

Bijlage 1: beschrijving proces voorkeur nieuwe licentieperiode lokale omroep

Toetsing eisen Commissariaat. Commissariaat.

Op 25 mei 2020 loopt de aanwijzing als lokale publieke media-instelling af voor de RTV Zwolle FM (voorheen Stichting Zwolse Omroep Organisatie). Er zijn twee omroepen die een aanvraag bij het CvdM hebben ingediend om in aanmerking te kunnen komen voor een aanwijzing tot lokale publieke media-instelling in Zwolle voor de komende vijf jaar. Dit zijn de huidige lokale omroep RTV Zwolle FM en de Stichting RTV Focus Zwolle.

Voordat het Commissariaat een beslissing neemt op deze aanvragen, dient de gemeenteraad op grond van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 het Commissariaat te adviseren over de vraag of de Stichting Zwolse Omroep Organisatie en de Stichting RTV Focus Zwolle voldoen aan de eisen die dit artikel van de Mediawet stelt.

We hebben beide aanvragers getoetst aan deze eisen (zie voor de uitwerking bijlage 3) en beide aanvragers voldoen hier aan.

Wat verwacht het Commissariaat in het advies van de gemeenteraad?

De raad dient het Commissariaat een gemotiveerd advies uit te brengen over de aanvragen. Het Commissariaat neemt pas een besluit nadat de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de aanvragers voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.

Dit betekent dat de gemeenteraad in zijn advies de volgende vragen duidelijk en gemotiveerd met ja of nee moet beantwoorden:

Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of een vereniging?

Stelt de aanvrager zich ten doel op regionaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?

Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?

Is dit programma beleidsbepalende orgaan (hierna: pbo) representatief samengesteld?

Ad 1) Ja, beide aanvragers zijn een stichting. Stichting RTV Focus (kvk 67950726) en Stichting RTV Zwolle FM (kvk 0820356).

Ad 2) Ja, beide aanvragers verwoorden in artikel 3 van hun statuten hetgeen gesteld wordt in artikel 2.61 2^e lid, sub b van de Mediawet.

Ad 3) Ja, beide aanvragers hebben volgens artikel 10 van hun statuten een PBO, daarmee voldoen beide aanvragers aan het vereiste van artikel 2.61 2^e lid, sub c van de Mediawet 2008.

Ad 4) Ja, beide aanvragers hebben een PBO samengesteld dat voldoet aan de eisen die de gemeente heeft gesteld over Maatschappelijke Stroming bij raadsbesluit 26 november 2018. Waarbij bepaald is dat onder maatschappelijke stroming wordt verstaan: 'Onderwijs (en/of) Sport, Zorg (en/of), Minderheden (en/of), Werkgevers (en/of), Jongeren (en/of), Ouderen (en/of) en de Agrarische sector.

Daarnaast heeft de gemeenteraad bepaald dat onder representativiteit wordt verstaan dat iemand inhoudelijk of bestuurlijk werkzaam is in de betreffende stroming.

Beide aanvragers voldoen aan deze criteria.

Naast dat beide aanvragers voldoen aan bovenstaande criteria, heeft de gemeenteraad bij vergadering d.d. 28 oktober 2019 verzocht om extra aandacht voor de doelgroep Jongeren en Ouderen. RTV Focus heeft hierin voorzien. RTV Zwolle FM niet. In het aanvullende advies concluderen we dan ook dat RTV Focus een PBO heeft wat het meest representatief voor de Zwolse samenleving. Na overleg met het Commissariaat is dit een argument wat als één van de argumenten kan worden meegenomen in het aanvullende advies.

Samengaan van aanvragers bevorderen

Nu er sprake is van meerdere aanvragen tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor onze gemeente, heeft het college van burgemeester en wethouders de wettelijke taak, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van beide aanvragers te bevorderen. Opgemerkt moet worden dat slechts één lokale publieke media instelling in aanmerking komt voor een aanwijzing in de periode 2020-2025

Het college heeft onderzocht of het samengaan van de aanvragers tot de mogelijkheden behoort.

Daartoe heeft er zowel met beide aanvragers afzonderlijk als een gezamenlijk gesprek plaatsgevonden. Beide partijen hebben hun standpunt met betrekking tot een mogelijke samenwerking schriftelijk aan het college bevestigd, zie hiervoor bijlage 4 en 5.

RTV Focus Zwolle geeft duidelijk aan niet te willen en kunnen samenwerken met RTV Zwolle FM. RTV Zwolle FM heeft schriftelijk geen toelichting gegeven op hun visie omtrent samenwerking. Wel heeft ze aangegeven dat de NLPO (Nederlandse Lokale Publieke Omroepen) een adviserende en ondersteunende rol kan vervullen bij het bevorderen van samenwerking.

Het college komt naar aanleiding van de diverse gesprekken (aanvragers, CvdM en OLON) tot de conclusie dat het redelijkerwijs niet mogelijk is dat beide aanvragers samengaan of samen gaan werken. Er is een te groot verschil van inzichten en standpunten tussen beide aanvragers welke niet op een redelijke termijn zou kunnen worden overbrugd.

De gemeente heeft voldaan aan haar inspanningsverplichting om samenwerken te bevorderen. (Dit is per mail van 30 maart 2020 door het NLPO bevestigd).

Aanvullend advies

Nu het samengaan van de aanvragers geen mogelijkheid blijkt te zijn, dient de gemeenteraad, naast het hierboven omschreven wettelijk voorgeschreven advies, een aanvullend advies uit te brengen aan het Commissariaat. Het aanvullend advies dient betrekking te hebben op de vraag welke aanvrager het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Zwolle te vervullen. Dit aanvullend advies dient door de gemeenteraad kenbaar en deugdelijk gemotiveerd te worden, aan de hand van vooraf opgestelde criteria.

In haar brief van 17 februari 2020 verwijst het CvdM naar de website 'www.cvdm.nl/toestemmingen/lokale-omroep-beginnen'. Op deze website wordt weer verwezen naar het Vernieuwingsconvenant gemeenten- lokale omroepen van VNG en OLON (Organisatie van lokale omroepen in Nederland). Het begrip 'Lokaal toereikend media-aanbod' (hierna als LTMA afgekort) wordt daarin gedefinieerd en uitgewerkt. Deze uitwerking in indicatoren biedt handvatten voor de gemeenteraad om de ambities van aspirant-omroepen te vergelijken en daarmee het aanvullend advies te onderbouwen. Het staat de gemeenteraad daarbij vrij een eigen weging aan te brengen tussen de indicatoren en aanvragers.

In de memo van de wethouder Cultuur d.d. 29 oktober 2019, aan de gemeenteraad heeft het college aangegeven op welke onderdelen de aanvragen getoetst kunnen worden. Om te voorkomen dat deze criteria bij de beoordeling door het CvdM wordt beschouwd als zijnde '*Niet van te voren bekende toetsingscriteria*', kiezen we ervoor om de voorgestelde criteria van het CvdM te volgen. Dit zijn de toetsing op het LTMA.

Het betreft zes criteria van het LTMA waaraan wordt getoetst.

1. aanbod dat gericht is op de omgeving waarin mensen wonen, werken, sporten, naar school gaan, uitgaan, winkelen en gebruik maken van publieke voorzieningen;
2. voor een streek met een eigen geografische, economische en sociaal-culturele identiteit of enige mate van samenhang. Dit gebied kan de gemeentegrenzen overschrijden;
3. aanbod dat voor iedereen in de streek bereikbaar en vindbaar is;
4. aanbod dat beschikbaar is op alle relevante platforms;
5. aanbod (audio, video, tekst en foto's) dat wordt gepubliceerd op ten minste de (lineaire, digitale) radiozenders en (lineaire, digitale) televisiekanalen bij alle must-carry pakketaanbieders, en via eigen internetkanalen, waaronder sociale media, mobiele apparaten en OTT;
6. op alle kanalen en in alle mediatypen minimaal vijf dagen per week nieuws brengt, inclusief redactionele bereikbaarheid van 24 uur per dag en zeven dagen per week bij calamiteiten.