



Beslisnota voor de raad

Datum 25 mei 2020

Openbaar

Onderwerp Wijziging hoofdstuk 15 en 16 van de Algemene Subsidieverordening
Versienummer 1

Portefeuillehouder M.W.J. van Willigen
Informant Helen Wiersema
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498
Email H.Wiersema@zwolle.nl

Bijlagen Bijlage 1: Bijgehouden wijzigingen hoofdstuk 15 en 16
Bijlage 2: Verordening subsidie onderwijsachterstandenbeleid gemeente Zwolle (hoofdstuk 15 ASV)
Bijlage 3: Verordening subsidie peuteropvang en VE gemeente Zwolle (hoofdstuk 16 ASV)

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de technische wijzigingen van hoofdstuk 15 en 16 van de Algemene Subsidieverordening Zwolle
2. De verordening subsidie onderwijsachterstandenbeleid gemeente Zwolle (hoofdstuk 15 ASV)- zoals bijgevoegd in bijlage 1- vast te stellen.
3. De verordening subsidie peuteropvang en VE gemeente Zwolle (hoofdstuk 16 ASV) – zoals bijgevoegd in bijlage 2- vast te stellen.
4. Hoofdstuk 15 en 16 van de Algemene Subsidieverordening Zwolle, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 12 juli 2019, gmb-2019-171715, in te trekken.

Datum 25 mei 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Met de invoering van de wetten 'Harmonisatie Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk' en 'Innovatie en kwaliteit kinderopvang (IKK)' is de kwaliteit en bekostiging van peuterspeelzalen en kinderopvang vanaf 1 januari 2018 geharmoniseerd. Op 12 maart 2018 heeft u ingestemd met het beleidsplan Voorschoolse voorzieningen. Voor het uitvoeren van dit beleidsplan is destijds ook 'Deelverordening subsidie peuteropvang en VVE gemeente Zwolle' door u vastgesteld.

Het doel van deze verordening is het vaststellen van de hoogte van de subsidies voor voorschoolse voorzieningen. Tevens regelt deze verordening de procedures voor het bepalen en innen van bijdragen die de ouders betalen voor deelname van hun (doelgroep)peuters aan een door de gemeente Zwolle gesubsidieerde voorschoolse voorziening. Deze verordening is op 1 juli 2018 in werking getreden.

Inmiddels is de deelverordening ambtelijk geëvalueerd. Dit heeft geresulteerd in enkele aanpassingen van technische aard. Hieronder worden de belangrijkste aanpassingen toegelicht. In deze evaluatie is hoofdstuk 15 van de ASV ook meegenomen. Een compleet overzicht van alle aanpassingen vindt u in de bijgevoegde bijlage 3 (bijgehouden wijzigingen hoofdstuk 15 en 16).

Beoogd effect

De aanpassing van de deelverordening moet een optimalisatie en verduidelijking als gevolg hebben. Dit vergroot immers de helderheid en bruikbaarheid voor alle betrokken partners.

Argumenten

1.1 De aanpassingen in de deelverordening zorgen voor verduidelijking

De verordening is met name op technisch niveau aangepast. Dit betekent dat formuleringen waar nodig zijn aangepast, maar dat in de inhoudelijke normstelling zelf geen grote wijzigingen zijn aangebracht. Beoogd is hetzelfde te regelen als eerst, maar dat te verduidelijken waar dat nodig is.

1.2 Overwegingen bij subsidievaststelling nader verduidelijkt

In juridisch opzicht wordt een subsidie niet vooraf vastgesteld, maar achteraf. In grote lijnen gaat het er bij vaststelling om dat een houder achteraf aantoonbaar is dat de activiteiten zijn verricht die oorspronkelijk aanleiding hebben gegeven voor de subsidieverlening. In de formulering van de huidige deelverordening schuilde een onduidelijkheid waaruit leek te volgen dat bij de subsidievaststelling de ouderbijdrage in mindering werd gebracht op de verleende subsidie. Met de ouderbijdrage wordt echter al bij de subsidieverlening (vooraf) rekening gehouden. Om dit dan nogmaals in mindering te brengen bij vaststelling, leidt tot een dubbele aftrek wat niet de bedoeling is. Om die reden is het artikel dat ziet op de subsidievaststelling (artikel 16:11 ASV) op dit punt verduidelijkt.

1.3 Overgangsbepaling niet meer van toepassing

Om gebruik te maken van gemeentelijke subsidiëring moeten houders van voorschoolse voorzieningen voldoen aan de gestelde (wettelijke) eisen. Daarnaast moeten houders een door het NJI goedgekeurd VE-programma kunnen aanbieden voor doelgroepeuters op ten minste één Zwolse opvanglocatie. In het huidige artikel 16:11 ASV is een overgangsbepaling opgenomen voor houders van voorschoolse voorzieningen die ten tijde van de inwerkingtreding (2018) nog niet aan de vereisten voldeden. Met de

Datum 25 mei 2020

overgangsbepaling hadden zij alsnog de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor gemeentelijke subsidie.

De oorspronkelijke deelverordening die in 2018 door uw raad is vastgesteld bevatte een einddatum voor de overgangsregeling van 1 juli 2020. Houders dienden voor deze datum aan de gestelde (wettelijke) eisen voor gemeentelijke subsidiëring te voldoen. Inmiddels is van alle huidige houders van voorschoolse voorzieningen bekend dat zij voldoen aan de gestelde eisen. Door de overgangsregeling nu uit de verordening te schrappen wordt de oorspronkelijke intentie tot uitvoer gebracht. Om die reden stellen we voor deze overgangsregeling te schrappen.

1.4 Ervaringen in de praktijk hebben ertoe geleid dat dat de termijn voor de vaststelling van het adviestabel en het termijn voor de subsidieaanvraag termijnen aangepast dienen te worden.

Aanpassing termijn vaststelling adviestabel: het college stelt voor elk subsidiejaar het maximum uurtarief per (VE-)peuterplaats en het VE-jaarbedrag vast in een adviestabel. Deze bedragen worden gebaseerd op de bedragen die VNG ieder jaar publiceert in het VNG-adviestabel. De VNG publiceert niet altijd in dezelfde periode van het jaar de VNG-adviestabel. Zo wordt de VNG-adviestabel soms in juli en soms in september gepubliceerd. In de verordening wordt hiermee rekening gehouden door de termijn van de vaststelling van het adviestabel door het college te verlengen van 1 september naar 15 september.

Aanpassing termijn subsidieaanvraag: Aanvragers hebben na bekendmaking van het adviestabel een maand de tijd om een subsidieaanvraag in te dienen. Aangezien de termijn van de vaststelling van het adviestabel verlengd wordt naar 15 september, dient de termijn voor het indienen van een subsidieaanvraag ook verlengd te worden. Op deze manier hebben houders na de vaststelling van de adviestabel nog steeds een maand de tijd om een aanvraag in te dienen. De termijn voor de subsidieaanvraag wordt om deze reden verlengd van 1 oktober naar 15 oktober.

Synchroniseren termijn subsidieaanvraag Hst 15 en Hst 16 ASV: hoofdstuk 15 van de ASV is van toepassing op subsidieaanvragen ten behoeve van het onderwijsachterstandenbeleid. Doordat voorschoolse voorzieningen ook bekostigd worden uit middelen uit het onderwijsachterstandenbeleid, is het van belang om de aanvraagtermijnen in beide hoofdstukken op elkaar aan te laten sluiten. Om deze reden is de termijn voor subsidieaanvraag in hoofdstuk 15 tevens verlengd naar 15 oktober. Inhoudelijk is dit hoofdstuk niet aangepast.

1.5 Voorwaarden subsidie zijn explicieter gemaakt

Op kinderopvang zijn diverse wetten van toepassing, waaronder de Wet kinderopvang, het Besluit kwaliteit kinderopvang en het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Alhoewel niet expliciet opgenomen, is het voldoen aan deze wetten een voorwaarde om voor gemeentelijke subsidie in aanmerking te komen. Om het volledige toetsingskader weer te geven, is daarom artikel 16:3 ingevoegd waarin het voldoen aan deze wetten als voorwaarde is opgenomen.

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan dit voorstel.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Datum 25 mei 2020

De gewijzigde subsidieverordening zal op de gebruikelijke wijze digitaal gepubliceerd worden en actief onder de huidige aanbieders verspreid worden.

Vervolg

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke