

Informatienota voor de raad

Datum 17 december 2019

Onderwerp	Voortgangsrapportage 'statushouders aan de slag'
Versienummer	V1.

Portefeuillehouder Klaas Sloots

Informant RM Stevens
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OW
Telefoon 038 498 2212
Email RM.Stevens@zwolle.nl
Bijlagen 1

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De voortgang van het plan van aanpak 'statushouders aan de slag'.

Datum 17 december 2019

Inleiding

Op 28 mei 2019 heeft uw raad ingestemd met het plan van aanpak 'Statushouders aan de slag'.

Samen met dat voorstel zijn een viertal besluiten genomen:

- Ter voorbereiding op de nieuwe inburgeringswet wordt een geïntegreerde aanpak voor statushouders gehanteerd;
- Vooruitlopend op de nieuwe inburgeringswet prioriteren we de meest kwetsbare groepen;
- We voeren casemanagement en regievoering in;
- We ontwikkelen passende trajecten en aanpakken die goed aansluiten bij de ontwikkelbehoefte en mogelijkheden van de statushouders.

Met uw raad is afgesproken de resultaten van de aanpak statushouders eind 2019 te monitoren en te evalueren. Met deze informatienota brengen u verslag uit van demografische ontwikkelingen van statushouders in Zwolle, de mate van arbeidsparticipatie en uitstroom uit de bijstand.

Daarnaast geven we u een stand van zaken ten aanzien de mogelijkheden om gegevens te verzamelen over statushouders in onze gemeente, onze vorderingen ten aanzien van de inrichting van casemanagement en regievoering.

In de kernboodschap een weergave

Kernboodschap

Arbeidsparticipatie

Op 1 november bedraagt de caseload statushouders bij Tiem 174. In de periode van 1 juli 2018 tot 1 november 2019 zijn door de casemanagers bij **Tiem 61 mensen succesvol begeleid naar werk**. Hiervan is ruim de helft (53%) uitgestroomd naar regulier werk, een derde naar part-time werk (34%) en de overige naar zelfstandig ondernemerschap of studie (zie bijlage). Ook zonder tussenkomst van Tiem stromen mensen uit de bijstand, bijvoorbeeld vanwege werkaanvaarding, verhuizing buiten de gemeente, studeren met studiefinanciering, etc. Onze monitor voorziet nog niet in de mogelijkheid om dat voldoende nauwkeurig in beeld te brengen.

Demografische gegevens

We hebben een goed beeld van de groep statushouders in onze stad. Vanaf 1 januari 2015 zijn dat er 707. Hiervan valt 44% in de leeftijdscategorie van 28 tot en met 64 jaar oud waarbij de focus ligt op uitstroom naar werk. Bijna 30% valt in de leeftijdscategorie 18 tot en met 27 jaar oud. Hierbij ligt de focus met name op uitstroom richting opleiding of studie.

We 'tellen' met opzet vanaf 1 januari 2015. Vanaf dat moment zagen we in Nederland een verhoogde instroom van statushouders. Vanzelfsprekend hebben we gekeken naar de groep statushouders van voor 2015 en deze groep is klein en daarmee in onze telling te verwaarlozen (zie bijlage).

Statushouders die hun inburgeringsexamen hebben behaald en genaturaliseerd zijn worden niet meer geteld als statushouder. Zij zijn in de bestande omgedoopt van 'nieuwe Zwollenaar' naar 'bestaande Zwollenaar'.

Ontwikkelen van passende trajecten

Voor iedere statushouder met een korte afstand tot de arbeidsmarkt bieden we een passend traject aan. Op dit moment zijn we met ROC's, Tiem en een tweetal grote werkgevers in gesprek met als doel voor grote groepen statushouders integrale trajecten te ontwikkelen. Omdat statushouders zelf al in een inburgeringstraject zitten vraagt dat in organisatorische zin veel van betrokken partijen. We verwachten in de 1^e helft van 2020 de eerste statushouders in een integraal traject te plaatsen.

Datum 17 december 2019

Prioriteren van kwetsbare groepen

We hebben afgesproken onze ten aanzien van arbeidsparticipatie te richten op de volgende geprioriteerde groepen:

- Eritrese Jeugd;
- Jonger dan 27 jaar (niet Eritrees);
- Kansrijk naar werk;
- Nieuwe instroom;

(Zie bijlage)

Vanzelfsprekend begeleiden we ook mensen die niet tot de geprioteerde groepen behoren. Gelet op de grote groep statushouders in onze gemeente ontkomen we er niet aan om ons vooralsnog te focussen op de eerder genoemde geprioriteerde groepen.

