud van traditiebeleving en maatschappelijk draagvlak belangrijke bouwstenen vormen. De burgemeester is gevraagd om voor de herfstvakantie 2019 met een voorstel te komen waarin de aanpak verder wordt uitgewerkt, gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- bewustwording en voorlichting
- actieve houding van de gemeente door het mogelijk maken en faciliteren van vrijwillige vuurwerkvrije zones
- aandacht voor kwetsbare objecten / gebieden
- centrale vuurwerkshow is nog niet aan de orde

Beoogd effect

De voorliggende aanpak betreft een uitwerking van de opinienota vuurwerkoverlast. Het is de bedoeling om door middel van het uitvoeren van een aantal type pilots tijdens de aankomende jaarwisseling op kleine schaal ervaringen op te doen. De uitkomsten van de pilots, aangevuld met een nadere (cijfermatige)analyse van het vuurwerkvraagstuk worden betrokken bij de besluitvorming over het opstellen van een beleidsnota vuurwerk.

Argumenten

1.1. Met het uitvoeren van pilots wordt op kleine schaal ervaring opgedaan in de praktijk.

Met behulp van het uitvoeren van een aantal pilots tijdens jaarwisseling is het mogelijk om op korte termijn in kleinschalige opzet nieuwe vormen uit te proberen en ervaringen op te doen. Voor de aankomende jaarwisseling 2019/2020 wordt een drietal type pilots voorgesteld:

- a) het faciliteren van vrijwillige vuurwerkvrijezones
- b) het instellen van verplichte vuurwerkvrije zones bij kwetsbare objecten/gebieden
- c) bewustwording van de gevaren en nadelige effecten van vuurwerk

1.2. De pilot vrijwillige vuurwerkvrije zones is voor inwoners een mogelijkheid tot eigen initiatief

Een *vrijwillige vuurwerkvrije zone* is een gebied dat op eigen verzoek van bewoners of belanghebbenden tijdens de jaarwisseling (18.00 - 2.00 uur) vuurwerkvrij is. Het gaat hier om een vrijwillig verzoek en geen verplichting. Wanneer bewoners overeenstemming hebben om een vuurwerkvrije zone in te stellen, biedt het een gevoel van minder overlast en meer veiligheid voor mens en dier. Voorgesteld wordt met de jaarwisseling 2019/2020 om een aantal pilots uit te voeren.

Datum 8 oktober 2019

Gelet op de ervaringen met vrijwillige vuurwerkvrijezones in andere dorpen en steden in Nederland is het van belang om vooraf heldere kaders en verwachtingen te scheppen als het gaat om bijvoorbeeld het eigen initiatief, het benodigde draagvlak, goede communicatie met de buurt, een duidelijke afbakening van het gebied en geen sprake van toezicht en handhaving van politie en/of toezichthouders. In de verdere uitwerking en voorbereiding worden deze aspecten nauw betrokken.

1.3 De pilot verplichte vuurwerkvrije zones voor kwetsbare objecten.

In het land zijn voorbeelden van locaties en zones die verplicht zijn aangewezen als vuurwerkvrij. Het gaat dan vaak om kwetsbare gebieden, zoals ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, dierenverblijven en natuurgebieden. Er zijn formele mogelijkheden m.b.t. een verplichte vuurwerkvrije zone:

- Enkele kwetsbare objecten aanwijzen door college, daarmee wordt het een verplichte vuurwerkvrije zone. Optreden op basis van art 2:73 lid 1 APV (vooraf beargumenteren).
- Enkele kwetsbare objecten niet aanwijzen. Optreden kan op basis van art 2:73 lid 2 APV (wanneer er gevaar, schade of overlast veroorzaakt wordt, achteraf beargumenteren).

In beide gevallen is commitment nodig van politie en handhaving voor inzet in deze gebieden. Het aanwijzen van een verplichte vuurwerkvrije zone vraagt om een besluit van het College.

Voor de aankomende jaarwisseling wordt voorgesteld om een aantal locaties aan te wijzen als verplicht vuurwerkvrij. Op basis van een inventarisatie van mogelijk kwetsbare locaties in Zwolle wordt met de betrokken 'locatiehouders' gesproken of een pilot ook zinvol wordt geacht. Als uit de gesprekken blijkt dat alle partijen een pilot zinvol achten kan het college over gaan tot aanwijzing.

1.4. Met de pilot bewustwording wordt ingespeeld op voorlichting over de mogelijke gevaren en nadelige effecten van vuurwerk.

Voorlichting draagt bij aan meer en betere bewustwording van de mogelijke gevaren en nadelige effecten voor mens, dier en milieu. Door aandacht te besteden aan dit onderwerp voor zowel het algemene publiek als voor specifieke doelgroepen, zoals jongeren, kan worden bijgedragen aan het beïnvloeden van gedragsverandering. De algemene landelijke campagnes rondom vuurwerk zijn hierop met name gericht via de (social) media.

In aansluiting hierop wordt voorgesteld om op een aantal basisscholen (groep 7 en 8) expliciet stil te staan bij het thema veilig vuurwerk en de effecten op omgeving en gezondheid. Door te starten met bewustwording bij de jongere jeugd wordt ingespeeld op een moment waarop kinderen vaak voor het eerst (onder begeleiding) vuurwerk afsteken.

2.1. De uitkomsten van de probleemanalyse en pilots worden benut voor mogelijke vervolgstappen Zie vervolg.

2.1. Een nadere analyse van het vuurwerkvraagstuk in Zwolle geeft beter (in)zicht.

Een eerste stap is het (cijfermatig) inventariseren en in kaart brengen van het vuurwerkvraagstuk in Zwolle. Om gedegen analyse te kunnen doen en daarmee een goed beeld te krijgen wordt gebruik gemaakt van beschikbare gemeentelijke informatie. Daarnaast wordt een inventarisatie gedaan in samenwerking met andere betrokken organisaties zoals: politie, brandweer, Isala, ROVA, Ambulancedienst, GGD, etc.

Datum 8 oktober 2019

Risico's

Bij de voorgestelde aanpak op korte termijn kan een aantal kanttekeningen worden benoemd;

1. De behoefte bij inwoners en/of organisaties om deel te nemen aan een van de pilots

Op dit moment is moeilijk in te schatten hoe groot de belangstelling zal zijn om deel te nemen. Bij zeer grote belangstelling wordt met het oog op beheersbaarheid, beschikbare capaciteit en financiële middelen een afbakening in het aantal deelnemers aangebracht.

2. Te weinig capaciteit beschikbaar voor toezicht en handhaving bij verplichte vuurwerkvrije locaties.

Onderzocht moet worden of bij de eventuele verplichte vuurwerkvrije locaties voldoende capaciteit ter beschikking kan worden gesteld voor toezicht en handhaving. Gemeente en Politie zijn hierover in overleg. Voldoende beschikbare capaciteit is een voorwaarde voor het kunnen uitvoeren van de pilot.

Financiën

Voor de uitvoering van de voorgestelde aanpak in deze beslisnota gebruiken we bestaande budgetten. Als het gaat om eventuele vervolgstappen zal opnieuw gekeken worden naar de financiële impact.

Communicatie

Communicatie vormt een 'rode draad' in de aanpak. Een zorgvuldige communicatie met de omgeving en betrokken organisaties is een belangrijke voorwaarde voor het creëren van draagvlak en een geslaagde uitvoering van de pilots. Een op te stellen communicatiestrategie maakt onderdeel uit van deze aanpak.

Vervolg

Na de jaarwisseling worden de pilots geëvalueerd in samenspraak met de betrokkenen. De uitkomsten van de analyse van het vuurwerkvraagstuk en de pilots worden betrokken bij de besluitvorming over het opstellen van een beleidsnota vuurwerk. De besluitvorming wordt in het voorjaar 2020 voorgelegd aan de raad.

Openbaarheid

De raadsnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P.H. Snijders, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris