

Informatienota voor de raad

Datum 07 april 2020

Onderwerp	Toezichtbeeld 2020 - Interbestuurlijk toezicht
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder K. Sloots

Informant G.J. van der Zanden
Afdeling Concernstaf / CSADV
Telefoon 06 10 08 67 64
Email G.van.der.Zanden@zwolle.nl
Bijlagen Bijlage 1 Interbestuurlijk toezicht Zwolle, Toezichtbeeld 2020
Bijlage 2 Interbestuurlijk toezicht Kader

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het Toezichtbeeld 2020, zoals door de provincie Overijssel uitgesproken in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

Datum 07 april 2020

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Vanuit de wettelijke toezichthoudende taak van de provincie Overijssel, wordt jaarlijks een 'oordeel' gegeven over de taakuitoefening van de gemeente Zwolle. Sinds 2010 wordt jaarlijks een toezichtbeeld gecommuniceerd. Dit toezichtbeeld wordt geformuleerd binnen het afgesproken interbestuurlijk kader (zie bijlage). Dit kader schept helderheid over de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling en de verwachtingen van de toezichthouder over de door de gemeente uit te voeren taken. Het interbestuurlijk kader is bedoeld om in gezamenlijkheid de kwaliteit van de taakuitvoering te verhogen.

De taakvelden waar het interbestuurlijke toezicht betrekking op heeft, zijn:

- Financiën
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Wro: Wet ruimtelijke ordening
- Archief
- Huisvesting Statushouders
- Monumenten

Dit 'oordeel' is opgesteld voordat het coronavirus in beeld was. Het is gebaseerd op ervaringen uit eerdere jaren, die zijn geprojecteerd op 2020. Dit oordeel zegt daarmee niets over de werkelijkheid waarin Zwolle zich momenteel bevindt als gevolg van de coronacrisis en de daarmee samenhangende financiële consequenties.

Kernboodschap

Jaarlijks geeft de provincie Overijssel als toezichthouder een oordeel over de taakuitvoering van de gemeente Zwolle. Hierbij gaat het om de taakvelden financiën, wabo, Wro, archief, huisvesting statushouders en monumenten. Voor het jaar 2020 heeft de provincie Overijssel het totaalbeeld groen afgegeven.

Consequenties**1.1 Het toezichtbeeld bevat een oordeel over de zes afzonderlijke taakvelden en het totaalbeeld van de gemeente Zwolle**

Ieder taakveld krijgt een oordeel van de provincie, gebaseerd op het niveau en de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitoefening. De zes taakvelden bepalen samen de kleur voor het totaalbeeld van de gemeente. De beoordeling van de afzonderlijke taakvelden zijn afgestemd door de provincie Overijssel met de verantwoordelijke beleidsmedewerkers. De toelichtingen zoals opgenomen in het toezichtbeeld zijn bekend en getoetst op feitelijke onjuistheden. Het totaalbeeld voor 2020 is groen.

Totaalbeeld Zwolle: Groen					
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders	Monumenten
Oranje	Groen	Groen	Groen	Groen	Groen

Datum

07 april 2020

1.2 Groen totaalbeeld, enkel domein financiën krijgt een oranje score

De toelichting van de toezichthouder op de beoordeling over 2020 is als volgt:

“Beeld van de gemeente: oranje naar groen

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2019 was het beeld oranje en in 2018 was het beeld groen. Zwolle is een gemeente die zich in veel opzichten als koploper en/of trekker opstelt. De Regio Zwolle is hiervan een goed voorbeeld. Dit brengt echter ook risico's met zich mee. Mede daarom kleurt de gemeente oranje op het domein financiën.

Oranje kleuring op het domein financiën

Op het domein financiën heeft de gemeente in tegenstelling tot vorig jaar haar begroting weer structureel en reëel in evenwicht. De gemeente neemt nog steeds een behoorlijke grondpositie in, kent een hoog investeringsniveau en heeft veel ambities. Maar Zwolle staat er ook om bekend dat adequaat wordt gereageerd op nieuwe ontwikkelingen. In de begroting zijn forse taakstellingen opgenomen. De totstandkoming en onderbouwing van deze taakstellingen geven vertrouwen dat ze gerealiseerd zullen worden. Niettemin zijn er (forse) risico's met betrekking tot het halen van deze taakstellingen en om die redenen is de kleuring op dit domein oranje.

Groene kleuring op de domeinen Wabo, Wro, archief, huisvesting statushouders en monumenten

Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Voor het domein Wabo geldt dat de kleuring is gewijzigd van oranje in groen. Dit komt omdat de gemeente de verbeterpunten die in 2019 werden benoemd, actief heeft opgepakt. Echter er zijn voor dit domein nog wel verbeterpunten, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken. Ook voor de domeinen Wro en archief zijn verbeterpunten benoemd.

Gesprekken

Op het domein dat oranje kleurt ziet de provincies risico's waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, het gesprek wil voeren met de gemeente.

De verbeterpunten die voor een aantal groene domeinen worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers. Wanneer deze verbeterpunten niet of onvoldoende worden opgepakt kan dat het volgende jaar leiden tot een oranje kleuring op dat domein.”

Het toezichtbeeld 2020 zoals opgenomen in bijlage 1 bevat een overzicht van de taakvelden en de toegekende beoordeling. Deze beoordelingen zijn toegekend op basis van het Interbestuurlijk kader (zie bijlage 2).

1.3 Domein Wabo is gewijzigd ten opzichte van 2018

In 2018 kreeg het domein Wabo een oranje kleur. Dit omdat de toezichthouder van oordeel was dat Zwolle onvoldoende in control was op de beleids- en uitvoeringscyclus (Big-8). Om daar verandering in te brengen, is met ingang van het VTH-programma 2020 gekozen voor het werken met productbladen. Daardoor wordt per taakveld doelen, planning en uitvoering van de taken inzichtelijk gemaakt. Dit zorgt voor een duidelijk inzicht in de risico's en keuzes waardoor de beleids- en uitvoeringscyclus weer zichtbaar sluitend is gemaakt. Dit, tezamen met het feit dat momenteel wordt gewerkt aan de actualisatie van het VTH-beleid 'voor de thuishaken' en het concept-beleid in grote lijnen gereed is, heeft gemaakt dat het kleurbeeld voor de Wabo taken is verschoven van oranje naar groen.

Datum 07 april 2020

1.4 Bestuurlijk overleg is niet nodig

De uitkomsten geven geen aanleiding voor een separaat bestuurlijk vervolgoverleg tussen de provincie Overijssel en de gemeente Zwolle.

Communicatie

De provincie Overijssel communiceert over de toezichtbeelden van alle Overijssel gemeenten. Dit gaat via een brief aan Provinciale Staten met daarin de hoofdlijnen van de toezichtresultaten. Ook worden de resultaten via social media gedeeld.

Vervolg

Gedurende het jaar zal op verschillende momenten de toezichtfunctie van de provincie Overijssel op de gemeente Zwolle vorm worden gegeven. Hierbij kan gedacht worden aan reguliere overleggen of het verstrekken van informatie. Vervolgens zal ieder jaar een stand van zaken worden opgemaakt door middel van het maken van het voorliggende overzicht. Hierover zullen wij uw raad blijven informeren.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P. Snijders, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris