



Beslisnota voor de raad

Datum 15 april 2020

Openbaar

Onderwerp Programmabegroting 2021 Veiligheidsregio IJsselland
Versienummer 0.1

Portefeuillehouder P.H. Snijders
Informant Marcel Oldenburger / Mark Pierik
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon (038) 498 2228
Email M.Oldenburger@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.2.2 We versterken de fysieke veiligheid door het voorkomen en tegengaan van branden, ongevallen, rampen, crises en gevoelens die daarmee samenhangen

Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van

Bijlagen 1. Aanbiedingsbrief
2. Concept Begroting 2021
3. Kadernota 2021

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Kennis te nemen van de uitgangspunten uit de kadernota 2021;
- 2 In te stemmen met de concept programmabegroting 2021;
- 3 Over deze concept programmabegroting 2021 geen zienswijze in te dienen.

Datum 6 april 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) biedt de uitgangspunten programmabegroting 2021 ter kennisname aan. Op deze uitgangspunten is geen zienswijze mogelijk. De uitgangspunten zijn verwerkt in de concept programmabegroting 2021 (inclusief de meerjarenraming 2021-2023), deze is voor zienswijze aangeboden aan de elf gemeenten.

De VRIJ continueert de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijk bijdragen met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. Voor nieuw beleid vragen ze, ook in deze begroting, geen extra middelen. Hier blijven ze het principe hanteren 'nieuw voor oud'..

Beoogd effect

Het realiseren van de financiële en beleidsmatige doelen binnen de bestuurlijk vastgestelde kaders.

Argumenten

Het advies is om geen zienswijze te geven op de concept programmabegroting 2021 omdat de begroting alleen toeneemt vanwege indexeringskosten. Deze indexatie is conform gemaakte afspraken en past binnen de uitgangspunten die de gemeente Zwolle hanteert voor verbonden partijen. Daarnaast heeft de Veiligheidsregio voor 2021 en 2020, vooruitlopend op structurele bezuinigingen, een taakstelling van 516.000,-- in haar begroting opgenomen. De hogere bijdrage voor Zwolle past dus binnen onze uitgangspunten.

De programmabegroting 2021 kent dezelfde opzet als het voorgaande jaar en sluit aan bij de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 staan omschreven. De begroting voor 2021 is op hoofdlijnen uitgewerkt en wordt in de jaarplannen van 2021 concreet verwerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel. Op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 12 februari 2020 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt

Enkele 'highlights' in de programmabegroting 2021 zijn:

Voorkomen

Speerpunt van Programma Veilig Leven in 2021 is om samen met de gemeenten samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog jeugd en zelfstandig wonende ouderen. Daarnaast worden de analyses en voorbereidingen (in 2020) op nieuwe veiligheidsrisico's (digitale verstoring/ cyberveiligheid, klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme) vertaald naar beoogde effecten volgens het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet. Aanvullend adviseert de veiligheidsregio de provincie en de gemeenten over onder andere evenementen, vuurwerkopslagen, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren en risicovolle bedrijven op basis van het Besluit risico's zware ongevallen en externe veiligheid (de risico's van een bedrijf buiten zijn eigen grenzen).

Bestrijden

Het programma Toekomstbestendige brandweerzorg richt zich op de thema's maatwerk in incidentbestrijding, informatie gestuurd werken, voor en met elkaar werken, vak inhoud in beweging en organisatie. Het laatste thema vraagt in 2021 in de uitwerking veel aandacht. Het gaat hierbij om de zogenaamde 'taakdifferentiatie brandweer' zodat we voldoen aan de EU-regelgeving. De veiligheidsregio organiseert de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt. Tevens bereiden ze de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is gepland in het tweede kwartaal van 2022. Wettelijk gezien blijven ze als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.



Datum 6 april 2020

Daarnaast wordt door brandweer, crisisbeheersing en GHOR een gezamenlijke visie op vakbekwaamheid geïmplementeerd, waarbij een doorlopende kwaliteitsontwikkeling en efficiënte inzet van middelen centraal staan.

Aanvullende ambities

De veiligheidsregio voert het plan van aanpak met scenario's van de nieuwe veiligheidsrisico's uit. Hierin staat beschreven hoe ze omgaan met de effecten. Dit doen ze bijvoorbeeld door het organiseren van themabijeenkomsten waarin ze samen met experts tot inzichten komen om risico's te kunnen beoordelen en inschatten. Ze communiceren over de nieuwe veiligheidsrisico's naar onze gemeenten, partners en inwoners in de regio. Ze adviseren gemeenten hierbij in de toepassing van communicatiemiddelen. Ze willen meer ervaring gaan opdoen in het voorkomen en bestrijden van nieuwe veiligheidsrisico's met onze bestaande en nieuwe netwerkpartners. Tevens coördineren zij, in opdracht van de gemeenten in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

Bedrijfsvoering

In 2020 wordt landelijk een besluit genomen over de toekomst van de vrijwillige brandweer. Verschillende scenario's worden onderzocht, waarbij taakdifferentiatie en beroepsaanstellingen mogelijkheden zijn. Dit betekent vanaf 2021 een grote transitie voor Brandweezorg, maar het heeft ook veel impact op de processen van Bedrijfsvoering. De financiële gevolgen kunnen omvangrijk zijn en onduidelijk is nog of het rijk hierin gaat bijdragen. Ze bereiden zich voor op het in werking treden van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Deze geldt al voor gemeenten, voor veiligheidsregio's is de invoering uitgesteld. Daarnaast maken ze online informatie en diensten beter toegankelijk voor mensen met een functiebeperking en wat betreft actieve openbaarheid van besluiten en documenten.

Financiën

Zoals aangegeven neemt de begroting van de Veiligheidsregio alleen toe door loon- en prijsindexatie. Dit bedraagt voor gemeente Zwolle € 328.970,-. Nieuw beleid wordt opgevangen binnen de eigen begroting door herprioritering.

In de begroting is tevens nog een resterend bedrag van 130.000 euro (van in totaal 1.1 miljoen euro) aan structurele taakstellingen verwerkt. Daarnaast zet Veiligheidsregio IJsselland een koers in om een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Die koers houdt in dat we in het najaar van 2020 gaan onderzoeken of in 2021 en 2022 incidentele middelen vrijgemaakt kunnen worden tot een bedrag van 516.000 euro om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten om mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

De gemeentelijke bijdrage voor Zwolle voor 2021 bedraagt € 9.729.810,-. Daarin zit een incidentele teruggaaf verwerkt van € 135.175,-. Dit is het Zwolse deel van de 516.000,- die hierboven is genoemd.

Vervolg

Tot 27 mei hebben gemeenteraden de tijd om een zienswijze in te dienen bij de VRIJ. De programmabegroting wordt op 24 juni door het algemeen bestuur vastgesteld. De definitieve vastgestelde programmabegroting met daarbij de financiële gevolgen zullen verwerkt worden in de begroting 2021 van de Gemeente Zwolle.

Openbaarheid

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Datum 6 april 2020

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke