

Informatienota voor de raad

Datum 17 juni 2020

Onderwerp	Zienswijze ontwerp Luchtvaartnota 2020 - 2050
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder William Dogger

Informant F.G. Janssen

Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement

Telefoon 038 498 2092

Email G.Janssen@zwolle.nl

Bijlagen

1. Samenvatting Luchtvaartnota
2. Zienswijze op Luchtvaartnota 2020 - 2050

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de ingediende zienswijze op de Luchtvaartnota 2020 - 2050

Datum 17 juni 2020

Inleiding

Op 15 mei heeft de minister van I&W de Ontwerp Luchtvaartnota 2020 - 2050 gepubliceerd. Vanaf 29 mei ligt de nota met onderliggende stukken zes weken ter inzage en kan iedereen een zienswijze indienen. In de nota zet de minister een nieuwe koers uit naar *‘een veilige en duurzame luchtvaartsector die Nederland goed verbindt met de rest van de wereld, met heldere regels en voorwaarden voor de ontwikkeling van de civiele luchtvaart’*. Een samenvatting van de Luchtvaartnota met de voor Zwolle belangrijkste punten is opgenomen in bijlage 1.

Samen met de provincie Overijssel en diverse gemeenten¹ is de bijgevoegde zienswijze opgesteld (bijlage 2) en is gelijktijdig bij de verschillende colleges ter besluitvorming voorgelegd. De provincie Overijssel heeft inmiddels namens de gemeenten de zienswijze ingediend. Onder ‘Kernboodschap’ zijn de hoofdlijn en de belangrijkste punten uit de zienswijze opgenomen.

De zienswijze is in lijn met het standpunt dat uw raad en het college altijd hebben verwoord. Door de afstemming in de regio en de relatief korte zienswijzetermijn (zes weken) is het niet mogelijk geweest om uw raad eerder te informeren over de zienswijze die nu is ingediend.

Voor de volledigheid vind u hieronder een overzicht van de documenten die zijn gepubliceerd:

- Kamerbrief minister ‘[Perspectief voor de Luchtvaart](#)’
- [Ontwerp Luchtvaartnota 2020 – 2050](#)
- [Nota van Antwoord](#) op de zienswijzen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Luchtvaartnota
- [Plan-MER Luchtvaartnota](#)
- Onderliggende stukken: [Hoekpuntendocument](#) Luchtvaartnota, [Samenvatting Plan-MER](#) Luchtvaartnota, [Trends en Ontwikkelingen](#) PlanMER Luchtvaartnota

Kernboodschap

Met het indienen van de zienswijze op de Luchtvaartnota wordt beoogd drie doelen te bereiken:

- Creëren van een transparant en navolgbaar proces
- Verminderen van negatieve effecten en versterken van positieve effecten op de omgeving
- Versterken van participatie (bestuurlijk en maatschappelijk)

1.1. De drieslag transparant en navolgbaar proces, effecten op de omgeving en participatie zijn tot op heden altijd de kernboodschap van de regio geweest en ook nu weer van toepassing.

De regio heeft tot nu toe de besluiten van de minister en het kabinet over Lelystad Airport en luchtvaart beoordeeld op deze drie punten. Daarom is gekozen om deze drie punten als hoofdboodschap te hanteren. De ontwerp Luchtvaartnota geeft daar ook aanleiding toe:

- Alleen door het volgen van een transparant en navolgbaar proces kan draagvlak ontstaan voor ontwikkelingen. De nota is op dit moment op een aantal punten niet transparant en navolgbaar. De nota zal aan kracht en waarde winnen wanneer de minister de gemaakte keuzes beter onderbouwt en uitlegt;
- Bij de ontwikkeling van luchtvaart zijn de effecten op en voor de omgeving uitermate relevant. De nota doet een heel aantal goede voorstellen daarvoor. Toch zijn er de nodige

¹ Regiogemeenten betrokken bij Lelystad Airport en gemeenten uit Twente

Datum 17 juni 2020

verbeterpunten wanneer we kijken naar de duurzaamheidsopgaven én de economische kansen;

- Bij de beoordeling van ontwikkelingen op het gebied van de luchtvaart is de mate van participatie van essentieel belang. In de afgelopen jaren is daar ervaring mee opgedaan. Niet altijd ten goede. In de zienswijze worden voorstellen gedaan om de participatie te verbeteren.

1.2. De Luchtvaartnota geeft onvoldoende inzicht in de bestuurlijke afwegingen die zijn gemaakt

De Luchtvaartnota geeft op een aantal punten onvoldoende inzicht in de afwegingen voor bepaalde keuzes. Op basis van vier hoekpuntscenario's² is een voorkeursstrategie opgesteld welke uitgaat van 'de klimaatranden van het Ontwerp Akkoord Duurzame Luchtvaart halen en maximaal economisch rendement'. Onduidelijk is welke bestuurlijke afweging er is gemaakt. Lelystad Airport wordt als vaststaand gegeven gehanteerd zonder dat in de Luchtvaartnota wordt onderbouwd waarom Lelystad Airport noodzakelijk is voor de ontwikkeling van de luchtvaart. Dit sluit niet aan bij de oproep van de regio om eerst een luchtvaartnota te maken, dan het luchtruim te herzien en dan pas te bepalen welke luchthavens noodzakelijk zijn.

1.3. De Luchtvaartnota besteedt onvoldoende aandacht aan de economische kansen voor innovatie in de luchtvaart en zet onvoldoende in op klimaatopgaven voor Lelystad Airport

De Luchtvaartnota zet in op het verminderen van de nadelen van vliegen, zoals de uitstoot van CO₂, (ultra)fijnstof en stikstof en geluidsoverlast. Technologische innovaties moeten daar oplossingen voor bieden. Toch besteedt de luchtvaartnota nauwelijks aandacht aan de bedrijven die daarvoor moeten zorgen en de economische kansen die dat biedt voor bijvoorbeeld Twente Airport en internationale treinverbindingen.

Tegelijkertijd zijn er naast de economische kansen ook opgaven op het gebied van klimaatmaatregelen. Het kabinet hanteert een 'groeiverdienmodel'. De luchtvaart kan alleen groeien als de geluidbelasting en uitstoot van schadelijke stoffen significant afneemt. Dit principe geldt echter niet voor Lelystad Airport. Daar wordt uitgegaan van de groei naar 45.000 vliegbewegingen, zonder voorwaarden op het gebied van verminderen van negatieve gevolgen. Nieuwe mogelijkheden en inzichten op het gebied van geluidshinder (andere criteria, ervaren hinder, WHO-normen) worden niet of onvoldoende meegenomen in de nota.

1.4. De Luchtvaartnota zet onvoldoende in op dialoog wanneer het gaat om participatie van inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisatie en overheden

Ontwikkelingen op het gebied van luchtvaart hebben altijd effect op de omgeving van inwoners en bedrijven. Dat kunnen positieve economische effecten zijn, maar ook negatieve effecten op het leefklimaat. In beide gevallen is participatie en draagvlak essentieel. Dit komt in de nota onvoldoende terug. Participatie wordt veelal beschreven als het informeren en ophalen van standpunten in plaats van het aangaan van een dialoog, luisteren en begrip tonen voor elkaars argumenten en veranderen van standpunt. Dit heeft tot gevolg dat velen zich genoodzaakt zien zienswijzen in te dienen en juridische procedures te starten. Met de zienswijze vragen we daar aandacht voor. Zowel in de betrokkenheid van inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties als overheden (zowel provincies als gemeenten).

² Voortbouwen van huidig beleid en bestaande afspraken | Normeren met een ambitieuze bijdrage aan de klimaatopgave en substantieel verkleinen van de hinder van de luchtvaart | Concentreren voor een optimaal netwerk van verbindingen met Schiphol als middelpunt | Verdelen door in te spelen op kansen voor regionale ontwikkeling en op regionale vraag naar luchtvaart

Datum 17 juni 2020

Consequenties

De minister komt naar verwachting in het najaar (2020) met een reactie op alle ingediende zienswijzen en de effecten daarvan op de definitieve Luchtvaartnota, die gelijktijdig verschijnt.

Financiën

Dit besluit heeft geen financieel effect.

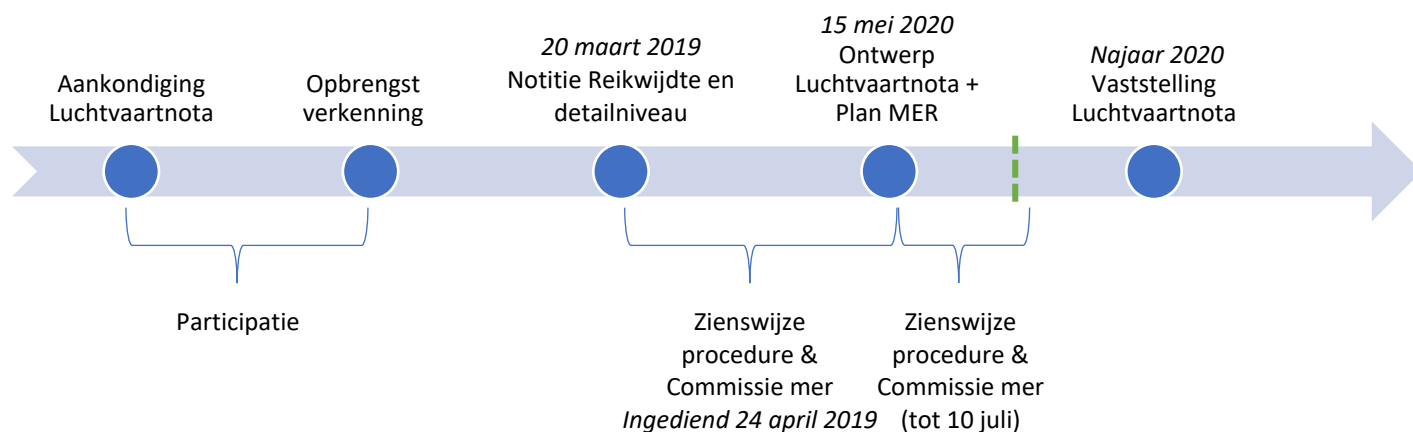
Communicatie

De zienswijze is opgesteld en afgestemd met de provincie Overijssel en betrokken gemeenten. Na vaststelling van de zienswijze heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de belangengroepen met afvaardigingen van de wijkverenigingen- en stichtingen van Stadshagen, Berkum, Aa-landen, Tolhuislanden en Langenholte en de bewonersgroepen HoogOverijssel en HoogoverZwolle (voor zover aanwezig). Hierin is de hoofdlijn van de zienswijze met hen gedeeld. De zienswijze is gedeeld via de gebruikelijke website www.zwolle.nl/vliegroutes en via een gezamenlijk persbericht van de provincie en de gemeenten.

Vervolg

Na de zienswijzeperiode komt de minister naar verwachting eind 2020 met de definitieve Luchtvaartnota (zie onderstaand schema).

Tijdslijn Luchtvaartnota 2020 / 2050



Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders



voorstel

Zwolle

Datum

17 juni 2020

secretaris, Ingrid Geveke