

## Beslisnota voor het college

Datum 19 november 2019

Openbaar

### Openbaar

Onderwerp Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2019  
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder P. Snijders  
Informant Gaby Brouwer  
Afdeling Human Resources  
Telefoon 06 11 591 305  
Email G.Brouwer@zwolle.nl

### Financiële gevolgen

Betreft doel 9.3.1 We ondersteunen de primaire processen  
Begroting wijzigen Nee  
Dekking ten laste van

### Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd  
Mattijs van Rosendaal  
Portefeuillehouder  
P. Snijders

### Raad

- Informatienota voor de raad
- Opinionota voor de raad
- Beslisnota voor de raad
- n.v.t.

### Bijlagen

- 1 Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers 2019
- 2 Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2019

### Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Kennis te nemen van het Besluit rechtspositie decentrale ambtsdragers 2019
- 2 Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders Zwolle 2019 vast te stellen en van kracht te verklaren per 1 december 2019

### Collegebesluit d.d.:

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 19 november 2019

## Toelichting op het voorstel

### **Inleiding**

Per 1 januari 2019 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers van kracht geworden. Aan dit uiteindelijke besluit ging een periode van stapsgewijze harmonisering en modernisering vooraf. Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers vormt het sluitstuk van dit meerjarige traject. Door het nieuwe Rechtspositie besluit is het nodig om een nieuwe regeling rechtspositie burgemeester en wethouders vast te stellen.

Nu ligt 1 januari 2019 alweer een tijdje achter ons en de vraag luidt dan terecht waarom nu pas per 1 december een nieuwe regeling rechtspositie gaat gelden. Samen met de griffie is er meerdere malen overleg geweest om tot een afstemming te komen. Niet alleen voor de collegeleden of raadsleden, maar ook voor de commissieleden. Tevens hebben we de wijzigingen in de fiscale wetgeving meegenomen bij het opstellen van de regeling rechtspositie. Omdat er overgangsrecht was vastgesteld, hebben we de tijd genomen om tot een goede, weloverwogen regeling rechtspositie te komen.

Inmiddels heeft de griffie de nieuwe verordening Raads- en burgerleden op 4 november jl. laten vaststellen en daarmee ook het besluit genomen om per 1 december 2019 de verordening Wethouders, Raads- en commissieleden in te trekken.

### **Beoogd effect**

Door de vaststelling van een nieuwe regeling rechtspositie wordt de lokale regelruimte die het nieuwe rechtspositiebesluit biedt ingevuld.

### **Argumenten**

#### *1.1 Een nieuwe Rechtspositiebesluit voor politieke ambtsdragers is van kracht geworden.*

Bij het opstellen van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is gestreefd naar een moderne rechtspositie die beter aansluit op de praktijk en daarnaast eenduidige, transparante en eenvoudig uitvoerbare regelingen kent. Harmonisatie is bereikt door de verschillende regelingen met elkaar te vergelijken.

#### *1.2. Op lokaal niveau mag er nog maar beperkt afgeweken of aangevuld worden.*

Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers bestaat uit drie hoofdstukken. Iedere bestuurslaag – te weten provincies, gemeente en waterschappen- heeft haar eigen hoofdstuk. In hoofdstuk drie van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers zijn de bepalingen opgenomen voor de gemeenten. Dit hoofdstuk valt uiteen in vier afdelingen: een afdeling voor raadsleden, een afdeling voor burgemeesters en wethouders, een afdeling gemeenschappelijke bepalingen en tot slot een afdeling voor commissieleden. Naast deze vier afdelingen, is er in hoofdstuk vijf overgangsrecht geregeld ten aanzien van bepaalde aspecten van de rechtspositie van raads- en commissieleden en burgemeesters en wethouders.

Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn dwingendrechtelijk vastgesteld in het Rechtspositiebesluit opgenomen. Dit betekent dat er niet van afgeweken mag worden.

Op lokaal niveau kan er nog maar op een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden afgeweken en/of nader ingevuld. Vanuit het Rechtspositiebesluit is dat voor college mogelijk op onderstaande punten:

- De mogelijkheid om nadere regels te stellen voor de vergoeding van scholingskosten.
- De mogelijkheid om een (dienst)auto ter beschikking te stellen aan de wethouder en/of burgemeester

Datum 19 november 2019

### *1.3 Welke regelingen zijn er toegevoegd op lokaal niveau.*

1. De ter beschikking gestelde auto voor burgemeester en wethouders bestaat uit een auto voor gemeenschappelijk gebruik dan wel een auto op afroep. De ter beschikking gestelde auto mag alleen voor zakelijke doeleinden gebruikt worden (zie de regeling en toelichting op artikel 2), dus niet voor bestuurlijke doeleinden zoals bij nevenfuncties. Uiteraard kunnen reiskosten onder voorwaarden gedeclareerd worden (zie Rechtspositiebesluit);
2. Cursussen/ opleidingen vanuit en namens de gemeente aangeboden zullen voor rekening van de gemeente zijn (dit conform de oude regeling welke tot op heden geldt);
3. Cursussen/ opleidingen zijn voor rekening van de gemeente indien het college deelname van algemeen belang voor de uitoefening van het ambt beoordeeld.

Vanuit de wetgeving is er geen ruimte meer gegeven voor verdere afwijking/ aanvulling binnen de regeling. Dit betekent dat andere plussen van de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2018 komen te vervallen. Hierbij kan gedacht worden aan de vergoeding voor computer en internetverbinding, communicatie- apparatuur en de fietsregeling.

Zaken als reis- en verblijfkostenvergoeding zijn verder geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en komen daarom niet meer terug in de regeling rechtspositie burgemeester en wethouders Zwolle 2019.

### *1.3 Wat verandert er op gebied van Informatie- en communicatievoorzieningen.*

Vanuit het Rechtspositiebesluit is bepaald dat informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking gesteld moeten worden vanuit de gemeente. Dit betekend kortweg dat de financiële vergoeding zoals wij die tot op heden kende niet meer toegestaan is.

In de regeling rechtspositie burgemeester en wethouders Zwolle is nu als aanvulling hierop vermeld dat er mogelijk een gebruikers- of bruikleenovereenkomst kan worden voorgelegd. In eerste instantie was aangegeven vanuit fiscale wetgeving dat het een vereiste was, maar dat is in het verloop van dit jaar herzien. Kortom digitaal gereedschap mag nu toch belastingvrij worden verstrekt omdat er vooraf al wordt aangenomen dat de apparatuur noodzakelijk is voor het vervullen van het werk.

Zowel de apparatuur als de abonnementen worden centraal ingekocht en toegedeeld. Mede gezien deze voordelen is ervoor gekozen om niet meer de mogelijkheid te bieden van een ICT-vergoeding voor de aanschaf of het gebruik van de eigen ICT-middelen. Die vergoeding zou dan bovendien belast moeten worden, terwijl de verstrekking op grond van het besluit belastingvrij is.

In de regeling rechtspositie burgemeester en wethouders gemeente Zwolle is nu opgenomen dat indien wet- en regelgeving toch voorwaarden stellen er alsnog een gebruikers- of bruikleenovereenkomst kan worden aangeboden. Op deze manier hopen we toekomstige wijzigingen hierin te ondervangen.

Eventuele overname van ICT-middelen aan het einde van de bestuursperiode, al dan niet tegen restwaarde, is niet toegestaan. De overweging hierbij is, dat het risico van datalekken zo veel mogelijk moet worden voorkomen. Politieke ambtsdragers hebben veel informatie op hun telefoons en andere apparatuur. Bij overname zou de gemeente hierover de regie kwijt zijn, ook als de apparaten geschoond zijn. Dit is in lijn met het beleid voor rijksambtenaren.

### **Risico's**

Per 2019 is het Rechtspositiebesluit al wel van kracht, echter op grond van het overgangsrecht was de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2018 nog rechtsgeldig. Op grond van deze laatste verordening is er nog gebruik gemaakt van de vermelde vergoedingsregelingen. Hoewel de aanvragen en toekenning nog binnen de geldigheid vallen, kan het zijn dat de uitvoering (betaling) ervan op een later tijdstip plaatsvindt.

Datum 19 november 2019

**Financiën**

De invoering van het nieuwe rechtspositiebesluit, en de daarmee samenhangend vaststelling van de nieuwe regeling rechtspositie, kan leiden tot extra kosten in de toekomst. De extra kosten komen voort uit het declareren van reiskosten en het ter beschikkingstellen van informatie- en communicatievoorzieningen.

**Communicatie**

De vastgestelde regeling rechtspositie wordt op de gebruikelijke wijze digitaal bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente Zwolle.

**Vervolg**

De Raad heeft bij besluit van 4 november 2019 de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2018 ingetrokken per 1 december 2019.

Ten aanzien van de commissieleden zal in de desbetreffende commissieregeling/ verordeningen de vergoedingen worden toegevoegd.

**Openbaarheid**

Deze beslisnota is openbaar.