NOA Assessment

In Zwolle gebruiken we het speciaal voor vluchtelingen ontwikkelde assessment van NOA. Hiermee krijgen we een breed beeld van de statushouder zoals competenties en ervaring, maar ook mogelijke belemmeringen. Vanaf september 2019 wordt dit assessment voor iedere nieuwe statushouder gebruikt. Tot nu toe hebben we bij 88 mensen een assessment in eigen taal afgenomen. Van deze 88 waren 18 dermate laaggeletterd dat het assessment werd omgezet in een gesprek met de regievoerder.

(In het voorjaar van 2018 heeft er een pilot assessments gedraaid. In totaal hebben destijds 68 statushouders het NOA assessment succesvol voltooid. Met 45 van deze mensen is een plan van aanpak gemaakt. Voor de overige 23 wordt begin 2020 alsnog een Plan van Aanpak gemaakt op de nieuwe manier: Persoonlijk Integratie Plan (PIP)).

Gegevens verzamelen en monitoring

Het monitoren en verzamelen van gegevens van inwoners van Zwolle is aan strikte voorwaarden verbonden. In een zorgvuldig proces zijn gegevens van de Sociale Wijkteams, Tiem en de afdeling Burgerzaken uitgevraagd en naast elkaar gelegd. Hierbij is vanzelfsprekend rekening gehouden met de Algemene verordening gegevensbescherming (Avg). Dat maakt het dat we nog niet alle benodigde gegevens voor handen hebben. Zo zijn we met het COA (opvang van asielzoekers) en DUO (lening verstrekken aan statushouders en registratie van inburgeringsexamens) in overleg hoe we de onderlinge gegevensuitwisseling kunnen inrichten. We verwachten in het voorjaar van 2020 de belangrijkste systemen op orde te hebben maar plaatsen daarbij de kanttekening dat we daarbij ook van derden afhankelijk zijn.

Casemanagement, regievoering en integrale aanpak

Het casemanagement en regievoering is ingericht bij de Sociale Wijkteams en bij Tiem. Voor zover op dit moment is toegestaan, de nieuwe inburgeringswet zal medio 2021 ingevoerd worden, wordt op de beoogde manier van de wet gewerkt. Statushouders die nu instromen worden 'financieel ontzorgt', dat wil zeggen dat de vaste lasten worden ingehouden en doorbetaald.

Partijen in de stad die betrokken zijn bij de inburgering en integratie van statushouders, verenigd in het convenant ketenpartners statushouders werken steeds beter samen. Men leert elkaar steeds beter kennen, wisselen onderling informatie uit en samenwerkingsafspraken krijgen steeds meer vorm. Zoals eerder genoemd heeft Tiem op 1 november 2019 174 mensen in caseload. Het Sociaal Wijkteam heeft 509 mensen in caseload (zie bijlage).

Datum 17 december 2019

Consequenties

Door stevig te (blijven) investeren in onze aanpak participeren steeds meer statushouders in onze lokale samenleving. Uitgangspunt is deelnemen naar vermogen waarbij we ons niet alleen focussen op arbeidsdeelname; voor sommige mensen is betaalde arbeid nu eenmaal niet haalbaar.

Dat gebeurt vanuit het SWT voor mensen die nu nog een afstand tot de arbeidsmarkt hebben en ondersteuning nodig hebben. Voor mensen die dichterbij de arbeidsmarkt staan levert Tiem een forse inspanning.

Communicatie

Met onze ketenpartners delen we periodiek de resultaten van onze gezamenlijke inspanningen en voeren overleggen om onze onderlinge activiteiten onderling op elkaar af te stemmen.

Vervolg

Onder leiding van Divosa onderzoeken we de mogelijkheid en wenselijkheid van een zogenoemde periodieke benchmark. Daarmee kunnen we onze prestaties vergelijken met de prestaties van andere gemeenten. Vanzelfsprekend levert dat een uitwisseling van best-practises op die we in de toekomst kunnen gebruiken om ons beleid aan te scherpen.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke

Datum

17 december 2019