

Informatienota voor de raad

Datum 12 mei 2020

Onderwerp	Zwolse aanpak horecasector in corona crisis
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder R.E. de Heer

Informant MA Willems
Afdeling Ruimte en Economie / OW
Telefoon 038 498 2969
Email M.Willems@zwolle.nl
Bijlagen n.v.t.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De Zwolse aanpak in de coronacrisis en de verwachte 1,5 meter samenleving ten behoeve van ondersteuning van de horecasector.

Datum

12 mei 2020

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Op 15 maart is in verband met de risico's van COVID-19 besloten alle samenkomsten te verbieden en is het dringende advies gegeven om zoveel mogelijk thuis te blijven. Deze maatregelen hebben grote impact op de economie in het algemeen en verschillende sectoren in het bijzonder. Deze beslisnota richt zich op de horecasector. Voor de horecasector heeft dit verbod een algehele sluiting tot gevolg. De sluiting valt in een periode, dat jaarlijks een naar verhouding hoog deel van de omzet wordt gerealiseerd door volle terrassen in de eerste voorjaarszon. De financiële schade voor de sector is dus fors. Een deel van de ondernemers probeert de schade te beperken door over te schakelen op "afhalen en/of bezorgen". Een deel van de ondernemers grijpt de situatie aan om onderhoud of een verbouwing te doen.

In de persconferentie van 6 mei jl. is bekend gemaakt dat de horeca op 1 juni as. weer open mag. Dat kan niet kan op de "oude manier". Vanaf 1 juni mogen maximaal 30 mensen binnen verblijven. Wanneer alles goed gaat, mogen dat per 1 juli 100 mensen worden. Daarbij geldt dat mensen onderling 1,5 meter afstand moeten houden. Voor veel horeca ondernemers betekent dit dat maximaal 30% van de omzet kan worden gerealiseerd, hetgeen financieel niet haalbaar is. Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Zwolle, (KHN) heeft de gemeente gevraagd (brief d.d. 17 april 2020) de horecasector te ondersteunen. Dat gebeurt nu al, naast de Rijksmaatregelen, doordat de gemeente voor diverse soorten van heffingen uitstel van betaling tot 1 september 2020 verleent. En door ruimte te bieden voor horeca om afhalen en bezorgen vanuit de binnenstad mogelijk te maken.

Om aan de vraag van KHN te voldoen en de continuïteit van de horeca zo goed mogelijk te ondersteunen, ook in de 1,5 meter samenleving wil de gemeente Zwolle in dit stadium reeds een aantal besluiten nemen. Deze acties sluiten aan bij de acties die meer gemeenten in Nederland momenteel nemen.

Kernboodschap

Om de horecasector te ondersteunen in deze crisis en de 1,5 meter samenleving worden in de Zwolse aanpak de volgende acties ingezet.

1. Een pilot houden op grond van art 1.9 van de APV om tot en met 31 december 2020 met verruimde openingstijden van de terrassen in de binnenstad, waarbij van donderdag tot en met zondag mag worden afgeweken van art. 2.29 van de APV.
2. Onderzoeken om de horeca, waar mogelijk, fysiek meer ruimte en noodzakelijk aanvullende faciliteiten te bieden om terras uit te zetten in de 1,5 meter samenleving.
3. Het opzetten c.q. regisseren van gesprekken met ketenpartners voor de horecasector en andere sectoren om de vitaliteit van de binnenstad cq. het centrumgebied te waarborgen.
4. Binnen de kaders van de horecavisie tijdelijk niet meewerken aan toevoeging van nieuwe horecameters (afwijking op het bestemmingsplan) aan de stad door nieuwe bedrijven, die zich melden in deze crisisperiode. Aan lopende plannen wordt wel doorgewerkt. Deze maatregel geldt tijdens deze crisis (datum collegebesluit) en het eerste halve jaar na het vrijgeven van de maatregelen rond Covid-19 voor de horeca. Bestaande ondernemers die tijdelijk extra ruimte willen innemen in verband met de 1,5 meter samenleving, worden waar mogelijk gefaciliteerd.

Datum 12 mei 2020

Ad. 1

De pilot zal op korte termijn verder worden uitgewerkt op de laatste punten. De basisgedachte is dat de terrassen in de binnenstad langer open mogen zijn. In het huidige artikel 2.29 van de APV staat: *Terrassen zijn gesloten tussen 01.00 uur en 09.00 uur. In de maanden juli en augustus zijn terrassen op zaterdag en zondag gesloten tussen 01.30 uur en 09.00 uur.*

Tijdens de pilot blijft door de week de sluitingstijd 1.00 uur, conform artikel 2.29. Rond het weekend (donderdag tot en met zondag) wordt van dit artikel afgeweken en kan gedurende de looptijd van de pilot een sluitingstijd van 2.00 uur worden gehanteerd. De pilot vindt in principe plaats met onmiddellijke ingang van het moment dat de maatregelen rond corona voor de horeca (algehele sluiting) zijn opgeheven en duurt tot eind 2020. In de uitwerking worden de nadere voorwaarden en voorwaarden per locatie uitgewerkt. De binnenstadsbewoners zijn akkoord op voorwaarde dat zij worden betrokken bij de evaluatie van de pilot.

Ad. 2

De horeca zal in de 1,5 meter samenleving nog steeds te kampen hebben met een financiële aderlating. Verruiming van het terras is een middel om het verdienvermogen te vergroten. In de afgelopen jaren heeft de gemeente zich ingezet om de horeca maximaal te bedienen qua hoeveelheid in te nemen terras. Desondanks zal, waar mogelijk, rekening houdend met verkeersstromen, toegankelijkheidsroutes, hulpdiensten en veiligheid, de mogelijkheid worden onderzocht of en hoe meegewerkt kan worden met het tijdelijk vergroten van terrassen om zo wat meer gasten te kunnen ontvangen op de terrassen. De nadere uitwerking volgt. Per 31 december 2020, zullen de terrassen vooralsnog weer teruggezet moeten worden volgens de oorspronkelijke afspraken zoals die nu nog gelden.

Ad. 3

Hulp aan een sector, ten behoeve van de continuïteit, is het meest effectief wanneer de hele keten daar aan bijdraagt. De gemeente Zwolle wil een open en gelijkwaardig gesprek organiseren met de horecasector en andere sectoren en haar ketenpartners, zoals pandeigenaren, banken en brouwerijen. Daarbij zullen we kijken naar best practices in andere steden (Breda). Het doel van deze aanpak is om alle mogelijke obstakels verderop in de keten inzichtelijk, bespreekbaar en oplosbaar te maken om zo de vitaliteit van de binnenstad cq. het centrumgebied te waarborgen.

Ad. 4

Vanuit de horecavisie, planologische regels en ruimtelijk perspectief wordt deze maatregel onderbouwd. De horecasector wordt momenteel zwaar geraakt door de coronacrisis. Waar gemeente en horeca in coproductie een visie hebben gemaakt die ruimte biedt voor nog enige uitbreiding van de sector (door afwijking van het bestemmingsplan), is het verstandig om deze ruimte voor uitbreiding met nieuwe horecabedrijven tijdelijk te beperken. De horecavisie biedt deze mogelijkheid. In de visie staat dat gemotiveerd kan worden afgeweken van de visie, wanneer de economische en maatschappelijke belangen groot zijn. We kunnen stellen dat dat in deze crisis het geval is. Planologische medewerking aan afwijking van een bestemmingsplan vereist een haalbare exploitatie. In de 1,5 meter samenleving is een haalbare exploitatie eigenlijk niet te realiseren. Bovendien wil Zwolle een duurzame winkelstructuur behouden. Doordat bestaande horecabedrijven mogelijk meer ruimte nodig hebben voor een haalbare en kwalitatief hoogwaardige exploitatie die ten koste kan gaan van winkelruimte, is het goed een pas op de plaats te maken en niet ook nog nieuwe horecabedrijven toe te voegen.

Datum 12 mei 2020

De gemeente Zwolle wil een betrouwbare overheid zijn. Lopende projecten als de Statenzaal en het oude politiebureau gaan dan ook gewoon door. Ook ontwikkelingen die in de planfase verkeren, maar niet op korte termijn zullen worden gerealiseerd, gaan wel door in de planvorming. Een voorbeeld daarvan is de rooftopbar in het Broerenkwartier. Mocht zich een uitzonderlijk horecaconcept melden ("een parel" volgens de visie) dan wordt hier wel naar de mogelijkheden gekeken, gezien de zelfstandige trekkracht van een dergelijk concept. Bestaande ondernemingen zullen tijdelijk te kampen krijgen met ruimtegebrek om voldoende klanten te kunnen ontvangen. Wanneer een ondernemer dat probleem denkt te kunnen oplossen door tijdelijk een leegstand pand in de bedrijfsvoering te betrekken, zal de gemeente de mogelijkheden onderzoeken om hieraan mee te werken. Dit is een maatwerkbeoordeling.

Consequenties

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het gaat om tijdelijke acties. De pilot sluitingstijden terrassen en, waar mogelijk, de vergroting van de terrassen duren maximaal tot 31 december 2020. Ook het beperken van nieuwe horeca-initiatieven is een tijdelijke actie die loopt tot een half jaar nadat de algehele sluiting van de horecasector door corona wordt opgeheven. Er vindt na afloop een evaluatie plaats en onderzoek naar de situatie in de sector. In deze fase is het uitgangspunt dat de gemeente, na deze tijdelijke maatregelen, terugkeert naar de huidig geldende regels.

Dit voorstel geeft een eerste invulling aan actie 1 en actie 10 van de oproep die uit de politiek is gekomen onder de titel "Ondernemen naast Corona". Vanzelfsprekend wordt het volledige plan nog apart voorzien van een bestuurlijke reactie.

Communicatie

Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met KHN, afdeling Zwolle, De binnenstadsbewoners (BBZ), de politie en de betrokken afdelingen binnen de gemeente Zwolle, met aandacht voor de samenhang met andere maatregelen. Deze partijen zullen ook worden betrokken bij de monitoring en evaluatie van de tijdelijke maatregelen.

Vervolg

- De pilot sluitingstijden terrassen zal zo snel mogelijk worden opgestart.
- Het onderzoek naar vergroting van de terrassen zal zo snel mogelijk worden uitgewerkt. Besluitvorming vindt plaats in het College.
- Ook de gesprekken met de ketenpartners (voor de horeca en andere sectoren ten behoeve van een vitale binnenstad) zullen zo snel mogelijk worden opgezet.
- De maatregelen om geen horeca-initiatieven door nieuwe bedrijven te faciliteren tijdens deze crisis (middels een afwijking van het bestemmingsplan), zal met onmiddellijke ingang ingaan op het moment dat het College dit besluit heeft genomen.
- De voorgestelde maatregelen voor de horeca hebben een bredere impact voor de vitaliteit van onze binnenstad. Ook de sectoren cultuur, evenementen en creatief ondernemerschap zijn voor de vitaliteit van groot belang. Daarom is het college ook bezig om, in het kader van de vitale binnenstad, te kijken welke maatregelen er in flexibiliteit op het gebied van vergunning verlening, beschikbaar stellen openbare ruimte, het meewerken met pilots en een vervolg op het financiële maatregelenpakket genomen moeten worden om de verschillende branches die bijdragen aan de vitaliteit en een bruisende binnenstad een goede start te geven op het moment dat de beperkende maatregelen door het rijk versoepeld worden.

Datum 12 mei 2020

Openbaarheid
Openbaar

College van Burgemeester en Wethouders,

Voorzitter, P.H. Snijders

Secretaris, I. Geveke