

Informatienota voor de raad

Datum 2 januari 2020

Onderwerp	Uitkomsten decembercirculaire 2019 Gemeentefonds
Versienummer	V0.1

Portefeuillehouder K. Sloots

Informant J. van Dijk

Afdeling Concernstaf

Telefoon 038 498 2664

Email J.van.Dijk@zwolle.nl

Bijlagen 1. Decembecirculaire 2019 Gemeentefonds

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de decembercirculaire 2019 van het Gemeentefonds.

Datum 2 januari 2020

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De gemeenten ontvangen drie maal per jaar informatie over de gemeentefondsuitkering (in mei, september en december). Medio december is de decembercirculaire 2019 ontvangen. In dit voorstel informeren wij u over de uitkomsten van de circulaire en de gevolgen daarvan voor Zwolle. De circulaire beperkt zich primair tot onderwerpen die voor het einde van het jaar (2019) geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het rijk en de gemeenten. Daarnaast worden summier enkele andere ontwikkelingen genoemd.

Kernboodschap

Kennis te nemen van de gevolgen van de decembercirculaire 2019.

Consequenties

In de decembercirculaire worden geen nieuwe accresramingen (trap op – trap af systematiek¹) gepresenteerd. Bijstelling van de accresramingen vindt plaats via de mei- en septembercirculaire. Wel geeft het rijk aan dat het niet volledig benutten van het uitgavenbudget van het rijk in 2019 niet zal worden verrekend in de definitieve accresvaststelling 2019 in komende meicirculaire. Op dit moment is onduidelijk wat het structurele effect is van deze handelwijze.

De algemene uitkering over 2019 wordt marginaal aangepast vanwege actuele informatie over de enkele verdeelmaatstaven in relatie tot de suppletie-uitkering sociaal domein en een tweetal wijzigingen met betrekking tot gebruik centrale voorzieningen Basisregistratie Personen en vergoeding kosten voor aanpassingen Gemeentelijke basisadministratie. De definitieve effecten van deze aanpassingen komen in januari/februari beschikbaar en worden nog in de jaarrekening 2019 verwerkt.

In de decembercirculaire zijn diverse nieuwe en bijstellingen op bestaande decentralisatie-uitkeringen opgenomen. Een deel van deze uitkeringen is van toepassing op Zwolle, zie onderstaand.

- *Klimaatakkoord*

In het Klimaatakkoord van juni 2019 is afgesproken dat het Rijk € 150 miljoen aan de gemeenten beschikbaar stelt voor de periode 2019 tot en met 2021. De nadruk bij de inzet van deze middelen ligt op de ondersteuning van de decentrale overheden bij het realiseren van de Regionale Energie Strategieën (RES) en op de ondersteuning van gemeenten bij de Transitievisies Warmte. Alle gemeenten ontvangen € 202.000 voor het opstellen van de Transitievisie Warmte. Daarnaast ontvangt Zwolle € 74.000 voor energieloketten om bewoners en particuliere gebouweigenaren de komende periode goed te informeren over de klimaatmaatregelen. Voor het opstellen van uitvoeringsplannen op wijkniveau ontvangt Zwolle € 10.000. In totaal ontvangt Zwolle € 286.000. De middelen voor de Regionale Energie Strategieën zijn in onze regio (West-Overijssel) toegekend aan de provincie Overijssel. (Zie raadsbesluit 'Startnota Regionale Energiestrategie West-Overijssel dd. 16-12-2019.)

¹ De accresramingen worden berekend op basis van de normeringssystematiek, de zogenaamde trap op – trap af systematiek. Dit houdt in dat de groei van het gemeentefonds gekoppeld is aan de ontwikkeling van de rijksuitgaven.

Datum 2 januari 2020

Bij behandeling van de Perspectiefnota 2020-2023 is echter een inschatting gemaakt dat Zwolle naar verhouding een bijdrage uit de klimaatgelden (€ 150 miljoen) zou krijgen ten bedrage van € 1 mln. Door de nu gekozen andere verdelingssystematiek van de klimaatgelden ontvangt Zwolle circa € 0,7 miljoen minder. De definitieve uitwerking van de gevolgen van de lagere rijksbijdrage worden meegenomen bij de behandeling van het voorjaarsmoment 2020.

- *Perspectief op werk*

In het kader van de intentieverklaring Perspectief op werk ontvangen wij € 1,0 miljoen als centrumgemeente voor de arbeidsmarktregio. Perspectief op werk is een extra impuls voor de arbeidstoeleiding van mensen die willen en kunnen werken, maar niet zelfstandig de weg naar werk kunnen vinden. Een intensievere samenwerking tussen publieke en private partijen moet zorgen voor goede matches tussen werkzoekenden en beschikbaar werk. Daarnaast is het een leertraject om vanuit de praktijk te bezien hoe de bemiddeling van deze groep verbeterd kan worden.

- *1.3 Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie*

In het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie zijn middelen gereserveerd voor uitvoeringspilots op het gebied van ruimtelijke adaptatie. Voor de procesondersteuning ontvangt Zwolle in 2019 € 71.000 en in 2020 € 79.000.

- *Verlenging impuls regionale Samenwerking GGZ*

Zwolle ontvangt in 2019 als centrumgemeente van de arbeidsmarktregio € 30.000 voor de verlenging van de impuls regionale samenwerking GGZ (arbeidsparticipatie mensen met psychische aandoeningen).

- *1.5 LHBTI emancipatiebeleid (2019 t/m 2022)*

Regenboogsteden zetten zich in voor de gezamenlijk doelstelling de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTI verder te bevorderen. Zwolle ontvangt in 2019 € 70.000. De aanwending van de middelen is meegenomen in de tweede beleidsrapportage over 2019 en de begroting 2020.

- *1.6 Beter benutten (project fiets)*

Voor het project fiets (Tour de Force) ontvangen we in 2019 € 20.000.

- *1.7 Vergoeding hoofdstembureaus verkiezingen*

Gemeenten ontvangen een vergoeding voor het handmatig tellen van stemmen en invoeren van uitslagen bij verkiezingen. Per kiesgerechtigde ontvangen de hoofd- en centraal stembureau gemeenten een vergoeding. Zwolle ontvangt in 2019 € 4.700.

- *1.8 Gezond in de stad*

Bij de verdeling van de tweede tranche van de impulsgelden Kansrijke Start in het kader van Gezond in de stad ontvangt Zwolle in de jaren 2019 tot en met 2021 aanvullend € 10.000 per jaar.

Overige ontwikkelingen

In de circulaire wordt kort ingegaan op enkele belangrijke lopende ontwikkelingen, te weten de evaluatie van de normeringssystematiek (trap op – trap af), de herijking van de verdeling van het gemeentefonds en de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied. Rondom de normeringssystematiek lopen twee trajecten. Het eerste traject is de reguliere evaluatie van de

Datum

2 januari 2020

systematiek. Deze wordt eens in de vier jaar uitgevoerd met als doel om mogelijke varianten voor de normering van het gemeentefonds aan te dragen voor het volgende kabinet. Naar verwachting is de evaluatie in het voorjaar van 2020 afgerond. Het tweede traject betreft het zoeken naar mogelijkheden om grote schommelingen in het accres te dempen of te voorkomen.

De herijking van de verdeling van het gemeentefonds zit in de afrondende fase. De afronding van de onderzoeken is gepland in januari 2020. Daarna wordt een voorstel voor aanpassing van de verdeling voorgelegd en wordt advies gevraagd aan de VNG en de Raad van Openbaar Bestuur. De planning is dat de nieuwe verdeling in de meicirculaire 2020 zal worden gepubliceerd. De komende maanden verwachten we al wel een duiding te krijgen of Zwolle een voor- dan wel nadeelgemeente zal zijn.

De minister van BZK heeft in haar brief *Toekomst openbaar bestuur* aan de Tweede Kamer gesteld dat het lokale belastinggebied verruimd moet worden; een belangrijke randvoorwaarde voor gemeenten om echte keuzes te maken en maatwerk te bieden. Deze verruiming van het gemeentelijk belastinggebied past binnen de bredere context van herziening van de financiële verhoudingen. Er moet een betere balans komen tussen de verantwoordelijkheden die gemeenten hebben, en de ruimte die ze hebben om eigen inkomsten te genereren. Momenteel worden mogelijke varianten van verruiming onderzocht. Naar verwachting zal in januari 2020 het rapport over de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied gereed zijn. Besluitvorming over de verruiming is aan het volgende kabinet.

Financiële effecten

De financiële gevolgen van de circulaire zijn nog niet volledig in beeld te brengen. Met name de wijzigingen in enkele verdeelmaatstaven in relatie tot de suppletie-uitkering sociaal domein zijn nog niet compleet. Wel verwachten we dat de uitkomsten beperkt zullen zijn.

De compensatie vanuit de klimaatgelden valt behoorlijk lager uit dan eerder ingeschat. Het exacte nadeel moet nog worden bepaald en zal worden meegenomen bij de behandeling van het voorjaarsmoment 2020.

De in 2019 te ontvangen gelden via de diverse decentralisatie-uitkeringen zetten we in voor de uitvoering van de taken waarvoor de gelden zijn ontvangen. Indien de uitgaven niet in 2019 zijn gemaakt dan worden de (resterende) middelen gereserveerd voor uitvoering in latere jaren.

Vervolg

Verwerking van de uitkomsten vindt plaats in de jaarrekening 2019.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke

Datum

2 januari 2020