

Beslisnota voor de raad

Datum 2 maart 2020

Openbaar

Onderwerp Compacte verordening maatschappelijke ondersteuning 2020 en de verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht 2020

Versienummer 1

Portefeuillehouder K. Sloots

Informant Manja van der Zee

Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling

Telefoon (038) 498 2071

Email M.van.der.Zee@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 2.1.3 In aansluiting op het voorliggende veld bieden we indien nodig (maatwerk)voorzieningen Wmo

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van NVT

Bijlagen 1. Verordening maatschappelijke ondersteuning 2020
2. Verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht 2020

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 de verordening maatschappelijke ondersteuning 2020 vast te stellen per 1 januari 2020
- 2 de verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht 2020 vast te stellen per 1 januari 2020
- 3 de eerdere versies in te trekken.

Datum 2 maart 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De raad heeft de wens uitgesproken om de verordening maatschappelijke ondersteuning vanwege (kleine) wijzigingen op onderdelen niet meerdere keren per jaar meer te hoeven vast te stellen zoals het afgelopen jaar het geval is geweest. Om aan de wens te kunnen voldoen, is afgelopen periode gewerkt aan het zo compact mogelijk maken van de verordening maatschappelijke ondersteuning. De verordening wordt compacter gemaakt door te focussen op de hoofdlijnen. Meer specifieke informatie wordt opgenomen in beleidsregels, nadere regels en het financieel besluit. Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht is het college bevoegd beleidsregels, nadere regels en het financieel besluit vast te stellen. Beleidsregels geven aan hoe een bepaalde bevoegdheid van het betreffende bestuursorgaan wordt uitgevoerd, nadere regels geven een uitwerking van een bepaald onderwerp in de verordening weer. Het financieel besluit legt de verschillende tarieven vast waarbij de grondslag van deze tarieven in de verordening staan vermeld.

Het compacter maken van de verordening maatschappelijke ondersteuning, de bijbehorende beleidsregels, nadere regels en het financieel besluit is in stappen gebeurd. Als eerste stap werden vorig jaar van verschillende maatwerkvoorzieningen Wmo, zoals thuisondersteuning, hulpmiddelen, beschermd wonen en pgb's, beoordelingskaders die aangeven welke afwegingen het college maakt bij het al dan niet toekennen van de betreffende maatwerkvoorziening, aan het college ter instemming voorgelegd in de vorm van beleidsregels. Grotendeels betrof het bij elkaar brengen van bestaand beleid, maar dan op één plek. Er werd daarmee aangesloten bij wijzigingen die toch al zouden plaatsvinden. Tevens zijn in nadere regels kwaliteitseisen maatschappelijke ondersteuning-maatwerkvoorzieningen vastgelegd. In de afgelopen periode is a) de verordening zelf nog compacter gemaakt; b) is een toelichting op de procedure van het aanvragen van een Wmo voorziening (beleidsregels deel 0) opgesteld; c) zijn onderdelen van beoordelingskader hulpmiddelen (beleidsregels deel 1) overgeheveld naar beleidsregels deel 0; d) is de tegemoetkoming chronisch zieken toegevoegd als hoofdstuk 2a aan de verordening collectieve zorg verzekering minima en alleenrecht gemeente Zwolle 2019 en e) is het financieel besluit opgesteld. In deze vervolgstap is gekeken naar de aansluiting met de verordening.

De wijzigingen in de verordeningen zijn voorgelegd aan de Participatieraad. De Participatieraad heeft waardering uitgesproken over de vernieuwde verordening en vindt het concreet en duidelijk qua opzet.

Beoogd effect

1. Een compactere verordening maatschappelijke ondersteuning;
2. Transparantie naar de burger over de wijze waarop en onder welke voorwaarden hij in aanmerking komt voor een maatwerkvoorziening Wmo;
3. Een eenduidige werkwijze bij het beoordelen van een aanvraag voor een maatwerkvoorziening door het SWT en de Centrale Toegang;
4. Een juridische basis voor mogelijke bezwaar- en beroepsprocedures.

Argumenten

- 3.1 Inhoudelijke wijzigingen maakte dat de verordening maatschappelijke ondersteuning aangepast moest worden. Tevens was dit aanleiding om de verordening zo compact mogelijk te maken en door te lopen op een betere aansluiting op de wet en de beleidsregels.

Datum 2 maart 2020

Toelichting

Compacte verordening maatschappelijke ondersteuning

De verordening is zo compact mogelijk gemaakt. Daarnaast zijn er tekstuele aanpassingen en technische wijzigingen doorgevoerd. Dubbelingen met de wet zijn er uitgehaald. De bedragen zijn uit de verordening gehaald en verplaatst naar het financieel besluit dat jaarlijks door het college wordt vastgesteld. Alle artikelen over het proces zijn verplaatst naar de beleidsregels deel 0. Het hoofdstuk over tegemoetkoming meerkosten is verplaatst naar de verordening collectieve zorgverzekering. De vergoeding voor medisch noodzakelijke sanering van stoffering is verwijderd, omdat deze per 1 mei 2019 algemeen gebruikelijk is verklaard. Huurderving staat in het convenant en hoort niet in de verordening. Daarom is huurderving uit de verordening gehaald. De term 'vergoeding' is in de gehele verordening vervangen door 'financiële tegemoetkoming'.

Daarnaast zijn er nog twee inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

1. In hoofdstuk 3.6 lid 1 tot en met 6 zijn de artikelen rondom invoering van het landelijk abonnementstarief toegevoegd. De verordening is aangepast op de invoering van het abonnementstarief voor de eigen bijdrage. Om dit landelijke besluit uit te kunnen voeren moeten er juridische artikelen in de verordening worden opgenomen. Het landelijk abonnementstarief is de eigen bijdrage die cliënten betalen voor het gebruiken van een Wmo-voorziening. Waar dit tot en met 2018 nog werd berekend door het CAK op basis van inkomen, vermogen, leeftijd en samenstelling van het huishouden, betalen inwoners in 2019 maximaal 17,50 per vier weken. Per 2020 wordt dit een "abonnement" en betaalt een inwoner maximaal 19,00 per maand. Dit is nagenoeg hetzelfde bedrag als 2019, maar dan iets minder vaak in rekening gebracht. Een vaste bijdrage, onafhankelijk van zorggebruik, inkomen en vermogen. Meerpersoonshuishoudens waarin iemand nog niet de AOW-leeftijd heeft bereikt betalen vanaf 2019 al géén eigen bijdrage meer voor hulp en ondersteuning vanuit de Wmo.
2. De persoon die een persoonsgebonden budget ontvangt, danwel de vertegenwoordiger, mag met de zorgaanbieder geen afspraak maken op basis waarvan de SVB de zorgaanbieder uitbetaalt zonder dat de persoon die een persoonsgebonden budget (Pgb) ontvangt de factuur heeft geaccordeerd. Dit betekent dat de zorgaanbieder maandelijks een factuur met daadwerkelijk gerealiseerde uren aan de persoon die het persoonsgebonden budget beheert ter accordering aanbiedt. Op dit moment kunnen in Zwolle cliënten die een Pgb ontvangen er bij de SVB voor kiezen om de zorgaanbieder een vast maandloon te geven ongeacht hoeveel uren zorg hij/ zij ontvangt. Bij vaste maandlonen wordt het Pgb door 12 gedeeld en maandelijks automatisch aan de aanbieder overgemaakt. De cliënt heeft daarbij geen controlemogelijkheid meer voor de vergelijking van gefactureerde uren en daadwerkelijk ingezette uren. Uit ervaring en onderzoek blijkt dat er soms onrechtmatige bestedingen uit het Pgb gedaan worden. Zeker bij voorzieningen met begeleiding op afspraak en 24/7 oproepbaarheid kan de ondersteuningsvraag wisselen per periode: de ene maand wat meer dan de andere maand. We regelen in deze verordening dat facturering alleen kan op basis van ingezette uren, die vooraf door de cliënt/ budgethouder zijn gecontroleerd.

Verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht

Het hoofdstuk 'tegemoetkoming meerkosten' is vanuit de verordening maatschappelijke ondersteuning toegevoegd aan hoofdstuk 2a van de verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht. De citeertitel van de huidige verordening wordt veranderd in "collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht gemeente Zwolle 2020". Het artikel 13 (hardheidsclausule) heeft een technische wijziging gekregen door de toevoeging van hoofdstuk 2a. Daarnaast is een inhoudelijke aanpassing, namelijk de peildatum van aanvragen, verwijderd om ongewenste opstapeling van aanvragen tegen te gaan.



Datum 2 maart 2020

Risico's

Het vaststellen van een compacte verordening brengt geen risico's met zich mee.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Vervolg

Het is denkbaar dat op termijn door (wets)wijzigingen de verordening verder wordt aangescherpt, die ter goedkeuring aan de raad wordt voorgelegd.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke