



Beslisnota voor het college

Datum 2 januari 2020

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Uitkomsten decembercirculaire 2019 gemeentefonds
Versienummer 2

Portefeuillehouder Klaas Sloots
Informant Jan van Dijk
Afdeling Concernstaf
Telefoon (038) 498 2664
Email J.van.Dijk@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Verwerking in jaarrekening 2019

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
F. Wijnandts
Portefeuillehouder
K. Sloots

Raad

☒ Informatienota voor de raad
☐ Opinionota voor de raad
☐ Beslisnota voor de raad
☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Informatienota raad over uitkomsten decembercirculaire 2019 gemeentefonds
2. Decembircirculaire 2019 gemeentefonds

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 De uitkomsten van de decembercirculaire voor het jaar 2019 te verwerken in de jaarrekening 2019 en daarbij een eventueel restant van de ontvangen middelen voor de volgende activiteiten te reserveren voor uitvoering vanaf 2020, te weten:
 - 1.1 Klimaatgelden € 286.000.
 - 1.2 Perspectief op Werk (arbeidsmarktregio) € 1.000.000
 - 1.3 Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie € 70.000
 - 1.4 Verlenging impuls regionale samenwerking GGZ (arbeidsmarktregio) € 30.000
 - 1.6 Beter benutten (project fiets) € 20.000
 - 1.7 Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen € 4.700
 - 1.8 Gezond in de stad € 10.000

Datum 2 januari 2020

- 2 Kennis te nemen van de overige ontwikkelingen.
- 3 In te stemmen met de informatienota voor de raad over de uitkomsten van de decembercirculaire 2019 van het Gemeentefonds.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 2 januari 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeenten ontvangen drie maal per jaar informatie over de gemeentefondsuitkering (in mei, september en december). Medio december is de decembercircularre 2019 ontvangen. In dit voorstel informeren wij u over de uitkomsten van de circularre en de gevolgen daarvan voor Zwolle. De circularre beperkt zich primair tot onderwerpen die voor het einde van het jaar (2019) geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het rijk en de gemeenten. Daarnaast worden summier enkele andere ontwikkelingen genoemd.

Beoogd effect

Kennis te nemen van de gevolgen van de decembercircularre 2019 en te besluiten hoe de budgettaire effecten in de jaarrekening 2019 te verwerken.

Argumenten

In de decembercircularre worden geen nieuwe accresramingen (trap op – trap af systematiek) gepresenteerd. Bijstelling van de accresramingen vindt plaats via de mei- en septembercircularre. Wel geeft het rijk aan dat het niet volledig benutten van het uitgavenbudget van het rijk in 2019 niet zal worden verrekend in de definitieve accresvaststelling 2019 in komende meicircularre. Op dit moment is onduidelijk wat het structurele effect is van deze handelwijze.

De algemene uitkering over 2019 wordt marginaal aangepast vanwege actuele informatie over de enkele verdeelmaatstaven in relatie tot de suppletie-uitkering sociaal domein en een tweetal wijzigingen met betrekking tot gebruik centrale voorzieningen Basisregistratie Personen en vergoeding kosten voor aanpassingen Gemeentelijke basisadministratie. De definitieve effecten van deze aanpassingen komen in januari/februari beschikbaar en worden nog in de jaarrekening 2019 verwerkt.

In de decembercircularre zijn diverse nieuwe en bijstellingen op bestaande decentralisatie-uitkeringen opgenomen. Een deel van deze uitkeringen is van toepassing op Zwolle, zie onderstaand.

1.1 *Klimaatakkoord*

In het Klimaatakkoord van juni 2019 is afgesproken dat het Rijk € 150 miljoen aan de gemeenten beschikbaar stelt voor de periode 2019 tot en met 2021. De nadruk bij de inzet van deze middelen ligt op de ondersteuning van de decentrale overheden bij het realiseren van de Regionale Energie Strategieën (RES) en op de ondersteuning van gemeenten bij de Transitievisies Warmte. Alle gemeenten ontvangen € 202.000 voor het opstellen van de Transitievisie Warmte. Daarnaast ontvangt Zwolle € 74.000 voor energieloketten om bewoners en particuliere gebouweigenaren de komende periode goed te informeren over de klimaatmaatregelen. Voor het opstellen van uitvoeringsplannen op wijkniveau ontvangt Zwolle € 10.000. In totaal ontvangt Zwolle € 286.000. De middelen voor de Regionale Energie Strategieën zijn in onze regio (West-Overijssel) toegekend aan de provincie Overijssel. (Zie raadsbesluit 'Startnota Regionale Energiestrategie West-Overijssel dd. 16-12-2019.) Bij behandeling van de Perspectiefnota 2020-2023 is echter een inschatting gemaakt dat Zwolle naar verhouding een bijdrage uit de klimaatgelden (€ 150 miljoen) zou krijgen ten bedrage van € 1 mln. Door de nu gekozen andere verdelingssystematiek van de klimaatgelden ontvangt Zwolle circa € 0,7 miljoen minder, waarbij nog onduidelijk is welk deel indirect via de provincie (RES-gelden) aan Zwolle is toe te

Datum 2 januari 2020

rekenen. De definitieve uitwerking van de gevolgen van de lagere rijksbijdrage worden meegenomen bij de behandeling van het voorjaarsmoment 2020.

1.2 *Perspectief op werk*

In het kader van de intentieverklaring Perspectief op werk ontvangen wij € 1,0 miljoen als centrumgemeente voor de arbeidsmarktregio. Perspectief op werk is een extra impuls voor de arbeidstoeleiding van mensen die willen en kunnen werken, maar niet zelfstandig de weg naar werk kunnen vinden. Een intensievere samenwerking tussen publieke en private partijen moet zorgen voor goede matches tussen werkzoekenden en beschikbaar werk. Daarnaast is het een leertraject om vanuit de praktijk te bezien hoe de bemiddeling van deze groep verbeterd kan worden.

1.3 *Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie*

In het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie zijn middelen gereserveerd voor uitvoeringspilots op het gebied van ruimtelijke adaptatie. Voor de procesondersteuning ontvangt Zwolle in 2019 € 71.000 en in 2020 € 79.000.

1.4 *Verlenging impuls regionale Samenwerking GGZ*

Zwolle ontvangt in 2019 als centrumgemeente van de arbeidsmarktregio € 30.000 voor de verlenging van de impuls regionale samenwerking GGZ (arbeidsparticipatie mensen met psychische aandoeningen).

1.5 *LHBTI emancipatiebeleid (2019 t/m 2022)*

Regenboogsteden zetten zich in voor de gezamenlijk doelstelling de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTI verder te bevorderen. Zwolle ontvangt in 2019 € 70.000. De aanwending van de middelen is meegenomen in de tweede beleidsrapportage over 2019 en de begroting 2020.

1.6 *Beter benutten (project fiets)*

Voor het project fiets (Tour de Force) ontvangen we in 2019 € 20.000.

1.7 *Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen*

Gemeenten ontvangen een vergoeding voor het handmatig tellen van stemmen en invoeren van uitslagen bij verkiezingen. Per kiesgerechtigde ontvangen de hoofd- en centraal stembureaugemeenten een vergoeding. Zwolle ontvangt in 2019 € 4.700.

1.8 *Gezond in de stad*

Bij de verdeling van de tweede tranche van de impuls gelden Kansrijke Start in het kader van Gezond in de stad ontvangt Zwolle in de jaren 2019 tot en met 2021 aanvullend € 10.000 per jaar.

2. Overige ontwikkelingen

In de circulaire wordt kort ingegaan op enkele belangrijke lopende ontwikkelingen, te weten de evaluatie van de normeringssystematiek (trap op – trap af), de herijking van de verdeling van het gemeentefonds en de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied. Rondom de normeringssystematiek lopen twee trajecten. Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de systematiek. Deze wordt eens in de vier jaar uitgevoerd met als doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds aan te dragen voor het volgende kabinet. Naar verwachting is de evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond. Het tweede traject betreft het zoeken naar mogelijkheden om grote schommelingen in het accres te dempen of te voorkomen.



Datum 2 januari 2020

De herijking van de verdeling van het gemeentefonds zit in de afrondende fase. De afronding van de onderzoeken is gepland in januari 2020. Daarna wordt een voorstel voor aanpassing van de verdeling voorgelegd en wordt advies gevraagd aan de VNG en de Raad van Openbaar Bestuur. De planning is dat de nieuwe verdeling in de meicirculaire 2020 zal worden gepubliceerd. De komende maanden verwachten we al wel een duiding te krijgen of Zwolle een voor- dan wel nadeelgemeente zal zijn.

De minister van BZK heeft in haar brief *Toekomst openbaar bestuur* aan de Tweede Kamer gesteld dat het lokale belastinggebied verruimd moet worden; een belangrijke randvoorwaarde voor gemeenten om echte keuzes te maken en maatwerk te bieden. Deze verruiming van het gemeentelijk belastinggebied past binnen de bredere context van herziening van de financiële verhoudingen. Er moet een betere balans komen tussen de verantwoordelijkheden die gemeenten hebben, en de ruimte die ze hebben om eigen inkomsten te genereren. Momenteel worden mogelijke varianten van verruiming onderzocht. Naar verwachting zal in januari 2020 het rapport over de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied gereed zijn. Besluitvorming over de verruiming is aan het volgende kabinet.

3. Informatienota raad

Gebruikelijk is om de gevolgen van de circulaire van het gemeentefonds met de raad te delen. Gevraagd wordt in te stemmen met bijgevoegde informatienota voor de raad.

Risico's

Het risico dat het definitieve accres 2019 lager uitvalt dan thans geraamd is nihil, omdat het rijk de niet benodigde budgetruimte afstort in een begrotingsreserve. Onduidelijk is echter wat de structurele gevolgen van deze werkwijze zijn. In de komende meicirculaire verwachten we daar meer duidelijkheid over te krijgen.

Financiën

De financiële gevolgen van de circulaire zijn nog niet volledig in beeld te brengen. Met name de wijzigingen in enkele verdeelmaatstaven in relatie tot de suppletie-uitkering sociaal domein zijn nog niet compleet. Wel verwachten we dat de uitkomsten beperkt zullen zijn.

De compensatie vanuit de klimaatgelden valt behoorlijk lager uit dat eerder ingeschat. Het exacte nadeel moet nog worden bepaald en zal worden meegenomen bij de behandeling van het voorjaarsmoment 2020.

De in 2019 te ontvangen gelden via de diverse decentralisatie-uitkeringen zetten we in voor de uitvoering van de taken waarvoor de gelden zijn ontvangen. Indien de uitgaven niet in 2019 zijn gemaakt dan worden de (resterende) middelen gereserveerd voor uitvoering in latere jaren.

Vervolg

De financiële gevolgen voor het jaar 2019 worden in de jaarrekening 2019 verwerkt. De raad wordt via een informatienota over de uitkomsten geïnformeerd.

Openbaarheid

Openbaar