

Informatienota voor de raad

Datum 26 november 2019

Onderwerp	Tussenresultaat pilot Omgevingsagenda Oost
Versienummer	V2.0

Portefeuillehouder Ed Anker

Informant S. Engbers

Afdeling Ruimte en Economie ZWRE

Telefoon 038 498 2426

Email S.Engbers@zwolle.nl

Bijlagen

1. Brief Tweede Kamer resultaten MIRT 21 november 2019, inclusief bijbehorende bijlage:
2. Afsprakenlijst Bestuurlijke overleggen, 20 en 21 november 2019, onderdeel Oost.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Tussenresultaat pilot Omgevingsagenda Oost

Datum

26 november 2019

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Op 21 november j.l. hebben het Rijk en de provincies Overijssel en Gelderland in het Bestuurlijk Overleg MIRT Oost afspraken gemaakt over de invulling van het Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT). In dit jaarlijkse overleg worden tussen Rijk en provincies afspraken gemaakt voor de toekomst van bereikbaarheid, water en ruimte in de regio.

De resultaten van dit BO MIRT zijn diezelfde avond middels een brief aan de Tweede Kamer openbaar gemaakt. De brief aan de Tweede Kamer en de afsprakenlijst voor Oost zijn als bijlage bijgevoegd.

Het MIRT overzicht bevat twee vervolgafspraken voor de (regio) Zwolle die zijn gemaakt in het kader van de pilot Omgevingsagenda Oost.

We hebben in de pilot Omgevingsagenda Oost consequent aandacht gevraagd voor de complexe en meervoudige opgaven van de stad Zwolle en de regio Zwolle bij het Rijk. De twee nu al vastgelegde afspraken in het MIRT zijn een succesvolle eerste stap.

Wij informeren u daarom over de Omgevingsagenda en de gemaakte afspraken.

Omgevingsagenda: een uitwerking van de NOVI

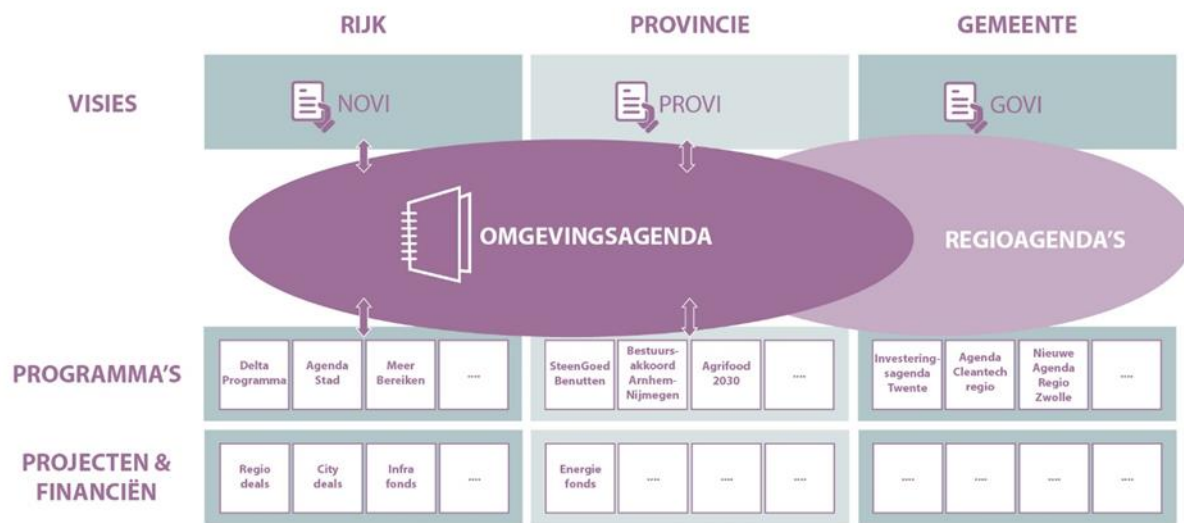
De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt gebiedsgericht uitgewerkt in omgevingsagenda's voor de vijf landsdelen (Noord, Oost, Zuid, Zuidwest en Noordwest). We werken als Regio Zwolle samen aan de totstandkoming van de Omgevingsagenda voor Oost Nederland. Dit doen we samen met het Rijk, de provincies Overijssel en Gelderland. Het is de eerste Omgevingsagenda die in Nederland gemaakt wordt en is daarom als pilot benoemd door het Rijk. De lessen die deze pilot oplevert worden gebruikt bij het opstellen van Omgevingsagenda's in de andere landsdelen.

Deze omgevingsagenda bevat de gezamenlijke integrale gebiedsgerichte opgaven van Rijk én regio in Oost-Nederland op het gebied van de fysieke leefomgeving. De agenda betreft de middellange tot lange termijn.

In figuur 1 wordt de samenhang tussen de verschillend instrumenten, waaronder de NOVI (Nationale omgevingsvisie), de PROVI (Provinciale Omgevingsvisies) en de GOVI (Gemeentelijke Omgevingsvisies) weergegeven.

Datum

26 november 2019



Figuur 1: Samenhang omgevingsvisies, omgevingsagenda en overige programma's

Omgevingsagenda Oost

Met de Omgevingsagenda Oost zetten de regionale overheden en het Rijk een nieuwe stap in de samenwerking gericht op een integrale, gebiedsgerichte en adaptieve aanpak. Om deze Omgevingsagenda - binnen het brede pallet aan bestaande visies en uitvoeringsinstrumenten - maximale meerwaarde te geven:

- Is deze gericht op het versterken van de integrale aanpak van opgaven;
- Heeft de omgevingsagenda focus en selectiviteit in de vorm van acht specifieke 'Omgevingsopgaven';
- Biedt de omgevingsagenda handelingsperspectief door het formuleren van een gezamenlijk programma van afspraken.

In de concept-Omgevingsagenda Oost zijn acht verschillende omgevingsopgaven benoemd;

1. Netwerkracht stedelijke regio's en robuuste vervoerscorridors
2. Duurzame (transport) corridor rivierenland en dynamische IJssel vallei en Twentekanal
3. Innovatieve verstedelijkingsas Arnhem, Nijmegen en Foodvalley
4. Internationale en bereikbare technologische topregio Twente
5. *Klimaatbestendige groeiregio Zwolle*
6. Cleantech regio: vliegwiel voor circulaire economie en energietransitie
7. Transitie landelijk gebied
8. Groene schatkamers Veluwe en Wieden-Weerribben

Deze acht opgaven zullen in het kader van de Omgevingsagenda vertaald worden naar een programma van acties, maatregelen en projecten om de komende jaren gezamenlijk op te pakken.

Regio Zwolle als eerste omgevingsopgave uitgewerkt

Gekozen is om drie van de acht omgevingsopgaven versneld uit te werken, waaronder de *Klimaatbestendige groeiregio Zwolle*. In een zogenaamde versnellingsweek werden de opgaven van

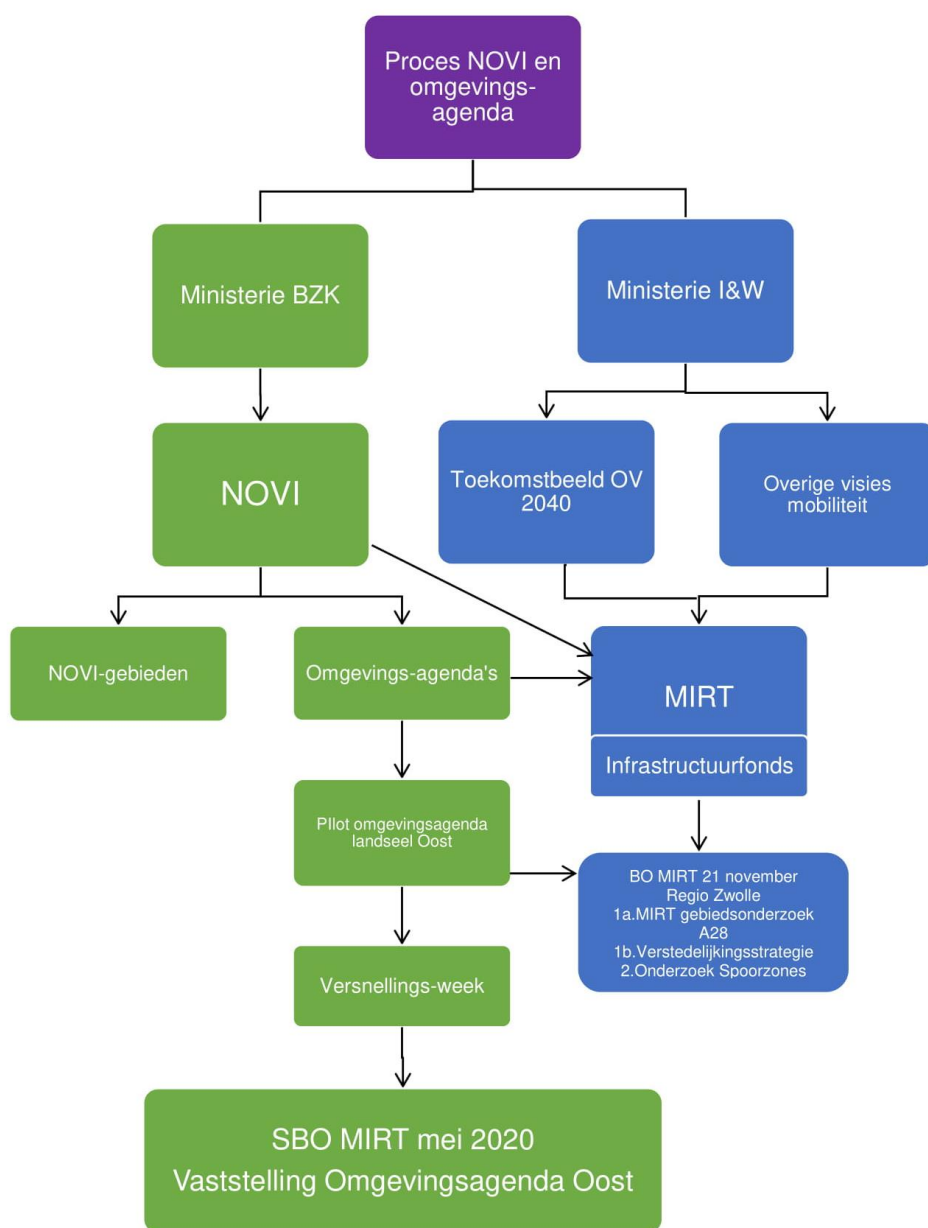
Datum

26 november 2019

de regio Zwolle begin oktober 2019 uitgewerkt. Samen met het Rijk (verschillende ministeries), de provincie Overijssel, de waterschappen en de regio Zwolle werden vervolgens afspraken gemaakt. Het proces van de Omgevingsagenda is nog niet afgerond, maar twee afspraken voor de regio Zwolle zijn direct vertaald door het Rijk en provincie in het MIRT. Samen met de regio Arnhem/Nijmegen/Foodvalley, zijn we daarmee de eerste regio's waar het Rijk concrete afspraken vastlegt in het kader van een Omgevingsagenda in Nederland.

Afspraken Omgevingsagenda in het MIRT

In figuur 2 is de samenhang tussen de NOVI, de omgevingsagenda's en het MIRT schematisch weergegeven.

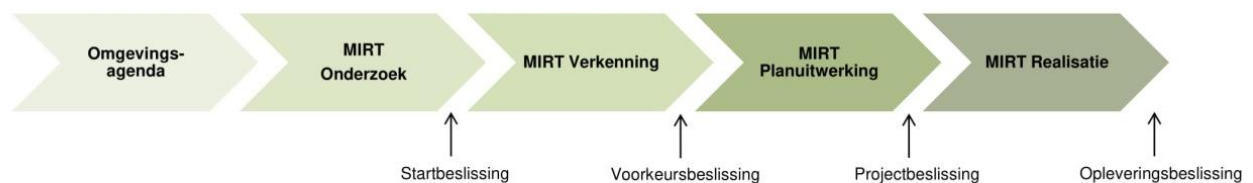


Figuur 2: Samenhang tussen NOVI, omgevingsagenda's en het MIRT

Datum 26 november 2019

Zoals zichtbaar in figuur 2 hebben de nieuwe integrale visie en programma's NOVI en Omgevingsagenda inmiddels invloed op het bestaande Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT). Ze zorgen voor een verbreding van de afspraken in het MIRT, dus niet alleen infrastructuur, maar integrale samenhangende opgaven zoals een combinatie van verstedelijking, mobiliteit, energietransitie en klimaatadaptatie.

Het MIRT kent een meerjarige vaste structuur, die altijd begint met het instellen van een onderzoek. We staan dus aan het begin van een mogelijk langjarige samenwerking met het rijk. Het proces van het MIRT is in onderstaand schema weergegeven.



Figuur 3. MIRT-proces

Voor de regio Zwolle zijn twee werkafspraken uit de Omgevingsagenda opgenomen in het MIRT:

1.a. MIRT gebiedsonderzoek A28 , en

1.b. Verstedelijkingsstrategie regio Zwolle (nr. 20 afsprakenlijst Oost)

1.a. In 2020 wordt een gebiedsgericht MIRT-onderzoek gestart naar de bereikbaarheid in wisselwerking met de verstedelijkingsopgave van Zwolle en omgeving. Daarbij wordt voor bereikbaarheid het hele vervoerssysteem rondom Zwolle bekeken, waaronder de A28, en worden voor de geconstateerde knelpunten oplossingen in beeld gebracht.

1.b. Rijk en regio werken daarnaast een verstedelijkingsstrategie uit voor de regio Zwolle, waarin meerdere opgaven worden meegenomen; verstedelijking, energietransitie en klimaatadaptatie. De uitkomsten van dit onderzoek worden weer als input gebruikt voor het gebiedsgerichte MIRT-onderzoek.

2.Onderzoek gebiedsontwikkeling Spoorzone Zwolle en stationsomgeving Nijmegen (nr. 24 afsprakenlijst Oost)

Er wordt in 2020 een onderzoek gedaan naar de Spoorzone Zwolle en Stationsomgeving Nijmegen. Betrokken zijn Rijk, provincies Overijssel en Gelderland, gemeenten Nijmegen en Zwolle, en NS en ProRail. Het onderzoek spitst zich toe op het vaststellen van de gewenste toekomstbestendige ingrepen in deze stationsomgevingen en welke rol deze partijen daar in hebben qua uitvoering en financiering. De resultaten van dit onderzoek worden gedeeld tijdens het BO Mirt in november 2020.

Een derde afspraak die in de versnellingsweek Omgevingsagenda ambtelijk is afgesproken met het Rijk is een mogelijke verkenning van Rijk en regio van een lange termijn klimaatadaptatiestrategie voor de regio Zwolle. Deze afspraak zal samen met provincie en rijk nader worden onderzocht of dit in de Omgevingsagenda wordt opgenomen.

Datum

26 november 2019

Consequenties: beoogd resultaat

We hebben u op 18 september j.l. geïnformeerd over de namens de regio Zwolle ingediende zienswijze op de Ontwerp-NOVI. Met het indienen van deze zienswijze brengen we de betekenis van Zwolle en de Regio Zwolle onder de landelijke aandacht om zo positie te verwerven in de NOVI en daarmee in het rijksbeleid voor de fysieke leefomgeving.

Daarmee hebben we vanaf 2018, via de inbreng van Zwolle in de NOVI, de zienswijze en via de pilot Omgevingsagenda Oost, constant aandacht gevraagd voor de complexe en meervoudige opgaven van de stad Zwolle en de regio Zwolle bij het Rijk.

Het beoogd resultaat is om met het Rijk meerjarige afspraken te maken en zo verder te werken aan onze opgaven. In dat kader zijn deze vastgelegde afspraken in het MIRT een succesvolle eerste stap.

Communicatie

Op 21 november 2019 hebben het Rijk en provincie in het Bestuurlijk Overleg MIRT afspraken gemaakt over de invulling van het MIRT. De resultaten van dit overleg voor Oost en het overleggen in andere landsdelen zijn in een brief aan de Tweede Kamer gecommuniceerd. De brief aan de Tweede Kamer en de afsprakenlijst voor Oost zijn als bijlagen bijgevoegd.

Vervolg

- De twee MIRTafspraken voor de regio Zwolle zijn bestuurlijk geaccordeerd in het BO-MIRT van 21 november 2019 en zullen een op een worden overgenomen in de Omgevingsagenda Oost.
- In 2020 worden de genoemde onderzoeken en de verstedelijkingsstrategie zoals nu vastgelegd in het MIRT samen met het Rijk, de provincie en de regio Zwolle gestart.
- De derde mogelijke afspraak in de Omgevingsagenda met betrekking tot een lange termijn klimaatadaptatiestrategie wordt verkend met Rijk, provincie en regio. Het resultaat daarvan wordt in het SBO MIRT van mei 2020 in de definitieve Omgevingsagenda vertaald;.
- In mei 2020 wordt volgens planning de Omgevingsagenda Oost door het Rijk en provincie vastgesteld tijdens het Strategisch Bestuurlijk Overleg (SBO) MIRT.

Openbaarheid

Met de brief aan de Tweede Kamer zijn de gemaakte afspraken openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke