

**VOORSTEL AAN DE RAAD INZAKE TARIEVEN VOOR BELASTINGEN,
RETRIBUTIES EN PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN VOOR 2020**

Afdeling Juridische Zaken

INHOUDSOPGAVE blz.

HOOFDSTUK

1	<u>Inleiding</u>	3
2	<u>Actualiteiten & Hoofdpijnen</u>	6
3	<u>Tariefvoorstellen 2020</u>	
3.1	Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	7
3.2	Afvalstoffenheffing	8
3.3	Rioolheffing	14
3.4	Leges	19
3.5	Parkeerbelastingen	29
3.6	Begraafplaatsrechten	30
3.7	Precariobelasting	32
3.8	Havengelden	33
3.9	Marktgelden	35
3.10	Toeristenbelasting	37
3.11	Privaatrechtelijke tarieven	38
3.11.1	Sport	38
3.11.2	Dwangsom afhalen fiets bij AFAC	38
3.11.3	Afkoop infiltratie regenwater	39
4	<u>Belastingen-woonlasten</u>	40

Bijlage 1 Overzicht gemeentelijke tarieven 2019 - 2020

Bijlage 2 Belastingoverzicht 2019, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.

-- HOOFDSTUK 1--

INLEIDING

De Tarievennota 2020 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle worden geheven. De tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen (hierna: PLH) waarin een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen zijn opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in deze tarievennota opgenomen.

In hoofdstuk twee worden ontwikkelingen vermeld waar de gemeente in het jaar 2020 rekening mee moet houden c.q. op in kan spelen.

In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de tariefvoorstellen voor het jaar 2020. De financiële gevolgen hiervan kunt u terugvinden in de concernbegroting 2020.

Het kabinet is van mening dat de aanvrager duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijs van een product wordt bepaald. Per onderdeel in de tarievennota geven we aan welke lasten en baten we verwachten. Hieraan toegevoegd is een overzicht met de relatie met de productenraming per doel. Mochten deze bedragen niet gelijk aan elkaar zijn, wordt er aangegeven welke lasten en baten niet meegenomen zijn. Meestal gaat het dan om kosten die niet meegenomen mogen worden zoals periodieke controles, bezwaar en beroep, klachten, inbreng bij beleidsontwikkeling, behandelen van meldingen, vergunningsvrij, etc. Bij de meeste onderdelen uit de tarievennota geldt dat de tarieven ten hoogste 100% kostendekkend mogen zijn. Daarnaast hebben we opgenomen een overzicht welke onderdelen uit de bijlage van de tarievennota horen bij de verschillende hoofdstukken.

In hoofdstuk vier worden de financiële effecten voor de belastingplichtigen weergegeven.

De woonlasten op basis van de tarieven van 2019 en 2020 worden voor een drietal prijsklassen van woningen naast elkaar gezet.

In bijlage 1 wordt een totaal overzicht gegeven van de tarieven voor 2019 en 2020.

Tot slot geeft bijlage 2 een overzicht van de tariefontwikkelingen op landelijk niveau.

Bij de leges en rechten waar gesproken wordt over kostendekkendheid worden de indirecte kosten, die vanaf 2016 centraal worden verantwoord in het programma bedrijfsvoering, apart toegerekend. Dit vindt plaats door de totale bedrijfsvoeringskosten te delen door de directe productieve formatie. Hieruit volgt een bedrag aan indirecte kosten per directe fte. Richtlijnen geven aan dat dit ook hier moet worden opgenomen. Zie hiervoor ook het programma bedrijfsvoering. Voor elke directe fte wordt deze opslag meegenomen bij de verschillende leges en rechten (daaronder wordt hier mede begrepen de afvalstoffenheffing en rioolheffing). Voor de verschillende onderdelen wordt de benodigde directe capaciteit begroot. Deze methode is conform de Besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) regelgeving.

De tarievennota kent verschillende onderdelen. Het streven is dat tussen de verschillende onderdelen geen kruissubsidiëring plaats vindt. Leges Burgerzaken draagt dus niet bij aan leges omgevingsvergunning of andere leges en rechten. Binnen de verschillende onderdelen vindt soms wel kruissubsidiëring plaats. Om welke bedragen dit gaat is lastig aan te geven. Hieronder staan de belangrijkste onderdelen waar kruissubsidiëring voor kan komen.

Bij Leges Burgerzaken zijn veel tarieven gemaximeerd. Hierdoor zijn sommige onderdelen minder dan 100% kostendekkend, zoals reisdocumenten en uittreksels, maar is de Burgerlijke stand (huwelijken) meer dan 100% kostendekkend.

Bij Leges Omgevingsvergunning bijvoorbeeld kan in het algemeen aangegeven worden dat grote bouwwerken meer dan kostendekkend zijn en kleine bouwwerken minder kostendekkend. De mate van kruissubsidiëring is erg afhankelijk van het type aanvraag.

Bij Leges Juridische Zaken is gezien het kostendekkendheidspercentage kruissubsidiëring zeer onwaarschijnlijk.

De tariefvoorstellen voor 2020 zijn als volgt:

A. BELASTINGEN

-1-. De OZB-tarieven te verhogen met 2,2%.

Toelichting.

De opbouw van dit percentage voor 2020 bestaat uit de inflatiecorrectie 2020.

Het inflatiepercentage wordt vanaf 2005 vastgesteld aan de hand van het gemiddeld gewogen percentage voor de gemeentelijke loonkostenontwikkeling en prijzen van derden. Het percentage wordt evenals de prijzen van derden gecorrigeerd met een eventuele nacalculatie over de twee voorafgaande jaren. Uitgaande van een loon- en prijsgevoelige verhouding van de kosten van 50% - 50%, het percentage voor loonkostenstijging 2020 van 3,0% en het percentage voor prijzen van derden van 1,4%, dan resulteert dit in een inflatiecorrectiepercentage voor de gemeentelijke tarieven van: (loonkosten 3,0% + prijzen van derden 1,4%) : 2 = 2,2%.

-2-. De tarieven voor de precariobelasting worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.7).

-3-. De tarieven voor de parkeerbelastingen worden verhoogd met € 0,20 per uur; de tarieven voor de vergunningen, abonnementen en ontheffingen worden verhoogd met 2,2%.

Toelichting.

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel één keer in de drie jaar aangepast. In 2016 heeft de laatste verhoging plaatsgevonden.

4-. De tarieven toeristenbelasting te verhogen naar € 0,75 en € 1,00 per overnachting.

Toelichting.

Met de ondernemers uit de branche is afgesproken dat in een vroegtijdig stadium nieuwe tarieven worden doorgegeven. In 2012 is het tarief verhoogd van € 0,50 naar € 0,60 per overnachting. Omdat in samenspraak met de ondernemers in de branche gewerkt wordt aan de toeristische aanpak en onderdeel daarbij ook de hoogte van de toeristenbelasting en de inzet van deze gelden is, is in de Tarievennota 2019 nog geen uitspraken gedaan over de hoogte van het tarief voor 2020. Bij de Perspectiefnota (hierna: PPN) is afgesproken om de tarieven voor toeristenbelasting in drie jaar te verhogen naar € 1,00 per overnachting voor campings en € 2,00 per overnachting voor de overige accommodaties waarvan hotels de belangrijkste zijn voor de opbrengsten. De ondernemers zijn al op de hoogte gebracht van deze tariefvoorstellen:

Campings: per 2020 ophogen naar € 0,75, per 2021 naar € 0,90 en vanaf 2022 naar € 1,00;

Overig: per 2020 ophogen naar € 1,00, per 2021 naar € 1,50 en vanaf 2022 naar € 2,00.

Met deze verhoging en de verbeterde bezetting nemen de opbrengsten toeristenbelasting voor 2020 toe met € 150.000,00 tot € 300.000,00.

B. RETRIBUTIES

-1-. De tarieven voor de afvalstoffenheffing te verhogen met 2,2% .

Toelichting.

Bij de afvalstoffenheffing wordt het principe van 100% kostendekking toegepast. Het tarief van de afvalstoffenheffing wordt gedifferentieerd in een tarief voor éénpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Het gemiddelde tarief voor 2020 bedraagt € 262,50. Dit is de resultante van enerzijds de kosten per aansluiting ad € 284,56 en anderzijds de daarop in mindering gebrachte onttrekking aan de voorziening afvalstoffen ad € 22,06. Gezien de stand van de voorziening en de ontwikkeling van de kosten in de komende jaren stellen wij voor het tarief te verhogen met 2,20%. Door tariefdifferentiatie wordt het tarief voor een éénpersoonshuishouden € 226,48 en voor een meerpersoonshuishouden € 283,09.
(zie hierna onder 3.2).

-2-. De tarieven voor de rioolheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.3).

-3-. De tarieven leges te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.4).

-4-. De tarieven voor de begraafplaatsrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.6).

-5-. De tarieven voor de havengelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.8).

-6-. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.9).

C. PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN

-1-. De sporttarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.11.1).

-2-. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC (Algemene Fiets Afhaal Centrale) niet te verhogen.

Toelichting

In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, stellen wij voor het tarief niet te verhogen.
(zie hierna onder 3.11.2).

-3-. Het tarief voor het afkopen van infiltratie regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%. (zie hierna onder 3.11.3).

-- HOOFDSTUK 2 --

ACTUALITEITEN & HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op enkele actuele ontwikkelingen die spelen op het gebied van lokale belastingheffing in het algemeen en in Zwolle in het bijzonder. Achtereenvolgend zal worden ingegaan op: de jaarlijkse herwaardering WOZ, het invoeren van een benchmark woonlasten en de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

1. DE JAARLIJKSE HERWAARDERING WOZ

GBLT verricht de jaarlijkse herwaardering voor de Wet WOZ. Momenteel voert GBLT de jaarlijkse herwaardering uit naar waarde peildatum 1 januari 2019. De definitieve cijfers worden aan het eind van 2019 verwacht. De in Hoofdstuk 3, paragraaf 1 voorgestelde tarieven voor de OZB dragen dan ook een voorlopig karakter. Wij zullen op het moment dat de tarieven definitief kunnen worden vastgesteld met een raadsvoorstel komen waarin een cijfermatige onderbouwing van de OZB-tarieven is opgenomen.

2. BENCHMARK WOONLASTEN

In 2020 wordt de macronorm ozb vervangen door een benchmark woonlasten. De huidige macronorm bepaalt de maximale jaarlijkse stijging van de ozb-opbrengsten van alle gemeenten samen. Het was bedoeld om een gematigde lastenontwikkeling te bevorderen. Doordat de besluitvorming over gemeentelijke tarieven voornamelijk geënt is op lokale afwegingen is de macronorm geen effectief instrument gebleken. Vanaf 2020 komt er een benchmark woonlasten waarin naast de ozb ook de riool- en afvalstoffenheffing worden vergeleken. Het invoeren van de benchmark past goed binnen de autonome beleidsbevoegdheid van gemeenten ten aanzien van lokale heffingen. Daarnaast wordt verwacht dat gemeenten scherper worden op een deugdelijke onderbouwing van de lastenontwikkelingen.

3. OMGEVINGSWET EN WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

Vanaf 2021 is volgens de huidige planning de Omgevingswet van toepassing en wordt gestart met de invoering van de Wet Kwaliteitsborging. Bij de Wet Kwaliteitsborging wordt gestart met de eenvoudige bouwprojecten. Beide ontwikkelingen zullen ook gevolgen hebben voor de leges en tarieven. In de loop van 2020 zullen wij de raad informeren over de gevolgen en de te maken keuzes.

-- HOOFDSTUK 3 --

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

Voorstel:

de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen **voorlopig** als volgt vast te stellen:

woningen:	eigenaren	0,1253% van de waarde
niet woningen:	eigenaren	0,3913% van de waarde
	gebruikers	0,3163% van de waarde

Reden van heffing:

algemeen dekkingsmiddel ter dekking van de gemeentelijke uitgaven.

Beleidsafspraken:

de tarieven voor de OZB woningen en niet-woningen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

Binnen de drie bovengenoemde heffingsmaatstaven mag tariefdifferentiatie plaatsvinden in die zin dat per heffingsmaatstaf een vast percentage dient te gelden. Bij verhoging dient rekening te worden gehouden met de landelijk geldende macronorm. De macronorm bepaalt dat de OZB-opbrengst van alle gemeenten tezamen niet meer mag stijgen dan de reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product plus de prijsontwikkeling. Voor 2019 is de landelijk gemiddelde macronorm vastgesteld op 4%, voor 2020 wordt deze macronorm vervangen door een benchmark woonlasten.

Overzicht baten:

De OZB-opbrengst 2020 bedraagt door de tarief voorstellen in totaal € 42.658.000,--. Onder te verdelen in:

Woningen:	eigenaren	€ 17.215.000,--
Niet-woningen	eigenaren	€ 15.103.000,--
	gebruikers	€ 10.340.000,--
		€ 42.658.000,--

In de begroting 2020 wordt een totaal aan inkomsten gepresenteerd van:

Lokale heffingen (programma 10 Algemene dekkingsmiddelen)	Baten
Onroerende-zaakbelasting woningen	17.215.000
Onroerende-zaakbelasting niet woningen	25.443.000
Precariobelasting (3.7)	367.000
Toeristenbelasting (3.11)	300.000
Totaal	43.325.000

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 1. Onroerende-zaakbelastingen

3.2 Afvalstoffenheffing

Voorstel:

Het tarief van de afvalstoffenheffing 2020 vast te stellen op:

a. eenpersoonshuishoudens → € 226,48

b. meerpersoonshuishoudens → € 283,09

Deze gedifferentieerde tarieven zijn ten opzichte van de tarieven 2019 gestegen met 2,20%. Het gemiddelde tarief komt uit op een bedrag van € 262,50 bij 56.647 aansluitingen.

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten, die gemaakt zijn om huishoudelijk afval in te zamelen en te (laten) verwerken.

Beleidsuitspraken:

100% kostentoerekening volgens het principe "de vervuiler betaalt". Er wordt een gedifferentieerd tarief voor de afvalstoffenheffing gehanteerd voor één- en meerpersoonshuishoudens.

Overzicht baten en lasten:

De kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval voor 2020 zijn als volgt geraamd:

Garantieprijsregeling oud papier	€	200.000
Verwerkingskosten oud papier	€	24.000
Container oud papier kringloop	€	1.500
Inkomsten oud papier ROVA over voorgaand jaar	€	-497.051
Inkomsten Nedvang: inzameling kunststoffen	€	-1.005.196
Kosten ondergr. Containers tbv Symphony	€	29.526
Bijdrage Symphony: ondergrondse containers textiel	€	-29.526
Bijdrage straatreiniging	€	937.558
Beleidsontwikkeling	€	190.511
Communicatiekosten A&F	€	53.303
ROVA communicatie en voorlichting	€	526
Uitvoering GGP incl. Pilot Belonen	€	173.813
Toezicht afval & minicontainers	€	360.702
ROVA (DVO)-basistaken, rest, bouw-sloop, gft, groftuin, kga, milieubrengstation, etc.	€	11.628.801
Zwerfvuil	€	42.377
Verrekening B&L met Riolering	€	-312.519
Vuilvisboot	€	-
Incidentele kosten speciale afvalprojecten	€	346.905
Kosten Kwijtschelding Afvalstoffenheffing	€	1.010.977
Afvalstoffenheffing / incasso GBLT	€	474.419
Subtotaal kosten afvalinzameling & verwerking	€	13.630.626
Bij: BTW-CF	€	2.012.654
Bij: toerekening overhead	€	476.110
Totale kosten / inkomsten Afvalinzameling & -verwerking	€	16.119.390
Kosten per aansluiting 2020	€	284,56

De post BTW-CF betreft de toerekening van de btw op de naar verwachting te maken uitgaven in het

begrotingsjaar 2020. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Afval: 9.400 uur tegen een tarief voor overhead van € 50,65 = € 476.110.

In de programmabegroting 2020 worden de totalen per taakveld gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen Tarievennota en Programmabegroting worden veroorzaakt:

		Lasten	Baten
Afval			
Programmabegroting 2020 - Doel 0731 Duurzame inrichting en beheer		15.966.378	17.455.142
Tarievennota 2020		16.119.390	14.856.445
Saldo		-153.012	2.598.697
Bijdrage Kunststofverpakkingen is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	1.005.196		1.005.196
Inkomsten Oud-Papier is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	497.051		497.051
Bijdrage Ondergrondse containers is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	29.526		29.526
Bijdrage Nedvang i.k.v. Zwerfvuilcampagne is in de Tarievennota met de lasten gesaldeerd	155.169		155.169
Fictieve BTW wordt wel in Tarievennota maar niet in de begroting opgevoerd	-2.012.654		0
Bedrag Indirecte kosten/overhead wordt wel in de Tarievennota maar niet in de begroting opgevoerd	-476.110		0
Saldo Afval (tlv egalisatievoorziening Afval) wordt in Tarievennota niet meegenomen	0		1.262.945
Naderhand aangepaste ramingen, wel in Tarievennota 2020 doorgevoerd maar niet in de Programmabegroting 2020 doel 0731	-351.190		-351.190
Eenmalige dotatie aan de voorz. Afval wordt niet in Tarievennota opgenomen, maar wel in de begroting.	1.000.000		0
		-153.012	2.598.697
Saldo		0	0

Er is sprake van kleine verschillen als gevolg van afronding van de cijfers van de programmabegroting 2020.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen samen bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 2. Afvalstoffenheffing (eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens)

Toelichting kostenopbouw:

1. Aantal aansluitingen;
2. Contract ROVA;
3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Ad 1. Aantal aansluitingen

Voor 2020 wordt uitgegaan van onderstaand aantal aansluitingen:

	Werkelijk 1-1-2019	Verwacht 31-12-2019	Verwacht gem. 2019	Verwacht 1-1-2020	Verwacht 31-12-2020	Verwacht gem. 2020
afvalstoffenheffing	55.597	56.197	55.897	56.197	57.097	56.647
Totaal	55.597	56.197	55.897	56.197	57.097	56.647

Het aantal aansluitingen is het "netto" aantal aansluitingen waarbij rekening is gehouden met leegstand. De kosten ROVA worden berekend op basis van het gemiddelde aantal aansluitingen per jaar. Op basis van nacalculatie van het werkelijke aantal aansluitingen wordt er afgerekend. Voor 2020 wordt derhalve rekening gehouden met gemiddeld 56.647 aansluitingen.

Ad 2. Contract Rova

ROVA rekent voor haar dienstverlening (vaste kosten) met een indexering van 2,17% voor 2020. De overige kosten van afvalverwerkende bedrijven (variabele kosten) worden eveneens geïndexeerd met 2,17%. Voor uitbesteding aan ROVA is een tarief van € 205,29 per aansluiting opgenomen (in 2019 was dat een bedrag van € 208,80). Deze daling wordt vnl. veroorzaakt door het wegvallen van de verbrandingsbelasting in 2020 t.o.v. 2019.

De totale kosten ROVA in 2020 zullen t.o.v. 2019 toenemen met € 53.000 (+0,46%).

Oorzaak van deze stijging:

1. De uitvoering van het GGP gaat gepaard met investeringen, vnl. ondergrondse afvalcontainers bij hoogbouw en compacte laagbouw. De structurele lasten op het onderdeel Basistaken zullen (incl. indexering kosten Rova van 2,17%) hierdoor stijgen met € 264.000.
2. Tevens zal het inzetten van de GRIP-voertuig leiden tot een last van € 52.000. De inzet van de GRIP-wagen leidt door betere scheiding wel tot minder kosten voor de verwerking van restafval. Het effect daarvan is meegenomen in de prognoses.
3. Verwachte toename gebrachte afval door particulieren (250 kg-regeling) op het Milieubrengstation, hetgeen tot een hogere last van € 59.000 leidt.
4. Door de overheid wordt een extra belasting geheven op de verbranding van restafval. Deze heffing is voor de gemeente Zwolle nog niet van toepassing. Door een nog lopend contract met de verbrander tot half 2021 hoeft geen afvalstoffenbelasting betaald te worden (in 2019 een bedrag van € 31,39 per ton). Dit leidt in totaliteit tot een fors lagere last t.o.v. de raming in 2019 van € 694.000, omdat bij het opstellen van de begroting 2019 was aangenomen dat de belasting voor Zwolle vanaf 2019 zou gelden.
5. De inzameling alsmede het vermarkten van PMD zal leiden tot een hogere last van € 289.000 vanwege hogere verwerkingskosten en een lager scheidingspercentage met extra kosten van sorteren achteraf tot gevolg.
6. De hoeveelheid GFT dat opgehaald zal worden, zal toenemen en leidt tot hogere lasten van € 23.000. Een deel van dit nadeel komt tot uiting in lagere tonnages restafval.
7. Overige kleine verschillen op diverse onderdelen zorgen voor een nadeel van € 60.000.

Ad 3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Bovenstaande uitgangspunten leiden tot de volgende kosten per aansluiting voor het jaar 2020:

	2020 totale kosten	2019 totale kosten	mutatie
Afvalstoffenheffing:	€ 284,56	€ 282,83	€ 1,73 (0,61%)

Het berekende gemiddelde aantal aansluitingen zal naar verwachting toenemen van 55.438 in 2019 naar 56.647 in 2020 (een stijging van 1.209).

Het saldo totale Lasten & Inkomsten zal in 2020 ten opzichte van 2019 afnemen met € 148.000. Deze daling wordt voornamelijk veroorzaakt door:

Hogere kosten / minder inkomsten:

1. Hogere lasten als gevolg van Kwijtschelding en oninbaarheid: € 98.000 (€ 1,73 per aansluiting).
2. Lagere inkomsten van Nedvang inzake kunststofverpakking: € 353.000 (€ 6,23 per aansluiting) als gevolg van nieuwe landelijke afspraken.
3. Hogere kosten DVO Rova: € 53.000 (€ 0,94 per aansluiting).
4. Overige diverse (kleinere) verschillen voor een totaalbedrag van € 85.000 (€ 1,51 per aansluiting).

Lagere kosten / meer inkomsten:

1. Hogere opbrengst voor oud papier: € 77.000 (€ 1,37 per aansluiting).
2. Lagere post fictieve BTW op afval: € 72.000 (€ 1,28 per aansluiting).
3. Hogere inkomsten afvalstoffenheffing van € 588.000 (€ 10,38 per aansluiting).

TARIEF HEFFING 2020

Voorgesteld wordt het basistarief voor de afvalstoffenheffing voor 2020 t.o.v. 2019 te verhogen met 2,20% en het gemiddeld tarief te bepalen op € 262,50.

Genoemd voorstel leidt tot onderstaand basistarief, waarbij tevens het verschil met 2019 wordt aangegeven.

	2020	2020	2020	2019	2019	2019
	100% kst	Afvlakking	Heffing	100% kst	Afvlakking	Heffing
Afvalstoffenheffing:	€ 284,56	€ 22,06	€ 262,50	€ 282,83	€ 31,18	€ 251,65

Dit betekent dat bij 56.647 aansluitingen de volgende inkomsten worden verkregen:

- Inkomsten heffingen	€ 14.856.445
- saldo onttrekking egalisatievoorziening Afval	€ 1.262.945
Totale inkomsten	€ 16.119.390

Toelichting tarief:

1. Ontwikkeling tarief 2020
2. Stand voorziening afval 2020
3. Tariefdifferentiatie
4. Meerjarenbeleid
5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

Ad 1. Ontwikkeling tarief 2020

In het verleden stelden wij u voor de stand van de (toen) egalisatiereserve afvalstoffen te gebruiken om het tarief af te vlakken. Vanaf het jaar 2011 is voorgesteld het tarief met 2,0% te verhogen gezien de stand van de reserve en de ontwikkelingen van kosten van afval; vanaf 2012 zijn de kosten van kwijtschelding en oninbaarheid opgenomen in de heffingsgrondslag vanwege de financiële situatie van de gemeente. Vanaf 2014 wordt het volledige dividend van Rova ten gunste gebracht van de algemene middelen hetgeen inhoudt dat de jaarlijkse dotatie aan de reserve Afvalstoffenheffing is komen te vervallen: voor 2020 begroot op € 650.000. Jaarlijks wordt gekeken naar de dekkingsbijdrage van deze heffing. Uitgangspunt is dat de kosten 100% gedekt moeten zijn. M.i.v. 2014 zijn de middelen in de egalisatiereserve Afvalstoffenheffing overgeheveld naar de Egalisatievoorziening Afval (BBV-voorschriften).

Ad 2. Stand egalisatievoorziening Afval

Stand van de Voorziening per 01-01-2019	€ 4.415.004
<u>Dotaties in 2019:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Overige toevoegingen 2019:</u>	
Dotatie saldo van Baten & Lasten	€ -
Stand na toevoegingen	€ 4.415.004
<u>Onttrekkingen in 2019:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 1.138.436
	€ 1.138.436
Stand van de Voorziening per 31-12-2019	€ 3.276.568
<u>Dotaties in 2020:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Mogelijke toevoegingen 2020:</u>	
Eenmalige dotatie (risicobuffer) uit Algemene middelen	€ 1.000.000
Stand na toevoegingen	€ 4.276.568
<u>Mogelijke onttrekkingen in 2020:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 1.262.944
	€ 1.262.944
Stand van de Voorziening per 31-12-2020	€ 3.013.623

Ad 3. Tariefdifferentiatie (Raadsbesluit OWR03-148)

M.i.v. 2005 hanteren wij tariefdifferentiatie naar gezinsgrootte en wel één- en meer persoonshuishoudens, met de variant 80% staat tot 100%. Het aantal eenpersoonshuishoudens (20.608) is 36,38% van het totaal aantal aansluitingen (56.647).

Ad 4. Meerjarenbeleid

De stand van de egalisatievoorziening Afval wordt mede gebruikt om te komen tot een gestabiliseerd tarief in de komende jaren. Om grote tariefstijgingen in de aanloop naar de implementatie van het spoor belonen te voorkomen werd de afgelopen jaren en wordt de komende jaren ingeteerd op de voorziening. Invoering van een financiële prikkel is nodig om forse tariefstijgingen in de komende jaren te voorkomen.

Ad 5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

In juli 2017 is het nieuwe gemeentelijk grondstoffenplan (GGP) 2017-2020 vastgesteld.

Zwolle heeft de ambitie om de hoeveelheid restafval te halveren tot maximaal 100 kg per inwoner per jaar in 2020. Hiervoor zijn drie hoofdsporen noodzakelijk:

1. Spoor A Faciliteren: extra voorzieningen treffen, zodat iedereen de mogelijkheid heeft afval en grondstoffen goed en makkelijk te scheiden;
2. Spoor B Motiveren: laten zien wat voorkomen van en goed scheiden van afval en grondstoffen oplevert;
3. Spoor C Belonen: financiële prikkel om het verminderen van en goed scheiden van afval en grondstoffen te belonen.

Deze maatregelen houden in dat in de eerste jaren veel geïnvesteerd zal worden en dat de besparingen/opbrengsten naderhand tot uiting zullen komen.

	2017	2018	2019	2020
Totale investeringen 2017-2020	40.800	872.900	482.700	311.100

Bedragen zijn netto-resultaten na aftrek van besparingen/opbrengsten.

De omvang van de voorziening Afval zal daardoor komende jaren afnemen.

Er zijn veel onzekerheden met betrekking tot de meerjarenraming:

- Er zijn bij het opstellen van het Grondstoffenplan aannames gedaan van de kosten en baten van de verschillende maatregelen. Met name het effect op de hoeveelheid restafval is onzeker.
- In de meerjarenraming is nog geen effect van het doorvoeren van "Belonen" opgenomen. Het Grondstoffenplan gaat er vanuit dat de invoering hiervan het grootste effect heeft op de reductie van het restafval en dus ook op de kosten van verwerking en verbranding.
- In 2018 / 2019 vindt een tussenevaluatie plaats van het convenant verpakkingen. Dit kan leiden tot nieuwe landelijke afspraken ten aanzien van bijvoorbeeld de vergoedingen voor de inzameling en verwerking van verpakkingen.
- De ontwikkeling van de opbrengsten van grondstoffen als oud papier is onzeker.
- In het regeerakkoord is aangegeven dat de verbrandingsbelasting verder zal worden verhoogd.
- Er zijn aannames gedaan t.a.v. de tariefsontwikkeling van de dienstverlening van Rova. De tariefstelling van Rova heeft veel effect op de kosten.
- Voor de inzameling alsmede sorteren en vermarkten van PMD worden nieuwe afspraken gemaakt met het Afvalfonds. In de loop van 2020 worden de effecten van deze nieuwe lange termijn afspraken over de vergoedingen meer duidelijk.
- Het contract voor de Verwerking van restafval zal binnenkort aflopen. In het contract is een optie voor verlenging opgenomen. Rova is reeds in onderhandeling voor een verlenging. De uitkomsten hiervan kunnen nadelig uitpakken gezien de ontwikkelingen van de verbrander in Amsterdam. Bij krapte in de markt zullen de tarieven stijgen.
- In afwachting van de invoering van een financiële prikkel in het kader van het Spoor Belonen wordt ingeteerd op de voorziening Afval. Als de financiële prikkel niet binnen enkele jaren wordt ingevoerd, dan is een forse stijging van de heffing nodig omdat de hoeveelheid restafval dan onvoldoende afneemt en de buffer in de voorziening op raakt.

Conclusie:

Totale uitgaven product afval 2020	€ 16.119.390
Totale inkomsten product afval 2020	€ 14.856.445
Saldo op Afval 2020	€ 1.262.945

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het saldo op afval wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening afval, ingesteld om pieken en dalen in de afvalstoffenheffing op te vangen. De geraamde kosten worden aldus voor 100% gedekt.

3.3 Rioolheffing

Voorstel:

Tarief eigenarendeel:

Uitgaande van 62.197 aansluitingen is voor 2020, het **tarief eigenarendeel € 108,19**. Hier is voor 2020 het prijsindexpercentage van 2,2% toegepast ten opzichte van het tarief van 2019.

De gemeente Zwolle wil alleen rioolheffing opleggen bij een perceel als er naast hemelwater ook afvalwater direct of indirect op het riool wordt geloosd. Om dit tot uitdrukking te brengen is gekozen voor een variant van een aansluitrecht in combinatie met een afvoerrecht. Op deze wijze worden bijvoorbeeld de garageboxen en opslag/distributieruimten waar geen afvalwater op het riool wordt geloosd, maar wel hemelwater, buiten de heffing gelaten. Voor de eerste 500 m3 afgevoerde afvalwater wordt een vast tarief van de eigenaren geheven (dit is vergelijkbaar met een aansluitrecht). Bij afvoer van afvalwater vanaf 500 m3 worden ook de gebruikers in de heffing betrokken op basis van de hoeveelheid afgevoerde afvalwater (een afvoerrecht).

Er vindt een onttrekking plaats ten laste van de egalisatievoorziening rioleringen.

Op 21 november 2016 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2020 door de Raad vastgesteld. Daarin staan de uitgangspunten voor die jaren vermeld.

Tarief gebruikersdeel:

De tarieven voor het **gebruikersdeel** worden eveneens verhoogd met 2,2 %.

In het eigenarendeel is het lozen op de riolering tot 500m3 meegenomen.

Per 100m3 afgevoerd water worden de tarieven:

van	500m3	t/m.	1.000m3	€ 47,08
van	1.001m3	t/m.	10.000m3	€ 36,22
van	10.001m3	t/m.	50.000m3	€ 26,99
van	50.001m3	t/m.	100.000m3	€ 20,43
boven	100.000m3			€ 14,26

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten van aanleg, onderhoud en exploitatie van de gemeentelijke voorzieningen ten behoeve van de inzameling en transport van afval- en hemelwater en de negatieve gevolgen van grondwateroverlast te beperken aan belanghebbenden.

Beleidsuitspraken:

1. 100% kostentoerekening;
2. Uitvoering van het GRP 2016-2020 (raadsbesluit 21 november 2016);
3. In het kader van het GRP is gekeken naar het meerjarig verloop van de voorziening. In de Perspectiefnota (PPN) 2014 is de ondergrens van de voorziening riolering bijgesteld naar € 1 miljoen. De post BTW-CF betreft de toerekening van de BTW op basis van de werkelijke uitgaven in het jaar 2018. Voor 2020 bedraagt het bedrag voor de BTW-CF € 623.870;
4. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Riolering: 11.312 uur tegen een tarief voor overhead van € 48,03 = € 543.338 (afgerond); 1 fte staat voor 1.320 uren;
5. Evenals in 2019 is voor 2020 het rentepercentage over de investeringen 1,25%;
6. Met ingang van 2011 wordt een bedrag ad € 324.079 (2020: € 312.519) zijnde 15% van de kosten van straatreiniging ten laste van Riolering gebracht. De totale begrote kosten voor straatreiniging bedragen € 2,1 miljoen in 2020. Toenemend straatvuil is een bedreiging voor de riolering. We verwachten dat met het schoonhouden van wegen een positieve bijdrage wordt geleverd aan de

inloop van vuil in de openbare riolering, waardoor we calamiteiten of extra kosten voor de riolering beperken. Het percentage dat doorberekend wordt, zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;

7. In 2020 worden de oninbare rioolheffingen en kwijtschelding op totaal € 14.293 per jaar geraamd;
8. In het collegeakkoord van mei 2018 is bepaald dat de woonlasten voor de burgers qua heffingen niet meer mogen stijgen dan de inflatiecorrectie;
9. De uitgaven voor vervanging rioolbuizen (vrijverval en/of relining) worden vanaf 2018 niet meer geactiveerd. Op basis van de voorschriften van het BBV van eind 2017 met betrekking tot vaste activa, dienen deze kosten bij het groot onderhoud te worden verantwoord;
10. Zie voor ontwikkelingen in de investeringen, voornamelijk in het kader van klimaatadaptatie, de alinea Investerings.
11. Bij de PPN 2020 is bepaald dat de klimaatadaptatie vanuit riolering met ingang van 2020 wordt verhoogd van € 70.000 naar € 150.000 per jaar.

Overzicht baten en lasten:

Rioolheffing tarieven 2020

Aantal aansluitingen 2020	62.197
Tarief	€ 108,19
Inkomsten eigenarendeel	€ 6.729.093
Inkomsten gebruikersdeel	€ 380.000

Lasten:

Kapitaallasten	€ 1.671.954
Rioleringsnota	€ 607.604
Riolering algemene kosten	€ 12.178
Rioleringsonderhoud	Diversen € 3.128.557
	Reiniging € 446.651
Kosten incasso (voornamelijk GBLT)	€ 189.972
Toezicht Riolering	€ 948
Doorbelasting kosten Straatreiniging	€ 312.519
Doorbelasting onderhoud stedelijk water	€ 18.199
Kosten kwijtschelding en oninbare rioolheffingen	€ 14.293
Subtotaal lasten	€ 6.402.875
Bij: BTW-CF	€ 623.870
Bij: toerekening overhead: 8,57 fte x € 63.400	€ 543.338
Totaal lasten	€ 7.570.083

Baten:

Rioolheffing, incasso GBLT	- € 6.729.093
Inkomsten gebruikersdeel	- € 380.000

Totale inkomsten	- € 7.109.093
-------------------------	----------------------

Saldo onttrekking aan egalisatievoorziening riolering	- € 460.990
--	--------------------

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2020 en de Programmabegroting 2020 worden veroorzaakt.

- Lasten	€ 7.570.000 (afgerond)
- Baten	€ 7.109.000 (afgerond)

€ 461.000 (afgerond)

Doel 7.3.2.	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 7.3.2		6.401.927		7.570.083
Tarievennota 2020		7.570.083		7.109.093
Verschil		1.168.156		460.990
Toezicht openbare ruimte Riolering (7.2.3)	948			
Toegerekende indirecte kosten	543.338			
Forfaitaire BTW (Compensatiefonds) dat niet in de begroting opgenomen wordt	623.870			
Onttrekking voorziening Riolering			460.990	
		1.168.156		460.990

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

Hoofdstuk 3. Rioolheffingen

- eigenarendeel
- gebruikersdeel (grotere lozers, 5 categorieën)

- 16 -

Conclusie:

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het verschil (€ 460.990) wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening tarieven rioleringen, om pieken en dalen in de rioolheffing op te vangen. De geraamde kosten worden voor 100% gedekt.

Investeringsen:

In 2020 zal een bedrag van € 800.000 (excl. BTW) voor riolering worden geïnvesteerd in het kader van klimaatadaptie. De kapitaallasten hiervan komen, conform de regelgeving van het BBV, ten laste van dit product. Het bedrag van € 800.000 wordt in 2020 als jaarschijf aan de investeringen toegevoegd.

De kosten van het vervangen/relinen van de rioolbuizen werden tot 2018 als investering verantwoord (vervangingsinvesteringen), deze kosten dienen vanaf 2018 ten laste van het onderhoud te komen, op grond van de BBV regelgeving van december 2017.

Ontwikkelingen:

Vanuit het landelijk Bestuurs Akkoord Water ligt er een opdracht om te besparen binnen de afvalwaterketen. De gemeente Zwolle, het waterschap Groot Salland en de gemeenten binnen dit beheersingsgebied werken nauw samen in Rivus (gezamenlijk afvalwaterbeheer west-Overijssel) om kennis, kunde te versterken, kwetsbaarheid te verminderen en kosten- en investeringenontwikkelingen in de afvalwaterketen te matigen.

Stand egalisatievoorziening Rioleringen:

Stand van de voorziening per 01-01-2019				€ 4.129.917
<u>Dotaties in 2019</u>				
- toevoegingen rente en afschrijving niet besteed krediet:			€	14.542
Totaal toevoegingen in 2019			€	14.542
<u>Onttrekkingen in 2019</u>				
Berap 2019-1overlopende posten 2018 en hogere bijdrage oninbaar			€	585.500
t.g.v. staat van baten en lasten			€	40.669
Totaal onttrekkingen in 2019			€	626.169
Stand van de voorziening per 31-12-2019				€ 3.518.290
<u>Dotaties in 2020</u>				
- toevoegingen:			€	-
Totaal dotaties in 2020			€	-
<u>Onttrekkingen in 2020</u>				
t.g.v. staat van baten en lasten			€	460.990
Totaal mogelijke onttrekkingen in 2020			€	460.990
Stand van de voorziening per 31-12-2020				€ 3.057.300

3.4 Leges

Leges zijn rechten die de gemeente op grond van de Gemeentewet of andere wetten kan heffen in verband met door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Er is een grote diversiteit in de aard van de onder de naam leges te heffen rechten. Vanwege die grote diversiteit is het niet mogelijk, in het kader van de tarievennota, de leges als één geheel te behandelen. Daarom worden achtereenvolgens vermeld:

- I. Leges Burgerzaken;
- II. Leges Omgevingsvergunning;
- III. Leges Juridische Zaken;
- IV. Leges Ondergrondse leidingen;
- V. Gedoogbeschikkingen.

I. Leges Burgerzaken

Voorstel:

De tarieven die jaarlijks wettelijk worden vastgesteld op het maximum wettelijk tarief voor 2020 vast te stellen.

De overige tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

De tarieven voor het huwelijk af te ronden op hele euro's.

De overige tarieven af te ronden op eenheden van € 0,05.

Reden van de heffing:

Doorberekening van lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum.

Beleidsafspraken:

Het uitgangspunt van beleid is om bij de leges 100% kostendekking te realiseren. Deze 100% kostendekking geldt voor de gehele legesverordening en niet per product. Toch wordt geprobeerd om per productassortiment 100% kostendekkend te zijn.

Overzicht lasten/baten:

Onderstaande kosten en opbrengsten zijn exclusief de rijksleges die wij in rekening brengen bij de burger en ook weer moeten afstaan aan het ministerie.

Lasten:	KlantContactCentrum	€ 462.982,--
	Burgerzaken	€ 75.119,--
	Overige algemene kosten Derden	€ 2.804,--
	Toegerekende indirecte kosten	€ 509.896,--
	toeslag BCF	€ 41.900,--
		€ 1.092.701,--
	Onttrekking uit de reserve	€ 66.016,--
	Totale Lasten	€ 1.026.685,--
Baten:	verwachte baten 2020	€ 975.900,--

Omschrijving	lasten	Baten	Kostendekkendheid
Reisdocumenten	390.915	304.100	78 %
Rijbewijzen en eigen verklaringen	394.500	394.500	100 %
Uittreksels	96.177	72.600	75 %
Burgerlijke stand	145.093	204.700	141 %
Totaal	1.026.685	975.900	95 %

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening rondom alle levensgebeurtenissen van inwoners	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 8.2.1		4.395.113		2.955.732
Tarievennota 2020		1.092.701		975.900
Verschil		3.302.412		1.979.832
Rijksleges Reisdocumenten, Rijbewijzen, VOG	633.900		633.900	
Kosteloze dienstverlening Burgerlijke stand: erkenning vaderschap, ondertrouw, echtscheiding, controle op schijnhuwelijk, geboorten, overlijden, naamswijziging, etc.	314.342			
Onttrekking aan reserve	183.677		104.976	
Toegerekende indirecte kosten	-509.896			
Toeslag BCF(BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-41.900			
Basisregistratie Personen, begraven (incl. reserve mutaties), Verkiezingen, infocentrum	2.722.289		1.240.956	
		3.302.412		1.979.832

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening
 - 1 Burgerlijke stand
 - 2 Reisdocumenten en Nederlandse Identiteitskaart
 - 3 Rijbewijzen
 - 4 Verstrekkingen uit de Basisregistratie Personen
 - 5 Verstrekkingen uit het Kiezersregister
 - 9 Overige Publiekszaken

De opbrengsten zijn berekend op basis van bovenstaande tarieven vermenigvuldigd met de verwachte aantallen.

Toelichting:

Voor 2020 zijn de verwachte aantallen en de hieraan te besteden uren aan de hand van de formatiecalculatie vastgesteld.

Vanaf 2019 zien we een sterke afname van het begrootte aantal reisdocumenten die ook in 2020 te zien is. Dit is een gevolg van het verlengen van de geldigheid van deze reisdocumenten van 5 naar 10 jaar voor personen vanaf 18 jaar voor reisdocumenten uitgegeven sinds 9 maart 2014.

Het verschil tussen de verwachte opbrengsten en kosten bij Rijbewijzen wordt onttrokken aan de reserve Rijbewijzen. Hierdoor komt de kostendekkendheid voor dit onderdeel op 100%.

De kostendekkendheid neemt in totaliteit iets toe van 93% naar 95%.

Per 1-9-2019 gaan we starten met een pilot voor het digitaal aanvragen van een verlenging van het rijbewijs. Voor de leges verandert er echter niets, we blijven dezelfde gemeentelijke leges houden.

Samenhang met begroting 2020:

De kostendekkendheid neemt iets toe tot 95%.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum worden voor 95% door legesopbrengsten gedekt.

II. Leges Omgevingsvergunning

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

Doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Doorberekenbare kosten bouwleges 2020:

Uren afdeling Fysieke Leefomgeving vergunningverlening en toezicht	€ 1.713.008,--
Uren KCC	€ 61.464,--
Interne advisering bouw	€ 387.177,--
Regionale Brandweer	€ 120.900,--
't Oversticht Advieskosten derden	€ 216.593,--
Overige Algemene Kosten Derden	€ 11.006,--
Diversen: advertenties en bekendm.	€ 26.270,--
Toegerekende indirecte kosten	€ 1.793.138,--
toeslag BCF	€ 77.900,--
	€ 4.407.456,--

Verwachte baten 2020 **€ 4.216.142,--**

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 6.1.3 Flexibel & helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 6.1.3		4.701.834		4.233.340
Tarievennota 2019		4.407.456		4.216.142
Verschil		294.378		17.198
Interne advisering vanuit doel 6.1.2	- 44.896			
Fysieke Leefomgeving, o.a. klachten, vooroverleg en 2 ^e controles, vergunning vrij, meldingen	212.238			
Planschade commissie	25.543			
Gebruiksbesluit valt onder doel 722, is hier meegenomen	- 5.181		- 7.154	
Reserve mutaties	1.304.000			
Toegerekende indirecte kosten	-1.793.138			
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-77.900			
Bestemmingsplannen, Geo en BAG	673.712		24.352	
		294.378		17.198

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening,

Titel 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 11 Leegstandswet

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning

Hoofdstuk 2 Vooroverleg / beoordeling conceptaanvraag

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte bouwvolume 2020.

Toelichting:

Opgemerkt dient te worden dat uitsluitend kosten die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verrichte dienstverlening in de tarieven kunnen worden doorberekend. Ook de kosten van eerste controle worden tot de directe kosten gerekend. Daartoe worden ook gerekend kosten die samenhangen met het opstellen van beschikkingen en in het kader daarvan te maken kosten van extern advies en publicatie.

Op grond van dit in de wet en jurisprudentie vastgelegde uitgangspunt kunnen beleidsvoorbereiding, aanvullende controles in het veld die verder gaan dan een eerste controle ter plekke, evenals bezwaar- en beroepsprocedures niet in de tarieven worden verdisconteerd. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen.

Zowel de invoering van de Omgevingswet als de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 januari 2021 kunnen er voor zorgen dat aanvragen worden uitgesteld tot na 1 januari 2021, maar ook juist vervroegd worden. Hoe groot dit eventuele effect zal zijn is erg lastig aan te geven, omdat nu nog niet voldoende duidelijk is wat de gevolgen van deze twee wetten gaan worden. Ook de gevolgen van de in 2019 afgekeurde Programma Aanpak Stikstof (PAS) kunnen gevolgen hebben voor de inkomsten over 2020.

Samenhang met begroting:

De kostendekkendheid neemt toe tot 96%.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen worden in 2020 voor 96% door legesopbrengsten gedekt.

III. Leges Juridische Zaken

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Lasten: personeel Fysieke Leefomgeving € 356.774,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2020 € 122.016,--

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 7.2.3 Veilig gebruik openbare ruimte	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 7.2.3		1.295.582		122.016
Tarievennota 2020		356.774		122.016
Verschil		938.808		0
APV openbare orde en ruimte, vooroverleg, Bibob, inbreng bij beleidsontwikkeling, periodieke controles, etc.	901.307			
Toegerekende indirecte kosten	-177.542			
Kinderopvang, Toezicht openbare ruimte	215.043			
		938.808		0

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening

- 12 Kansspelen
- 15.2 Luchtvaartwet
- 15.3 APV en andere plaatselijke verordeningen
- 15.8 Ontheffing tijdelijke lozing

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

- 1 Horeca
- 2 Organiseren evenementen of markten
- 3 Prostitutiebedrijven
- 4 Winkeltijdenwet
- 5 Kinderopvang
- 6 Diversen

Toelichting:

Voor dit product is het lastig om precies aan te geven welke activiteiten wel en niet toegerekend kunnen worden aan het product. Er is veel beleidsmatig overleg en afstemming met adviseurs (zoals in het GEOZ, Gemeentelijk Evenementen Overleg Zwolle). De kosten voor onderzoek Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden niet meegenomen in kostentoerekening leges. In tegenstelling tot bijvoorbeeld Bouw gaat het om plaatselijke wetgeving waar Fysieke Leefomgeving regelmatig wordt gevraagd om hierover mee te denken. Ook het toezicht is anders dan bij Bouw. Bij controles APV gaat het vaak om periodieke controles. Alleen de eerste controle mag meegenomen worden bij de kostendekkendheid van de vergunning. De leeftijdscontrole op het verkopen en schenken van alcohol valt ook onder dit product, maar de kosten mogen niet gedekt worden uit de leges. De vergunningen voor Kinderopvang vallen ook onder dit hoofdstuk.

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 34%.

IV. Ondergrondse leidingen

A. Leges ondergrondse leidingen

Voorstel:

1. Het basistarief voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.2 en artikel 7.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 2,2% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 512,00 (afgerond op hele euro's).
2. Het tarief per strekkende meter voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.2 en artikel 7.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met € 0,05 naar € 1,75.

Reden van de heffing:

Doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen en het verstrekken van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.2 en artikel 7.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur.

Bovenop deze kosten kunnen mogelijk nog extra kosten voor toezicht in rekening worden gebracht indien specifiek toezicht benodigd is (bv. toezicht werkzaamheden bij bomen). Eventuele kosten van veroorzaakte schade, worden ook in rekening gebracht.

Bij een tracélengte van meer dan 1000 meter worden geen meter afhankelijke leges in rekening gebracht, maar de werkelijke uren.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 1 april 2012 opgenomen in de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI). Met ingang van die datum is ook toezicht formeel ingevoerd.

Doorberekenbare kosten AVOI-leges 2020:

Overige kosten, vnl. software	€ 8.095,--
Uren afdeling Civiel 1,8 fte.	€ 124.655,--
Toerekening overhead 1,80 fte. x € 63.400	€ 114.120,--
	€ 246.870,--

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd; dit maakt onderdeel uit van het doel 7.1.2.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en programmabegroting worden veroorzaakt:

Programma/doel/ambitie	Lasten		Baten	
7.1.2	€ 132.750		€ 246.870	
9	€ 114.120			

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte aantal vergunningen in 2020. Uitgangspunt is 260 vergunningen per jaar, met 250 strekkende meters per aanvraag. In 2013 zijn 170 vergunningen verleend. In 2014 zijn 239 vergunningen verleend. In 2015 zijn 237 vergunningen verleend. In 2016 zijn 308 vergunningen verleend. In 2017 zijn 249 vergunningen verleend. In 2018 zijn 270 vergunningen verleend.

Conclusie:

met het voorgestelde tarief worden de kosten voor de activiteiten 100% gedekt.

B. (Her)straatvergoedingen

Naast de leges worden aan de vergunninghouders de kosten voor (her)straten in rekening gebracht. De facturering vindt plaats gebaseerd op de VNG “Richtlijn (her)straattarieven Telecom”, deze wordt jaarlijks geïndexeerd.

Vanuit deze opbrengsten wordt, na aftrek van de kosten, jaarlijks een deel van de kosten voor het buitengewoon onderhoud aan de wegen bekostigd.

V. Gedoogbeschikkingen

Voorstel:

het tarief voor het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen bouw en ruimtelijke ordening door de afdeling Fysieke Leefomgeving.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt er gebruik gemaakt van gedogen.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2011 opgenomen in de nieuwe kadernota handhaving. Aangezien er bij gedogen sprake is van een hoge uitzondering die afwijkt van de normaal geldende procedures, echt maatwerk dus, zijn er gemiddeld genomen relatief veel uren per aanvraag nodig.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

Aangezien het hier gaat om een uitzondering worden hiervoor geen bedragen, lasten en baten, begroot, maar voor incidentele gevallen wordt er wel een tarief meegenomen.

De volgende producten uit bijlage 1 hebben betrekking op deze leges.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving /
omgevingsvergunning

Hoofdstuk 10 Gedoogbeschikking

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 100%.

3.5 Parkeerbelastingen

Voorstel:

1. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur voor het belastingjaar 2020 te verhogen met € 0,20 per uur.
2. De tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en -ontheffingen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2% en af te ronden op € 0,05.

Toelichting:

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel om de drie jaar bijgesteld. Deze verhoging is vastgelegd in de Parkeernota 2004. De laatste verhoging heeft per 1 januari 2016 plaats gevonden. Bij de Perspectiefnota heeft de raad bepaald dat de parkeertarieven voor 2020 met € 0,20 per tariefzone worden verhoogd naar € 1,20, € 2,00 en € 3,00.

De tarieven voor abonnementen en vergunningen worden elk jaar verhoogd met de inflatiecorrectie voor de gemeentelijke tarieven. Voor 2020 is dat 2,2%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

Reden van de heffing:

Het heffen van parkeerbelasting van bestuurders c.q. houders van motorvoertuigen voor het innemen van, door het college van burgemeester en wethouders aangewezen, weggedeelten voor betaald parkeren. De parkeerbelastingen hebben een regulerend karakter met het doel om het parkeergedrag van voornamelijk automobilisten te beïnvloeden. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen, kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen.

Overzicht lasten/baten (cijfers concept begroting 2020):

lasten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Beleid, onderzoeken en adviezen en kapitaallasten vm. Ontwikkeling	6.3.3.	€ 96.326,--
onderhoud en overige exploitatielasten, ledigen parkeermeters, parkeercontrole, flankerend beleid etc. vm. Expertisecentrum	6.3.3.	€ 6.427.523,--
Storting fonds Parkeren	6.3.3	€ 4.591.952,--
Afdracht indirecte kosten/overhead	9	€ 893.729,--
Afdracht concern inz. Check-ups, bezuinigingen, naheffingen boetes en PPN 2020 (tariefsverhoging)	10	€ 2.963.000,--
Totaal lasten		€ 14.972.530,--

baten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Inkomsten parkeergelden, verhuur parkeergarages, vergunningen/ontheffingen, parkeerboetes etc.	6.3.3.	€ 11.019.475,--
Onttrekking fonds Parkeren	6.3.3	€ 3.953.055,--
Totaal baten		€ 14.972.530,--

3.6 Begraafplaatsrechten

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten die verbonden zijn aan teraardebestellingen, de administratieve afhandeling en het onderhouden van de begraafplaatsen.

Beleidsafspraken:

In de perspectiefnota 2005 is ingestemd met de uitvoering van het Masterplan Kranenburg. Hiervoor is een structurele bijdrage toegekend ten laste van de algemene middelen. Bij de PPN 2020 – 2023 is besloten geen bedrag meer ten laste te brengen van de algemene middelen behalve voor het BTW nadeel. Daarmee wordt de 100% kostendekkendheid ook voor 2020 los gelaten door het onderdeel BTW.

Overzicht lasten/ baten:Lasten:

Onderhoud begraafplaatsen (incl. BTW)	€ 849.059,--
Toegerekende rente en afschrijving	€ 131.188,--
Toegerekende kosten burgerzaken/KCC	€ 49.810,--
Indirecte kosten	€ 51.665,--
	€ 1.081.722,--
Storting in de reserve	€ 26.800,--
Totale Lasten	€ 1.108.522,--

Verwachte baten 2020

€ 1.046.900,--

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 8.2.1		4.395.113		2.955.732
Tarievennota 2020		1.081.722		1.046.900
Verschil		3.313.391		1.908.832
Toegerekende indirecte kosten	-51.665			
Storting in reserve	183.677		104.976	
Reisdocumenten, Rijbewijzen, Naturalisatie, Verklaringen, Burgerlijke stand, Basis Registratie Personen, Verkiezingen, Infocentrum, overig burgerzaken, wet op de lijkbezorging	3.181.379		1.803.856	
		3.313.391		1.908.832

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 6. Rechten Algemene Begraafplaatsen

Toelichting:

De verwachte leges begraven zijn hoger dan voor de begroting 2019. De storting in de reserve is nodig om in de toekomst de kosten te betalen van de graven waarvan het onderhoud eeuwigdurend is afgekocht.

De structurele bijdrage ten laste van de algemene middelen is ten opzichte van 2019 verlaagd. Bij de PPN is besloten om € 87.000,-- niet meer ten laste te laten komen van de algemene middelen. Hierdoor wordt een groter gedeelte van de kosten gedekt uit leges. Door deze lagere bijdrage uit de algemene middelen wordt er een lager bedrag in de reserve gestort. Verwachting is dat dit door de hogere legesinkomsten geen probleem gaat geven op de korte termijn. Dit kan wel gevolgen hebben dat er op termijn te weinig geld in de reserve is opgenomen voor onderhoud van graven die eeuwigdurend zijn afgekocht. Doelstelling is daarom op termijn door andere maatregelen zoals lagere kosten, verhoging van leges of dat de BTW declarabel wordt, de storting in de reserve weer te verhogen.

Door de samenwerking met ROVA voor het groenonderhoud op de begraafplaats ontstaat er een nadeel als gevolg van de BTW die niet verrekenbaar/compensabel is. Dit nadeel komt ten laste van de algemene middelen. Verwachting is dat de Hoge Raad binnenkort zal besluiten dat de BTW compensabel is.

Conclusie:

De kostendekkendheid is gestegen van 87 % naar 94 %. De niet gedekte kosten zijn gelijk aan het BTW-nadeel.

3.7 Precariobelasting

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

Toelichting:

Precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Tegenover het heffen van de belasting staat geen directe tegenprestatie.

Met name het onderdeel terrassen laat een voordeel zien van € 50.000,-- die bij PPN 2020-2023 is meegenomen en in onderstaand bedrag is verwerkt.

Reden van de heffing:

Het heffen van belasting vanwege het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond.

Overzicht lasten/baten:

De opbrengst in 2020 wordt geraamd op € 367.000,--.

Voor relatie met begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, met uitzondering van bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.9).

3.8 Havengelden

Voorstel

1. De tarieven voor woonschepen en recreatievaartuigen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.
2. De tarieven voor beroepsvaart te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.
3. De tarieven voor water en elektra met het gemeentelijke prijsindexpercentage met 1,4% te verhogen.
4. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De huidige tarieven zijn op dit moment vergelijkbaar met tarieven die in andere gemeenten worden gehanteerd en daarmee marktconform.

De gemeente Zwolle heeft met Rijkswaterstaat overeenstemming bereikt over het overdragen van de bediening van de op afstand bediende bruggen in Zwolle. Dit betekent dat deze bruggen vanaf 2018 worden bediend vanuit het bedieningscentrum van Rijkswaterstaat bij de Spooldersluis.

Reden van de heffing

De exploitatielasten van vaarwegen, havens en kaden voor woonschepen, beroeps- en recreatievaart evenals 25% van de kosten van de brugbediening door te berekenen aan de gebruikers.

Beleidsafspraken

Een van de direct aanwijsbare diensten van de gemeente, waarvan de tarieven niet kostendekkend zijn, is die van de havengelden. Als beleids criterium wordt voorgesteld marktconforme tarieven. De Raad heeft in 2005 met de inhoud en voorstellen uit het Actieprogramma Havens ingestemd. In het Actieprogramma Havens is geconcludeerd dat een 100% kostendekkendheid voor het product Havens niet realistisch is.

Overzicht van lasten en baten

Lasten:

25% kosten brugbediening	€ 56.032
Havens	€ 41.284
Beroepsvaart	€ 136.028
Recreatievaart en passantenhaven	€ 97.299
Woonschepen en ligplaatsen	€ 42.632
Toerekening indirecte kosten:	€ 150.258

Totaal lasten € 523.533

Baten:

Beroepsvaart	€ 342.482
Passanten	€ 33.167
Pleziervaartuigen	€ 11.700
Woonschepen	€ 80.679
Brugbediening en overige vergoedingen	€ 24.591

Totaal baten € 492.619

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2020 en de begroting 2020 worden veroorzaakt.

Doel 7.1.3 Alle gebieden een hoogwaardige water-, groen- en recreatiestructuur krijgen en houden	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 7.1.3		12.125.773		802.758
Tarievennota 2020		523.533		492.619
Verschil		11.602.240		310.139
Wijkbeheer	711.279			
Groen	8.525.263			
Reserve mutaties	418.922		134.406	
Toegerekende indirecte kosten	- 150.258			
Water, buitengebied, dierenwelzijn en recreatie	1.939.789		141.582	
Kosten havens brugbediening (75%)	157.246		34.151	
		11.602.241		310.139

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt het totaal van bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 8. Havengelden

Conclusie

De haventarieven zijn in 2020 voor 94% kostendekkend; in 2019 was de kostendekkendheid 91%.

3.9 Marktgelden

Voorstel

1. De markttarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.
2. De tarieven voor water en elektra te verhogen met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 1,4%.
3. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De bezetting op diverse markten is het afgelopen jaar redelijk stabiel gebleven. De inkomsten hebben we net als vorig jaar wel naar beneden bij moeten stellen op basis van de realiteit.

Reden van de heffing

Doorberekenen van de kosten voor het houden van warenmarkten aan de marktkooplieden.

Beleidsafspraken

Nastreven van 100% kostendekkendheid. De laatste jaren schommelt de kostendekkendheid van het product markten tussen de 75 en 80 %. Het is dan ook niet realistisch om de markttarieven 100% kostendekkend te krijgen. Hierdoor zullen vele marktkooplieden afhaken en zal de bezetting verder afnemen.

Inmiddels is de marktcommissie ingesteld en in functie. Helaas neemt de bezetting nog steeds af ondanks de inzet om de markt aantrekkelijk te houden. Met name op de vrijdagmarkt loopt de bezetting terug. Dit kunnen we opvangen door ook de kosten te verlagen. Daardoor neemt de kostendekkendheid zelfs iets toe.

Overzicht lasten en baten

Markten Algemeen totaal	€ 81.787
Markten: energielasten	€ 37.589
Markt Aa-landen: kap. lasten + Ov.	€ 10.717
Markt Zwolle-Z: kap. lasten + Ov.	€ 16.376
Vrijdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 37.000
Zaterdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 38.812
Markt Stadshagen	€ 7.691
Overige markten: Ov. lasten	€ 1.233
Standplaatsen: kap. lasten + Ov.	€ 19.675
Toerekening: indirecte kosten	€ 133.863
Afdracht promotiefonds	€ 16.352
Toeslag BCF	€ 23.352
Totaal lasten	€ 424.447

Markt Algemeen: inkomsten energie	€ 23.362
Markt Aa-landen: Inkomsten	€ 8.507
Markt Zwolle-Zuid: inkomsten	€ 29.207
Vrijdagmarkt: inkomsten	€ 76.491
Zaterdagmarkt: inkomsten	€ 73.660
Markt Stadshagen	€ 5.394
Overige markten: inkomsten	€ 3.778
Standplaatsen: inkomsten	€ 82.918
Inkomsten promotiefonds	€ 16.352
Totaal baten	€ 319.669
Verschil	€ 104.778

In de begroting 2020 worden de totalen per doel gepresenteerd

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 5.2.1 Economische positie	Lasten		Baten	
Begroting 2020 doel 5.2.1		3.866.928		1.366.474
Tarievennota 2020		424.447		319.669
Verschil		3.442.481		1.046.805
Indirecte kosten	-133.863			
Forfaitaire toeslag BTW	-23.352			
Reserve mutaties	860.000		52.924	
Toeristisch beleid, festivals, BIZ, topsport, reclame	2.739.696		993.881	
		3.442.481		1.046.805

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen het totaal van bovenstaande opbrengst:

9. Marktgelden

7. Precariobelasting, bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.7)

Conclusie:

De markttarieven zijn in 2020 voor 75% kostendekkend. Dit is iets hoger dan in 2019 waar het 72% was.

3.10 Toeristenbelasting

Voorstel:

Het tarief vast te stellen op € 0,75 per overnachting voor campings en € 1,00 voor de overige accommodaties.

Toelichting:

Bij de PPN is besloten de tarieven voor toeristenbelasting te verhogen naar € 1,00 voor campings en € 2,00 voor overige accommodaties. We doen dit in drie stappen. Voor de campings: € 0,75 in 2020, € 0,90 in 2021 en € 1,00 in 2022. Voor overige accommodaties: € 1,00 in 2020, € 1,50 in 2021 en € 2,00 in 2022.

Voor deze differentiatie is gekozen omdat het meestal gaat om meerdere personen (per gezin) voor een langere termijn. Deze verhoging is met de branche gecommuniceerd.

Reden van heffing:

Het heffen van belasting ter zake van het tegen vergoeding houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2020 is geraamd op € 300.000,--.

In de begroting 2020 worden de totalen gepresenteerd.

Voor relatie met de begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2020

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 10. Toeristenbelasting.

3.11 Privaatrechtelijke Tarieven 2020

Zoals gebruikelijk vermelden wij in de tarievennota ook de overige privaatrechtelijke tarieven die niet op basis van een publieke verordening maar op privaatrechtelijke wijze worden geheven. Vanzelfsprekend worden alleen die tarieven vermeld waar de gemeente nog mee verbonden is.

3.11.1 Sport

Voorstel:

De sporttarieven voor het belastingjaar 2020 te verhogen met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Voor 2020 is deze vastgesteld op 2,2%.

Toelichting:

Het tarief voor de huur van de sportaccommodaties is zowel voor de binnen- als de buitensportaccommodaties niet kosten gerelateerd. Het tarief komt tot stand door indexering op het tarief van vorig jaar.

Reden van heffing:

De sportaccommodaties kunnen tegen dit opgenomen tarief in gebruik gegeven worden aan belangstellenden conform de af te sluiten huurovereenkomst. Deze eigen bijdrage wordt wenselijk geacht, omdat de overheid niet alle kosten voor haar rekening wil nemen.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2020 is voor de buitensportaccommodaties voorlopig geraamd op ongeveer € 513.946,--. Voor de binnensportaccommodaties is deze geraamd op ongeveer € 497.454,--, waarvan overigens een aanzienlijk deel wordt doorbetaald aan de eigenaren van de diverse accommodaties. De gemeente Zwolle is namelijk in veel gevallen geen eigenaar van de binnensportaccommodaties, maar treedt in deze via Stichting Sportservice Zwolle op als verhuurder. Deze bedragen zijn terug te vinden in de begroting op het onderdeel sport.

3.11.2 Dwangsom afhalen fiets

Voorstel:

De dwangsom voor het afhalen van de fiets bij AFAC niet te verhogen met het inflatiepercentage van 2,2%.

Toelichting:

Foutief gestalde fietsen worden door AFAC verwijderd. Aan deze vorm van bestuursdwang zijn kosten verbonden (controleren, verwijderen, opslag, teruggave en bijbehorende administratieve afhandeling) die verhaald worden op de overtreder. Daarnaast zijn er vaste kosten zoals de huur van het pand, nutsvoorzieningen en ICT. Met de verhoging van de dwangsom in 2015 van € 10,00 naar € 15,00 is gestreefd naar een betere kostendeckendheid. Het heeft de voorkeur om een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's. Daarom stellen wij voor het tarief niet te verhogen.

3.11.3 Afkoop infiltratie regenwater

Voorstel:

De tarieven voor het afkopen van de verplichting tot infiltratie van het regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,2%.

Toelichting:

In het door de raad vastgestelde GRP2011-2015 is in hoofdstuk 4.4.2 “Taakopvatting hemelwater” opgenomen dat bij nieuwbouw/verbouwbouwprojecten < 30 m² particulieren en bedrijven op eigen terrein het hemelwater moeten verwerken (hergebruik en/of infiltreren) van daken, terrassen, parkeerplaatsen etc.. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, zorgt de gemeente voor een alternatief in het stedelijk gebied ter compensatie.

De ontwikkelende partij kan de infiltratieplicht afkopen indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat infiltratie van hemelwater niet binnen de eigen perceelgrenzen kan plaatsvinden.

-- HOOFDSTUK 4 --

BELASTINGEN-WOONLASTEN

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de consequenties van diverse belastingen die kunnen worden gerangschikt onder de zogenaamde woonlasten.

Over de periode 2019 tot en met 2020 wordt aangegeven wat de woonlastenstijging is voor:

- huurders van woningen, niet zijnde eigenaren;
- eigenaren van woningen, niet zijnde bewoners;
- eigenaren van woningen tevens zijnde bewoners.

Voor een drietal woningwaarden wordt aangegeven wat het stijgingspercentage voor een drietal heffingen is geweest. Het betreft de volgende heffingen:

- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing.

Hierbij wordt uitgegaan van een drietal woningwaarden per 2019/2020 (2020 is gelijk aan 2019, omdat de nieuwe waarden voor 2020 nog niet bekend zijn).

Heffingen als de begraafplaatsrechten, precariobelasting enz. zijn in het overzicht niet vermeld, omdat deze heffingen slechts drukken op bepaalde delen van de bevolking en soms incidenteel/niet structureel zijn.

Ontwikkeling tarieven over de periode 2017 tot en met 2020 (bedragen in euro's).

	2017	2018	2019	2020
OZB-eigenaar	0,1312%	0,1277%	0,1227%	0,1253%
OZB-gebruiker				
Rioolheffing	€ 105,18	€ 103,08	€ 105,86	€ 108,19
afvalstoffenheffing				
* eenpersoonsh.	€ 215,77	€ 215,77	€ 221,60	€ 226,48
* meerpersoonsh.	€ 269,72	€ 269,72	€ 277,00	€ 283,09

In onderstaande overzichten wordt voor een drietal waardeklassen van woningen een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de woonlasten voor:

- de huurders (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen, niet zijnde eigenaren;
- de eigenaren van woningen, niet zijnde de bewoners;
- de eigenaren (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen tevens zijnde de bewoners.

Verder dienen voor 2020 vergeleken met 2019 de volgende uitgangspunten:

. onroerende zaakbelastingen	+ 2,20 %
. rioolheffing	+ 2,20 %
. afvalstoffenheffing	
* eenpersoonshuishouden	+ 2,20 %
* meerpersoonshuishouden	+ 2,20 %

Door het verhogen van de tarieven voor afvalstoffenheffing, de onroerende zaakbelastingen en de rioolheffing met 2,2%, stijgen de woonlasten voor de huurders met 2,20% en voor de eigenaren van woningen tussen 2,13% en 2,17%. De woonlasten van een meerpersoonshuishouden (Coelo 2019) in een woning met een gemiddelde waarde bedragen in Zwolle € 672,26 (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing). Dit is lager dan het gemiddelde van € 700,00 van de 37 grootste Nederlandse gemeenten.

Het kwijtscheldingsbeleid

Kwijtschelding van belasting kan worden verleend indien men niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake indien de middelen om een belastingaanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat betaling van de aanslag redelijkerwijs niet kan worden gevorderd.

Teneinde de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor elke burger te waarborgen is er een landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid ontwikkeld en vastgelegd in de "Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990". Vroeger waren de normen tamelijk streng, maar sinds 1 januari 1995 zijn de normen verruimd. Deze verruiming bestond uit een verhoging van de kosten van bestaan van 90% naar maximaal 95% van de bijstandsuitkeringen. Met ingang van 1 januari 1997 is de kwijtscheldingsnorm in Zwolle uiteindelijk opgetrokken tot 100%. In 2015 is de mogelijkheid van kwijtschelding voor kleine ondernemers ingevoerd.

Woning van € 150.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 221,60	€ 226,48
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 277,00	€ 283,09
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 184,05	€ 187,95
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 289,91	€ 296,14
Wijziging per jaar		+ 2,15%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 184,05	€ 187,95
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 511,51	€ 522,62
Wijziging per jaar		+ 2,17%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 184,05	€ 187,95
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 566,91	€ 579,23
Wijziging per jaar		+ 2,17%

Woning van € 250.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 221,60	€ 226,48
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 277,00	€ 283,09
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 306,75	€ 313,25
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 412,61	€ 421,44
Wijziging per jaar		+ 2,14%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 306,75	€ 313,25
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffen.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 634,21	€ 647,92
Wijziging per jaar		+ 2,16%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 306,75	€ 313,25
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffen.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 689,61	€ 704,53
Wijziging per jaar		+ 2,16%

Woning van € 400.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 221,60	€ 226,48
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 277,00	€ 283,09
Wijziging per jaar		+ 2,20%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 490,80	€ 501,20
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 596,66	€ 609,39
Wijziging per jaar		+ 2,13%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 490,80	€ 501,20
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 221,60	€ 226,48
Totaal	€ 818,26	€ 835,87
Wijziging per jaar		+ 2,15%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2019	2020
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 490,80	€ 501,20
Rioolheffing	€ 105,86	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 277,00	€ 283,09
Totaal	€ 873,66	€ 892,48
Wijziging per jaar		+ 2,15%

Vergelijking andere gemeenten.

Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is het goed een vergelijking met andere steden in het land te maken.

Jaarlijks wordt in opdracht van het Belastingoverleg grote gemeenten, een platform van 37 qua inwonertal grootste gemeenten in Nederland, een zogeheten Belastingoverzicht grote gemeenten gemaakt. Het onderzoek is erop gericht de gemeentelijke tarieven, belastingopbrengsten, belastingdruk en woonlasten per gemeente te vergelijken. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) heeft ook over 2019 het overzicht weer gepresenteerd. In 2018 neemt Zwolle de 32^{ste} plaats in (in 2018 was dit de 31^{ste} plaats). Dat betekent dat in 31 van de grote gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen.

In bijlage 2 van deze tarievennota treft u dit overzicht aan.

De gemiddelde woonlastenstijging bedraagt in 2019 voor de 100.000+ gemeenten 4,3%.

De woonlastenstijging in onze gemeente ligt onder dat gemiddelde.

Uiteraard kan voor 2020 nog geen overzicht gegeven worden.

Tarievenoverzicht, vergelijking 2019 – 2020

Belastingoverzicht 2019, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.