

Beslisnota voor de raad

Datum 3 juni 2020

Openbaar

Onderwerp Voorstel precario terrassen 2020
Versienummer 1

Portefeuillehouder R.E. de Heer en K. Sloots
Informant Marjan Willems / Anton Tuinman
Afdeling Ontwikkeling Management
Telefoon (038) 498 2460
Email M.Willems@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.1.2 We faciliteren de veranderende economie
De precariobelasting valt onder doel 10.1.1 We voeren een solide financieel beleid

Begroting wijzigen Ja

Dekking ten laste van Reserve incidentele bestedingen

Bijlagen nvt

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Het tarief precariobelasting voor terrassen in het jaar 2020 op nihil vaststellen
- 2 Geen aanslagen precario terrassen 2020 op te leggen.
- 3 De lagere belastingopbrengst van € 300.000 op te vangen door een onttrekking aan de reserve incidentele bestedingen.

Datum 3 juni 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 15 maart is, in verband met de risico's van COVID-19, in Nederland besloten alle samenkomsten te verbieden en is het dringende advies gegeven om zoveel mogelijk thuis te blijven. Doordat veel mensen het advies hebben gevolgd om thuis te blijven, het consumentenvertrouwen is gedaald en COVID-19 internationaal heeft toegeslagen, ondervinden veel sectoren hinder van deze coronacrisis. De maatregelen hebben daarmee grote impact op de economie in het algemeen en verschillende sectoren in het bijzonder. De horecasector en de cultuursector zijn sectoren die naar verhouding zwaar worden geraakt.

Het Rijk en decentrale overheden ondersteunen de in de horeca- en cultuursector op verschillende manieren, o.a. door middel van financiële maatregelen, beschikbaar stellen van ruimte en het bevorderen van samenwerking. Het College heeft in een eerder voorstel reeds aangegeven dat de vitaliteit en veerkracht van het stadcentrum belangrijk zijn. Horeca en cultuur zijn daarbij van vitaal belang. We richten ons in dit voorstel nu eerst op (een extra maatregel voor) de horecasector. Hoe en of er nog landelijke middelen beschikbaar komen ten behoeve van de Cultuursector is nu nog niet bekend. Hoe en of er nog landelijke middelen beschikbaar komen ten behoeve van de Cultuursector is deels bekend. Naar aanleiding hiervan is een eerste voorstel door de gemeente voor cultuur opgesteld. Wij komen in een later stadium bij u terug met andere maatregelen voor de cultuursector en mogelijk voor andere sectoren.

Beoogd effect

Bevorderen van de vitaliteit en veerkracht van de stad.

Argumenten

1.1 De horecasector heeft een grote toegevoegde waarde voor de vitaliteit van de stad en is onevenredig hard getroffen

Voor de horecasector betekende de lockdown een algehele sluiting. De sluiting viel in een periode, dat jaarlijks een naar verhouding hoog deel van de omzet wordt gerealiseerd door volle terrassen in de eerste voorjaarszon. De financiële schade voor de sector is dus fors. Recente cijfers hierover zijn slechts in beperkte mate voorhanden. Harde concrete cijfers lopen vaak 'wat achter'. En als ze er zijn dan vaak op een ander (hoger) aggregatieniveau dan Zwolle en/of de binnenstad van Zwolle. Een reëel inzicht van de schade voor de horeca tot nu toe komt tot uiting in cijfers van de Regio Zwolle over de groei van het aantal WW-uitkeringen per sector. Werknemers uit de horeca en catering vormen daar de sterkste groeier (buiten uitzendbureau's).

De horeca is een sector met een aantal specifieke kenmerken. De omzet is sterk seizoensgebonden en kent een piek rond feestdagen en in het zomerseizoen. In de horeca werken circa 400.000 personen. De horecaondernemers moeten zich aanpassen aan de '1,5-metereconomie'. Dit heeft een negatieve invloed op de capaciteit. Van inhaalvraag zal in de horeca bovendien niet of nauwelijks sprake zijn, terwijl de sector waarschijnlijk nog langere tijd te kampen zal hebben met achterblijvende vraag, mede als gevolg van stilstand en langzame opstart in sectoren als toerisme en recreatie, waar de horeca sterk mee verbonden is. De afname van de toegevoegde waarde in 2020 zal naar schatting -11% tot -27% omvatten (obv de doorrekening van Panteia van de [CPB scenario's](#) naar sectoren in opdracht van het ministerie van EZK)). In 2021 kan enig herstel optreden, maar dat is in elk geval

Datum 3 juni 2020

onvoldoende om de verliezen uit 2020 in te halen. Een en ander is natuurlijk mede afhankelijk in hoeverre social distancing in 2021 nog voortduurt.

De horeca heeft haar toegevoegde waarde voor de stadcentra afgelopen periode, onbedoeld, bewezen. Wanneer horeca en terrassen niet geopend zijn, vinden bezoekers dat minder gezellig en blijven weg. Ook toeristische onderzoeken wijzen uit dat “de horeca en cultuur als reden van bezoek aan Zwolle” groeiend zijn.

Het is in het belang van de stad en alle ketenpartners (vastgoed, leveranciers, banken) dat ondernemers in de binnenstad hun bedrijf kunnen continueren. Daarom heeft de gemeente het initiatief genomen om gesprekken te organiseren met ketenpartners. Een van die ketengesprekken betreft de horecaketten. Leegstand in horecapanden is niet wenselijk, nu die leegstand niet kan worden opgelost door bijvoorbeeld retail. Retail heeft immers ook te kampen met een structureel veranderend consumentengedrag. In dit ketengesprek zijn, naast gezamenlijke creatieve oplossingen in ruimtegebruik, ook financiële oplossingen aan de orde gekomen. De gemeente is onderdeel van de keten, waardoor ook de vraag is gesteld “wat de gemeente kan bieden”, om deze lastige periode door te komen en bijdragen aan het herstel van de horecaondernemers in de stad.

De horeca is veelal in stadscentra gevestigd. Daar liggen de lasten naar verhouding op een hoger niveau door de schaarse ruimte. Dit vertaalt zich in hoge huisvestingslasten, zoals huur voor het vastgoed en precario voor het gebruik van de openbare ruimte voor terrassen. De gemeente draagt zorg voor het innen van de precariobelasting. Precario is een gebruiksbelasting, waardoor deze niet kan worden geïnd voor de periode dat de terrassen niet zijn uitgezet. De vraag ligt voor om de precario op terrassen voor heel 2020 kwijt te schelden, gezien de penibele situatie van de sector en het belang van de sector voor de stad.

1.2 De bijzondere omstandigheden van het gebruik leiden redelijkerwijs tot lagere gebruiksbelasting, die precariobelasting is

Precariobelasting wordt specifiek geheven voor het plaatsen van voorwerpen onder, op of boven voor openbare dienst bestemde gemeentegrond. De gemeente is vrij om te bepalen waarvoor zij precario wil heffen. Zo kende de precariobelastingverordening tot 2018 een negental soorten precariobelasting. In 2017 heeft de gemeenteraad besloten om de min of meer incidentele precario af te schaffen. Dit mede omdat er geen capaciteit is om te handhaven en te controleren maar ook omdat het om kleine bedragen ging en het beperkend werkt voor de ondernemers. Gevolg is dat anno 2020 er in de verordening precariobelasting een vijftal precariosoorten zijn. Te weten: bouwmaterialen & containers, tankstations, vaste standplaatsen, terrassen en vetafscheiders.

Horeca ondernemers hebben het zwaar onder de coronapandemie. Gezien de huidige bijzondere omstandigheden, een tijd geen gebruik mogen maken van het terras en vanaf 1 juni onder voorwaarden, kan er binnen de huidige regelgeving voor gekozen worden ruimhartig de precariobelastingverordening inzake terrassen uit te leggen.

Voor 2021 zullen de tarieven precario terrassen door de raad weer opnieuw vastgesteld worden.



Datum 3 juni 2020

2.1 De horeca-ondernemers zijn gebaat bij duidelijkheid voor hun onderneming

Door in 2020 geen aanslagen op te leggen zou er in theorie tot 3 jaar na 2020 nog aanslagen kunnen worden opgelegd bij de ondernemers. Het is beter om nu direct de helpende hand toe te steken en duidelijkheid te verschaffen.

Risico's

Deze maatregel is bedoeld ter ondersteuning van de horecaondernemers in de stad. Het kan zijn dat er toch horecaondernemers zijn die het financieel niet redden, ondanks deze maatregelen.

Het is onzeker of, en in welke mate, de gemeentes door het rijk gecompenseerd gaan worden voor de gevolgen van de Covid-19 crisis.

Financiën

De geschatte financiële consequentie voor de gemeente is ca. € 300.000 aan minder belastinginkomsten. Het nadeel wordt verwerkt via een onttrekking aan de reserve incidentele bestedingen.

Communicatie

In de bestaande overlegstructuren met de horecaondernemers zal deze informatie worden gedeeld.

Vervolg

Naast een voorstel voor cofinanciering (Matchingsgeld) voor de grote culturele instellingen in de stad, wordt er nog gekeken naar andere mogelijkheden om de culturele sector te ondersteunen. Eén voorstel ligt reeds voor bij het College, waarna verder zal worden gewerkt aan voorstellen voor cultuur en andere sectoren in de stad.

Aanslagen voor de eerste periode 2020 waren reeds verstuurd voor de Covid-crisis. Deze aanslagen zullen worden ingetrokken. Reeds betaalde aanslagen zullen worden terugbetaald.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke