

Memo

Ruimtelijke Planvorming

Telefoon (038) 498 2396

Aan College van burgemeester en wethouders,
gemeenteraad

Kopie aan Esther Wolfkamp

Van Jolanda van den Berg/ Cor Blanken

Datum 5 november 2019

Onderwerp Wijzigen bevoegdheid besluit vormvrije
merbeoordeling

Inleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage (hierna te noemen: Besluit m.e.r) inwerking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze aanmeldnotitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Bovendien kunnen in dit stadium mitigerende maatregelen worden geformuleerd.

Op 6 februari 2018 is in een memo beschreven wat een aanmeldnotitie is en in welke gevallen deze moet worden opgesteld, welke procedure noodzakelijk is en wat de rol van de gemeenteraad is. Hierin is aangegeven dat degene die bevoegd is het besluit te nemen waarop de aanmeldnotitie betrekking heeft, is tevens bevoegd de beslissing te nemen op de aanmeldnotitie. Bij een bestemmingsplan of een projectafwijakingsbesluit is dat de gemeenteraad. Daarom hebben wij de gemeenteraad in de memo van 6 februari 2018 geïnformeerd dat voortaan aanmeldnotities ter vaststelling aan de raad zullen worden voorgelegd. Sinds 2018 heeft de raad regelmatig besluiten genomen over aanmeldnotities. Dit heeft nooit tot vragen geleid.

Bevoegd gezag

In de uitspraak van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State van 26 september jl., (ECLI:NL:RVS:2018:3131 wordt het volgende overwogen:

‘3.4. Niet in geschil is dat voor het plan, dat voorziet in een stedelijk ontwikkelingsproject, een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vereist. De gemeente is de initiatiefnemer van dat project. Het college is bevoegd het (ontwerp)plan voor te bereiden en de raad is bevoegd het plan vast te stellen. De Afdeling overweegt dat onder deze omstandigheden zowel het college als de raad op grond van artikel 7.1, vierde lid, van de Wet milieubeheer bevoegd waren om het m.e.r.- beoordelingsbesluit als bedoeld in artikel 7.19, eerste lid, te nemen’.

De conclusie die kan worden getrokken is dat, in tegenstelling tot hetgeen in de memo van 6 februari 2018 is gesteld, niet alleen de gemeenteraad maar ook het college bevoegd is om het mer beoordelingsbesluit te nemen. Daarnaast is de verplichting om het besluit of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden te publiceren niet meer nodig.

werkwijze aanleveren aanmeldnotitie

In de memo van 6 februari 2018, die als bijlage is bijgevoegd, is beschreven wanneer een initiatiefnemer wordt gevraagd om een aanmeldnotitie op te stellen en op welk moment de buurt bij een plan wordt betrokken. Vervolgens kan de initiatiefnemer worden gevraagd een aanmeldnotitie op

Datum 5 november 2019

te stellen en deze kan inclusief de reactie van de buurt naar de raad worden gebracht. Op basis hiervan wordt de raad gevraagd het besluit over de aanmeldnotitie te nemen.

Gelet op de uitspraak van de Afdeling kan dus ook het college dit besluit nemen.

Het belangrijkste voordeel hiervan is dat er sneller een besluit kan worden genomen. Desgewenst kan de gemeenteraad een ruimtelijk initiatief agenderen. Aangezien het mer beoordelingsbesluit niet betekent dat er met het initiatief wordt ingestemd, maar het slechts een procedureel besluit is, is het voorstel om voor toekomstige besluiten het college dit besluit te laten nemen.

De gemeenteraad blijft namelijk bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen dan wel een verklaring van geen bedenking af te geven voor een projectafwijkingbesluit.

Indien wordt besloten om het college het besluit over de vormvrije mer beoordeling te laten nemen, is dit met betrekking tot ruimtelijke initiatieven weer gelijk aan de situatie voordat een dergelijk besluit moest worden genomen.

Uiteraard zullen wij in de toekomst initiatiefnemers alleen vragen om een aanmeldnotitie op te stellen voor plannen die kansrijk worden geacht. Nadat de integrale afweging op haalbaarheid/ kansrijkheid is gemaakt, zal er een vervolgaanpak van het initiatief worden gedaan. Met de initiatiefnemer zal vervolgens hierover in gesprek worden gegaan. Ook zullen er dan afspraken worden gemaakt over de communicatie met de buurt. Dit is ook overeenkomstig de verbeterbesluiten die het college heeft genomen naar aanleiding van de ingediende moties en de nieuwe werkwijze Ruimtelijke Initiatieven. Zodra het initiatief voldoende is uitgewerkt, zal het college aan de initiatiefnemer vragen om het plan met de buurt te bespreken, zodat een eerste reactie van de buurt op de plannen bekend is. Vervolgens kan de initiatiefnemer worden gevraagd een aanmeldnotitie op te stellen en deze kan inclusief de reactie van de buurt naar het college.

Het college kan ook besluiten om het afdelingshoofd ruimtelijke planvorming in mandaat het besluit te laten nemen. Indien de gemeenteraad door middel van een informatienota is geïnformeerd, zal hierover een voorstel worden voorgelegd aan het college.