

Memo

Ontwikkeling Management

Telefoon (038) 498 2460

Aan Gemeenteraad Zwolle

Van Wethouder Cultuur
mevrouw H.M.M. Schuttenbeld

Datum 29 oktober 2019

Onderwerp Uitwerking toezegging raadsdebat lokale omroep
d.d. 28 oktober 2019

Aanleiding:

Tijdens de raadsbehandeling d.d. 28 oktober 2019, heb ik de toezegging gedaan de raad te informeren over de mogelijkheid aanvullende voorwaarden te stellen aan de lokale omroep. Het betreft de aanvullende eisen op de selectiecriteria van het college. In deze memo leg ik het huidige proces en de sturingsmogelijkheden uit.

Er blijkt een verschil tussen de door de raad gewenste sturingsmogelijkheden en de sturingsmogelijkheden vanuit de Mediawet.

Vervolgens beantwoord ik de vragen over het fonds lokale onderzoeksjournalistiek en of er mogelijkheden zijn voor verruiming van de financiële bijdrage aan de lokale omroep.

Proces:

Op 25 mei 2020 loopt de licentie af voor RTV Zwolle FM. Voor 25 november 2019 dienen belangstellende organisaties zich te melden bij het Commissariaat van de Media (CvdM). Het CvdM toetst in hoeverre de belangstellende organisaties voldoen aan de eisen in de Mediawet

Slechts één instelling komt in aanmerking voor de nieuwe licentieperiode en ontvangt volgens de Mediawet een gemeentelijke subsidie.

Conform artikel 2.62 Mediawet kan het CvdM pas een aanwijzingsbesluit nemen als de gemeenteraad het CvdM heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen gesteld in artikel 2.61, lid 3 a t/m d; de gemeenteraad dient de volgende vragen te beantwoorden:

- a. Is de lokale publieke media-instelling een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
- b. Stelt de lokale publieke media-instelling zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen?
- c. Heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- d. Heeft het orgaan van de lokale publieke media-instelling dat het media-aanbodbeleid bepaalt, het Programma Beleidsbepalend Orgaan (PBO), een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Datum

29 oktober 2019

Het CvdM toets of aan de gestelde eisen onder a, b en c wordt voldaan. De kern van de gemeentelijke advisering richt zich op vraag d. De lokale publieke media-instelling wordt geacht lokaal gebonden informatie te verschaffen en te fungeren als communicatie-platform voor de lokale gemeenschap, maar de raad kan ook aanvullende doelstellingen stellen die hij belangrijk vindt. In ieder geval dient het PBO representatief te zijn voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Tijdens de raadsvergadering d.d. 25 november 2018 heeft de raad als aanvullende eis besloten:

- 1 Te bepalen dat in het PBO (Programma Beleidsbepalende Orgaan), onder maatschappelijk stroming wordt verstaan: 'Onderwijs (en/of) Sport (en/of), Zorg (en/of), Minderheden (en/of), Werkgevers (en/of) Werknemers (en/of) Jongeren (en/of), Ouderen (en/of) en de Agrarische sector'.
- 2 Te bepalen dat onder representativiteit wordt verstaan dat iemand inhoudelijk of bestuurlijk werkzaam is in de betreffende stroming.

Tijdens het raadsdebat d.d.28 oktober 2019 is er gesproken over uitbreiding van het PBO met een vertegenwoordiging van jongeren en ouderen.

Keuze voor lokale publieke media-instelling aan hand van steekhoudende criteria

In geval dat de representativiteit van de PBO's bij geïnteresseerde instellingen voldoen aan de Mediawet, verwacht het CvdM dat de gemeenteraad een gemotiveerde voorkeur uitspreekt voor één van de media-instellingen.

Dit op basis van de volgende criteria:

Visie, doelstellingen en speerpunten voor de komende periode, draagvlak en bekendheid (bereik) in de stad, beleid op inzet van vrijwilligers (versus), journalistieke kwaliteit, inzet sociale media, gebruik van content, brede gerichtheid, samenwerking met lokale organisaties, afstemming met andere omroepen en media-initiatieven. Het college zal deze verkenning uitvoeren en uw als raad hierover een gemotiveerd voorstel ter besluitvorming voorleggen.

Beoogd sturingseffect

Vooraf aan de licentie toekenning:

De gemeenteraad kan dus sturen op een goed werkende lokale omroep bij meerdere inschrijvingen aan de hand van de ingediende beleidsplannen. Tijdens de voordracht van de meest geschikte lokale omroep door het college kan de gemeenteraad de overwegingen en motivatie van het college op basis van genoemde criteria volgen en ook toetsen.

Tijdens de licentie periode:

De inhoudelijke kwaliteit van de verschillende programmaonderdelen wordt bewaakt door het PBO. Tijdens de beleidscyclus wordt de raad gedurende de licentieperiode geïnformeerd over het functioneren van het PBO.

Datum

29 oktober 2019

Door bovenstaande systematiek wordt de maatschappelijke betrokkenheid en controlerende rol van de raad bij de lokale omroep vergroot zonder dat de onafhankelijkheid van de omroep in het geding komt.

Daarnaast is het mogelijk de subsidie lager vast te stellen wanneer niet aan de subsidievoorwaarden wordt voldaan. In de praktijk blijkt dit juridisch erg lastig omdat het niet voldoen aan de subsidievoorwaarden objectief moet worden vastgesteld. Zaken als bereik en zichtbaarheid laten zich moeilijk meten.

Financiën

Er is jaarlijks een bedrag van € 1.30 per huishouden beschikbaar (2019) vanuit het gemeentefonds voor de lokale omroep waaraan de licentie is toegekend. Voor 2019 is dat € 78.000. Voor 2020 is er ca. € 80.000 beschikbaar. Voor de huidige licentiehouder is er tot en met 25 mei 2020 ca. € 31.000 beschikbaar.

Aanvullende financiering

Vooralsnog zie ik voor de nieuwe licentieperiode geen reden om af te wijken van de VNG richtlijnen met betrekking tot de financiering van de lokale omroep. Uiteraard staat het de raad vrij om daar anders over te denken en hier een voorstel voor in te dienen.

Communicatie

Met de huidige geïnteresseerde organisaties is diverse keren gesproken en uiteraard ook gesproken over de te volgen procedure. Inmiddels is er via sociale media volop aandacht geschonken aan de deadline van 25 november 2019. Voor deze datum dienen belangstellende organisaties de aanvraag voor de nieuwe licentieperiode bij het CvdM ingediend te hebben.

Fonds onderzoeksjournalistiek

Het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek (SvdJ) heeft een subsidieregeling voor de onderzoeksjournalistiek. Deze subsidieregeling staat in het teken van het structureel vergroten van de controle van de macht vanuit een maatschappelijk belang. Het is bestemd voor de oprichting en uitbreiding van onderzoeksredacties in Nederland. Binnen deze regeling is er een voorkeur voor regionale en lokale projecten: 75% van de subsidie verdelen ze onder deze projecten. 25% van de subsidie zal gaan naar landelijk georiënteerde projecten.

De subsidieregeling voor 2019 is gesloten. Geïnteresseerde partijen dienen de website <https://www.svdj.nl/onderzoeksjournalistiek/> in de gaten te houden. Nieuwe regelingen m.b.t. onderzoeksjournalistiek worden daarop geplaatst.