

Beslisnota voor de raad

Datum 3 juni 2020

Openbaar

Onderwerp Visie op de Milligerplas
Versienummer

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld
Informant Heleen Post
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon (038) 498 4264
Email h.post@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven

Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van Grondexploitatie Stadshagen

Bijlagen 1. Visie Milligerplas
2. Investeringsoverzicht

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De visie op de Milligerplas vast te stellen
- 2 In te stemmen met de uitwerkingsmaatregelen en bijbehorende financiële paragraaf

Datum 3 juni 2020

Inleiding

De oorsprong van de Milligerplas dateert uit de jaren '60 toen werd gestart met zandafgravingen voor de aanleg van diverse wegen. Begin jaren '90, bij de uitwerking van de eerste ideeën van Stadshagen, werd de Milligerplas al meegenomen als recreatieplas. Bij het ontstaan van Millingen, het woongebied wat grenst aan de zuidkant van de plas, was de Milligerplas integraal onderdeel van de planuitwerking. Ten zuiden van de Milligerplas is daarna volop gebouwd aan de wijk Stadshagen. Inmiddels wordt ook rondom de Milligerplas het gebied verder afgebouwd.

Naast de Milligerplas ligt Breezicht, de nieuwste woonwijk van Stadshagen. In 2019 is er gestart met de bouw van de eerste woningen. De komende jaren worden er in totaal bijna 1200 woningen gebouwd in Breezicht. Met de Milligerplas, naast Breezicht en de al bestaande omgeving, ligt er een prachtig natuur- en recreatiegebied als uitvalsbasis van en voor inwoners uit Stadshagen. In de afgelopen jaren zijn er diverse initiatieven kenbaar gemaakt op en rondom de Milligerplas. Deze waren samen met de ontwikkeling van Breezicht aanleiding voor het opstellen van een visie op de Milligerplas. Nu het zuidelijke gedeelte van Breezicht volop in aanbouw is, en het ontwikkelplan voor het noordelijke gedeelte is afgerond past het ook om deze visie en uitwerkingsmaatregelen ter besluitvorming voor te leggen. Daarmee is het kader voor het afronden van het noordelijke gedeelte van Stadshagen integraal en op elkaar afgestemd.

Beoogd effect

De Milligerplas is een veelzijdig gebied waar zowel recreatie, natuur en wonen een plek hebben. Een gebied waar het mogelijk is om te fietsen en te wandelen rondom de plas. Dat vraagt om een goede balans tussen de verschillende kwaliteiten en mogelijkheden.

Deze visie zet in op het behoud van de kwaliteiten op en rondom de Milligerplas en versterkt deze waar mogelijk. De Milligerplas is een volwaardig natuur- en recreatiegebied van en voor Stadshagen.

De visie dient ook als een toetsingskader voor nieuwe initiatieven op en rondom de Milligerplas.

De participatie tijdens de totstandkoming van de visie op de Milligerplas wordt daarmee geëffectueerd.

Argumenten

1.1 De visie op de Milligerplas versterkt en zet in op behoud van een veelzijdig gebied waar zowel recreatie, natuur en wonen een plek hebben. De visie op de Milligerplas licht per zijde de kwaliteiten van de plas uit. Op deze wijze wordt de balans tussen natuurlijk, recreatief, wonen en voorzieningen evenwichtig gehouden.

De diverse kwaliteiten en mogelijkheden op en rondom de Milligerplas vragen om een goede balans.

De visie zet in op het behoud van de kwaliteiten en versterkt deze waar mogelijk. Iedere zijde van de Milligerplas heeft een eigen karakter, het visiedocument beschrijft de kwaliteiten per zijde, en het behoud en het versterken van de kwaliteiten waar mogelijk en nodig. De visie dient ook als toetsingskader voor nieuwe initiatieven op en rondom de Milligerplas.

1.2 Vanuit de visie op de Milligerplas zijn gewenste maatregelen voor het behoud en het versterken van de Milligerplas als volwaardig natuur- en recreatiegebied uitgewerkt.

Met de uitbreiding van Stadshagen aan de westzijde van de Milligerplas (Breezicht) verwachten we dat het gebruik verder zal toenemen. Met het afbouwen van Stadshagen streven we ernaar dat de Milligerplas een volwaardig natuur- en recreatiegebied van en voor Stadshagen blijft. Vanuit deze visie zijn maatregelen uitgewerkt die bijdragen aan het versterken van de kwaliteiten van de Milligerplas.

Hieronder een opsomming van de uitwerkingsmaatregelen per zijde:

- Zuidzijde

Datum 3 juni 2020

- A. Behoud haventje en intensivering beheer en toezicht
- B. Vergroening woongebied
- Westzijde
 - C. Toevoegen recreatieve (water) speelmogelijkheden
 - D. Verbeteren toegankelijkheid naar de plas
 - E. Upgraden jongerenplek
- Noordzijde
 - F. Behoud natuurlijke waarden , goede aansluiting tussen plas en (toekomstig) woongebied
- Oostzijde
 - G. Verkenning haalbaarheid voorziening verenigingen
 - H. Aanleg vrijliggend fietspad Werkerlaan
 - I. Overige voorzieningen (visstekken, verplaatsing overwaluwwand, hondenstrand)

1.3 De visie op de Milligerplas sluit logisch aan op de ontwikkeling van de wijk Breezicht.

De ontwikkelkaders voor de wijk Breezicht sluiten aan bij de visie op de Milligerplas zoals ook bij planvorming voor Breezicht rekening gehouden is met de ligging van de Milligerplas.

1.4 De visie op de Milligerplas is tot stand gekomen samen met omwonenden, gebruikers en belanghebbenden.

De visie Milligerplas is tot stand gekomen door een interactief proces met bewoners en gebruikers van de Milligerplas. In 2019 hebben diverse bijeenkomsten plaatsgevonden met omwonenden, verenigingen, gebruikers en andere betrokkenen zoals jongeren, Stadshagen Totaal, Toegankelijk Zwolle, en Stadsbroek Natuurlijk. Medio januari 2020 is de concept visie gepresenteerd tijdens een drukbezochte inloopbijeenkomst over het gebied Breezicht. Begin maart heeft er nog een gesprek plaatsgevonden met omwonenden aan de zuidzijde van de Milligerplas. De visie en uitwerkingsmaatregelen werden goed ontvangen. Verdere uitwerking vindt waar mogelijk plaats met bewoners en gebruikers.

2.1 De voorgestelde investeringen op en rondom de Milligerplas zijn financieel haalbaar.

We willen graag samen met inwoners, gebruikers en andere betrokken de visie tot uitvoering brengen. Naar aanleiding van de bijeenkomsten met betrokkenen zijn er uitwerkingsmaatregelen voorgesteld. Een aantal concrete uitwerkingsmaatregelen zijn in deze fase al financieel uitgewerkt. Er is een afweging gemaakt om bedoelde budgetten vanuit de grondexploitatie Stadshagen daarvoor in te zetten.

Risico's

- De financiële uitwerking van maatregelen is gebaseerd op schets- en voorlopige ontwerpen. Na vaststelling worden uitwerkingsmaatregelen verder uitgewerkt tot definitieve ontwerpen. Er bestaat dus een risico dat bij uitwerking tot definitieve ontwerpen de kosten hoger uitvallen. Om dit risico te beheersen wordt de kostenraming geactualiseerd en waar nodig ambities bijgesteld.
- De uitwerking van maatregelen vindt waar mogelijk plaats met betrokkenen. Dat betekent dat verwachtingen en ambities uiteen kunnen lopen. Bij de verdere uitwerking worden aan de voorkant kaders meegegeven. In deze fase heeft er overleg plaatsgevonden met Stadsbroek Natuurlijk en de Fietzersbond over de aanleg van een vrijliggend fietspad aan de Werkerlaan en is afgesproken hen bij de verdere uitwerking te betrekken.
- De verkenning en haalbaarheid naar een kleinschalige voorziening aan de oostzijde wordt door verenigingen opgepakt inclusief de financiële haalbaarheid. Dit kader wordt met de verenigingen

Datum 3 juni 2020

gedeeld maar is een risico voor de realisatie. Waar nodig faciliteren we verenigingen en denken we mee over bijvoorbeeld subsidiemogelijkheden.

- Stikstof; bij de realisatie van de maatregelen speelt de uitstoot van stikstof in de aanlegfase (en in beperkte mate wellicht ook in de gebruiksfase) mogelijk een rol. De omvang van de stikstofdepositie kan pas bepaald worden bij verdere uitwerking van de plannen en is een risico die vanuit het programma Stadshagen kan worden opgevangen.

Financiën

Voor de uitwerkingsmaatregelen die voortvloeien uit de visie is een investeringsoverzicht opgesteld. Voor een aantal al concrete uitwerkingsmaatregelen is dekking gevonden door bestaande budgetten vanuit grondexploitatie Stadshagen daarvoor in te zetten. Dat zijn de volgende maatregelen:

- Toevoegen recreatieve (water)speelmogelijkheden
- Verbeteren toegankelijkheid naar de plas
- Upgraden jongerenplek
- Inrichting hondenwaterplek
- Fietspad Werkerlaan

Voor de uitwerking van de maatregel om een vrijliggend fietspad aan te leggen langs de Werkerlaan gaan we in overleg met de provincie voor een aanvullende subsidie t.b.v. verbeteren verkeersveiligheid. Binnen de grondexploitatie voor Breezicht Noord zijn middelen opgenomen voor de uitwerking van deze maatregel die ook ingezet kunnen worden voor eventuele cofinanciering van de provinciale subsidie. In 2020 vindt er overleg plaats met de provincie over kans rijkheid van deze subsidie voor 2021 of de jaren erna.

De totale investering bedraagt €260.000,-. De structurele beheerlasten die hieruit voortvloeien (€16.000) kunnen vanaf 2022 bekostigd worden vanuit de budgetlasten stadsuitbreiding.

De maatregelen die niet in dit totale investeringsraming zijn opgenomen zijn:

- Vergroening zuidzijde; voor deze uitwerkingsmaatregel wordt in 2021 een afweging gemaakt of deze locatie kan worden aangewezen vanuit het traject 'van grijs naar groen'. De investering is geraamd op €30.000.
- Voorziening verenigingen; er is een uitwerkingsmaatregel opgenomen om een haalbaarheidsonderzoek te doen naar de wens voor realisatie van een kleinschalige voorziening voor gebruikers aan de oostzijde van de plas. Het gezamenlijk belang en de haalbaarheid hiervan wordt in eerste instantie door betrokken gebruikers/verenigingen onderzocht. Bij een 'go' wordt ingezet op planvorming waaruit moet blijken welke investering hiervoor benodigd is. Betrokken gebruikers zijn aan zet om de dekking hiervoor te organiseren.

Voor de overige kleinschalige maatregelen die gewenst zijn door verenigingen zijn ze zelf aan zet en worden er afspraken gemaakt over het beheer hiervan. Voor de duiksport zijn de wensen inmiddels al geëffectueerd door zelf een duikgebied in te richten in de plas en een duiktrap aan te brengen.

- De uitwerking van het behoud van natuurlijke waarden aan de noordzijde van de plas maakt onderdeel uit van de inrichting van dit noordelijke deel van Breezicht. De verplaatsing van de oeverwaluwand wordt bij de inrichting van het noordelijke deel betrokken.

Communicatie

De visie en uitwerkingsmaatregelen voor de Milligerplas zijn samen met bewoners, gebruikers en tot stand gekomen. Betrokkenen worden na besluitvorming geïnformeerd over de definitieve visie en uitwerkingsmaatregelen.

Datum 3 juni 2020

Verdere uitwerking van de maatregelen vindt waar mogelijk plaats met bewoners en gebruikers. Waar dat kan haken we hiervoor aan bij de reguliere contactmomenten die vanuit Stadshagen georganiseerd worden voor aanstaande en nieuwe bewoners. In een aantal gevallen wordt ook gericht contact gezocht met betrokkenen voor verdere uitwerking.

Vervolg

- Deze visie kan ook inspireren en aanleiding geven tot nieuwe initiatieven. Met de komst van nieuwe bewoners in de wijk Breezicht ontstaan er wellicht ook nieuwe ideeën. Gemeente bewaakt de visie als toetsingskader bij nieuwe initiatieven op of rondom de plas.
- Gemeente en betrokkenen geven uitvoering aan de maatregelen die voortvloeien uit de visie.
- De voorbereiding voor de uitwerkingsmaatregelen worden in 2020 en 2021 opgestart. De realisatie van de maatregelen vindt plaats in samenhang met de ontwikkeling en afbouw van Breezicht.
- De afronding van de wijk Breezicht is te zijner tijd ook een geschikt moment om de visie voor de Milligerplas en de uitwerkingsmaatregelen te evalueren en waar nodig bij te stellen of te herzien.
- De rol van de gemeente verschilt per uitwerkingsmaatregel. Wij houden de overall regie op de uitwerking.

Openbaarheid

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke