

Beslisnota voor de raad

Datum 8 oktober 2019

Openbaar

Onderwerp Interne startkredieten onderwijshuisvesting 2019 en Programma van onderwijshuisvestingsvoorzieningen 2020

Versienummer 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen
Informant Robbert Jan Sluiter
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling/OWS
Telefoon 0622577882
Email r.sluiter@zwolle.nl

Bijlagen

1. Beslisnota BenW OHV 2019
2. Beslisnota Raad OHV 2019
3. Beslisnota BenW Programma van OHV 2020
4. Beslisnota Raad Programma van OHV 2020

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 een bedrag van € 225.000,-- beschikbaar te stellen in 2019 t.b.v. interne startkredieten voor het in beeld brengen van huisvestingsscenario's voor onderwijshuisvesting.
- 2 een bedrag van € 1.403.797,-- beschikbaar te stellen voor het realiseren van het Programma van onderwijshuisvestingsvoorzieningen 2020;
- 3 de jaarlast van de te realiseren voorzieningen bedraagt € 9.788,- respectievelijk € 82.717,-- en wordt gedekt uit de beschikbare stelposten voor onderwijshuisvesting.

Datum 8 oktober 2019

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2019 is een aantal brede verkenningen gestart voor het in beeld brengen van huisvestingsscenario's voor het basisonderwijs in de wijken: Diezerpoort, Assendorp en Wipstrik. Voor deze onderzoeken is een intern startkrediet benodigd voor het dekken van de ambtelijke inzet.

Ons college heeft, op grond van de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016", dit najaar het Programma onderwijshuisvesting 2020 vastgesteld. Dit programma bevat de kredietaanvraag voor te verwachten uitgaven voor onderwijshuisvesting in 2020 en een aanvulling op het programma 2019 dat vorig jaar door u is vastgesteld.

De kredietaanvraag kan bestaan uit voorzieningen voor:

1. Uitbreiding van eerste inrichting scholen;
2. Noodzakelijke aanpassingen en beveiligingsvoorzieningen van scholen;
3. Onderhoudsvoorzieningen in gymzalen;
4. Voorziening voor renovatie of nieuwbouw.

Dit voorstel omvat de aanvraag voor voorzieningen als genoemd onder 1, 2 en 3 en voor enkele startkredieten voor voorzieningen als genoemd onder 4. De volledige kredietaanvragen voor renovatie of nieuwbouw (4) zijn afhankelijk van de uitkomsten van onderzoek dat wordt verricht binnen afzienbare tijd te verwachten voor onder andere de scholen Het Saffier, Het Mozaïek, Het Atelier, de Koningin Emmaschool en Geert Groteschool. Die volledige kredietaanvragen maken geen onderdeel uit van dit voorstel, maar worden separaat aangevraagd nadat het resultaat van de onderzoeken en planvorming in beeld zijn.

Uw raad is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van kredieten voor de in het Programma Onderwijshuisvesting 2020 opgenomen voorzieningen.

Datum 8 oktober 2019

Beoogd effect

Met het beschikbaar stellen van de benodigde interne startkredieten 2019 en kredieten voor de in het vastgestelde Programma onderwijshuisvesting 2020 vermelde voorzieningen wordt mede bereikt dat de scholen in 2020 kunnen beschikken over voldoende en adequate huisvesting c.q. inrichting, waardoor de gemeente voldoet aan haar wettelijke zorgplicht.

Argumenten

1.1 Dit voorstel past binnen de interne werkwijze van de gemeente

In 2019 is een aantal brede verkenning gestart gericht op het in beeld brengen van huisvestingsscenario's voor onderwijsgebouwen. Hoewel gemeente en schoolbesturen gezamenlijk optrekken in de brede verkenning, heeft de gemeente een regisserende rol. De brede verkenning is te typeren als de fase nul van het vastgoedontwikkelingsproces. Pas als de brede verkenning is afgerond kan het vastgoedontwikkelingsproces starten. Deze is op hoofdlijnen op te delen in 4 fasen:

- Fase 1: initiatief & definitiefase (programma's van eisen - ruimtelijk functioneel en technisch).
- Fase 2: Ontwerpfase.
- Fase 3: Realisatiefase.
- Fase 4: Instandhoudingsfase/exploitatiefase.

De brede verkenning vergt een sterke rol van de gemeente omdat veel zaken nog niet helder zijn zoals:

1. Wat is de positie van de school in wijk en zijn er andere (maatschappelijke) beleidsmatige ontwikkelingen die meegenomen moeten worden in het project.
2. Wordt de school gerenoveerd of vervangen door nieuwbouw?
3. Kunnen we scholen clusteren onder één dak en er ook een IKC van maken?
4. Wat willen de schoolbesturen en in welke mate komen de belangen van de schoolbesturen overeen met die van de gemeente (is er sprake van een gezamenlijk voorkeursscenario).
5. Hoe nemen we de inwoners in de betreffende wijken mee in de brede verkenningen zodat wij rekening kunnen houden met de wensen/aandachtspunten van de inwoners, maar ook dat wij de inwoners kunnen toelichten dat de gemeente gehouden is aan wet- en regelgeving en dat sommige oplossingen voor bepaalde inwoners mogelijk niet ideaal zijn, maar wel het algemeen belang dienen.

Bovenstaande zaken is slecht een korte opsomming van zaken die spelen en uitwerkt moeten worden in de brede verkenning als we scholen in bestaande wijken gaan renoveren dan wel vervangen. Gemeente Zwolle beschikt over de juiste expertise om bovenstaande zaken zowel op inhoud als proces te begeleiden. Dit vergt echter wel de nodige inzet van verschillende disciplines zoals: planologie, stedenbouw, vergunningen, onderwijshuisvesting, wijkmanager et cetera. Doormiddel van een startkrediet ontstaat er dekking voor de benodigde ambtelijke inzet.

Datum 8 oktober 2019

2.1 Dit voorstel past binnen het bestaande beleid op het gebied van Onderwijshuisvesting.

Doelstelling van onderwijshuisvestingsbeleid is het realiseren van effectieve en efficiënte huisvesting en inrichting van onderwijsinstellingen waar de gemeente Zwolle een zorgplicht voor heeft. Deze voorzieningen voldoen aan de criteria zoals vastgelegd in de “Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016” en zijn beoordeeld aan de sinds het jaar 2012 met de schoolbesturen overeengekomen vereenvoudigde aanvraagprocedure. De aangevraagde voorzieningen zijn getoetst aan onder andere de technische noodzaak, voldoende toekomstperspectief op basis van meerjarige leerlingenprognoses en eisen op grond van wet- en regelgeving. Op basis van bevolkingsgegevens, woningbouwplanning en eigen informatie van de schoolbesturen stelt het bureau Onderzoek en Informatie van de gemeente Zwolle jaarlijks leerlingenprognoses op. Deze vormen de basis voor een aanvraag voor benodigde uitbreiding dan wel aanpassing van de gebouwencapaciteit en uitbreiding van de eerste inrichting bij toename van het aantal leerlingen. De Meerjarenonderhoudsplanning (MOP) gymzalen wordt periodiek geactualiseerd.

Voor een aantal scholen wordt in dit voorstel een startkrediet aangevraagd, waarmee activiteiten kunnen worden bekostigd die op korte termijn uitgevoerd moeten worden. De startkredieten zullen t.z.t. in mindering worden gebracht op de definitieve kredietaanvraag als de raad hiermee instemt.

Dit programma is in de basis gericht op kleinere voorzieningen in 2020. Om meer grip op de te verwachten uitgaven voor onderwijshuisvesting te krijgen, is in nauwe samenwerking tussen de schoolbesturen, de gemeente en andere partners de notitie “Toekomstgerichte onderwijshuisvesting Zwolle” ontwikkeld en vastgesteld in de raadsvergadering van 27 november 2017. Deze notitie geldt voor de periode 2017-2027 en is een eerste aanzet, primair gericht op grotere huisvestingsvraagstukken voor alleen het basisonderwijs. Op dit moment werken schoolbesturen en de gemeente samen aan het opstellen van een Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs voor al het onderwijs waarvoor de gemeente een zorgplicht heeft. Het IHP vervangt de notitie “Toekomstgerichte onderwijshuisvesting Zwolle”.

In 2018 is gestart met de planontwikkeling van een aantal strategische huisvestingsprojecten uit de notitie “Toekomstgerichte onderwijshuisvesting Zwolle”. Wanneer de verschillende projecten gereed zijn voor de uitvoeringsfase worden u, in een separate beslisnota, voorstellen tot de kredietverlening voor deze voorzieningen gedaan. Deze kredietvoorstellen worden tevens met alle schoolbesturen besproken in een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO).

3.1 Dekking jaarlijkse lasten

De jaarlast van de interne startkredieten bedraagt € 9.788,-. De jaarlast van het Programma onderwijshuisvestingsvoorzieningen 2020 bedraagt € 82.717,-. Deze lasten worden gedekt uit de beschikbare stelposten voor onderwijshuisvestingsinvesteringen.

Datum 8 oktober 2019

Risico's

De geraamde investeringsbedragen zijn òf gebaseerd op vastgestelde normbedragen volgens de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs òf gebaseerd op technische beoordelingsrapporten. Alhoewel de schoolbesturen nadrukkelijk gehouden zijn om binnen de geldende normbedragen de huisvestingsvoorzieningen te realiseren is het niet ondenkbaar dat er afhankelijk van loon- en prijsontwikkelingen afwijkingen kunnen ontstaan tussen beschikbaar gestelde normbudgetten en de werkelijke kosten. In de voor 2020 beschikbaar te stellen kredieten is voor zover mogelijk rekening gehouden met de meest actuele prijsstellingen.

Financiën

Met de nu voorliggende aanvraag voor interne startkredieten en het Programma onderwijshuisvestingsvoorzieningen 2020 is een totale investering van € 1.628.797,-- (€ 225.000,- + € 1.403.797,-) gemoeid.

De rente over genoemde investeringen wordt berekend vanaf 1 januari volgend op het jaar dat aangevangen is met de uitvoering van de voorziening terwijl de afschrijving aanvangt vanaf 1 januari volgend op het jaar waarin de voorziening gereed is gemeld. De jaarlasten bedragen € 9.788,- respectievelijk € 82.717,- Deze lasten worden gedekt uit de beschikbare stelposten voor onderwijshuisvesting investeringen.

In de bijlage wordt een specificatie gegeven van de uit de verschillende investeringen voortvloeiende lasten.

Communicatie

Op grond van de geldende wet- en regelgeving dient met de schoolbesturen Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) over het jaarlijks Programma Onderwijshuisvesting plaats te vinden. Het formele OOGO zal binnenkort plaatsvinden waarbij wij er van uit gaan dat overeenstemming wordt bereikt gelet op het vooroverleg dat met de individuele schoolbesturen heeft plaatsgevonden.

Vervolg

De schoolbesturen worden geïnformeerd over de besluitvorming.



Datum 8 oktober 2019

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. P.H. Snijders, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris