



Beslisnota voor de raad

Datum 1 juli 2020

Openbaar

Onderwerp	Gewijzigde verordening beschermd wonen en maatschappelijke opvang (H28 ASV)
Versienummer	2
Portefeuillehouder	K. Sloots
Informant	Anjolien Lenderink, Marijke de Boer-Boekhorst
Afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	(038) 498 21 86, (038) 498 20 73
Email	A.Lenderink@zwolle.nl, MTC.de.Boer-Boekhorst@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	3.3.1 We bieden (tijdelijk) onderdak en begeleiding voor personen die feitelijk of residentieel dakloos zijn geraakt. 3.3.2 We bieden (tijdelijk) beschermd wonen (met begeleiding en toezicht) aan personen met psychische en/of psycho-sociale problemen
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	nvt
Bijlagen	1. Verordening beschermd wonen en maatschappelijke opvang (H28 ASV) 2. Overzicht van wijzigingen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De subsidieverordening beschermd wonen en maatschappelijke opvang (hoofdstuk 28 van de Algemene subsidieverordening) overeenkomstig bijlage 1 gewijzigd vast te stellen.
- 2 De gewijzigde subsidieverordening van toepassing te verklaren op subsidieaanvragen die zijn ingediend voor het kalenderjaar 2021.
- 3 De huidige subsidieverordening beschermd wonen en maatschappelijke opvang zoals opgenomen in hoofdstuk 28 van de Algemene Subsidieverordening in te trekken.

Datum 1 juli 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 4 april 2016 heeft u de subsidieverordening beschermd wonen en maatschappelijke opvang vastgesteld. Op basis van ervaringen van de afgelopen jaren is het wenselijk enige wijzigingen door te voeren. Dit betreft zowel tekstuele als inhoudelijke wijzigingen. De belangrijkste inhoudelijke redenen zijn de wens om 1) de mogelijkheid om incidenteel cliëntgebonden subsidies zoveel mogelijk te beperken, 2) een extra opschortingsmogelijkheid toe te voegen waardoor gedurende de tijd dat een toezichthouder Wmo een onderzoek uitvoert en gedurende de tijd dat een zorgaanbieder een plan van aanpak voor verbetering opstelt, de beslissing op een subsidieaanvraag kan worden uitgesteld, 3) aanvullende weigeringsgronden en 4) de behoefte aan een beoordelingskader voor nieuwe/extra jaarplekken.

Beoogd effect

De voorgestelde wijzigingen in de subsidieverordening leiden tot minder administratieve lasten bij de zorgaanbieder en de gemeente en maken een betere beoordeling van de subsidieaanvraag mogelijk.

Argumenten

1.1 Het afschaffen van de incidentele cliëntgebonden subsidies gaat gepaard met een vermindering van de administratieve lasten voor zowel gemeente als zorgaanbieder.

Er wordt vanaf 2021 gekozen voor de subsidiëring van jaarplekken, zodat de administratieve lasten van zowel de aanbieder als de gemeente beperkt worden. In tegenstelling tot voorgaande jaren is het niet meer mogelijk incidenteel cliëntgebonden subsidie aan te vragen gedurende het subsidiejaar. Met uitzondering voor de cliënten waar in 2020 al een incidentele cliëntgebonden subsidie voor verleend is en waarvan de toekenningbeschikking nog doorloopt maar cliënten nog niet kunnen instromen op een vrijgekomen vaste jaarplek.

De alternatieven voor de incidentele cliëntgebonden subsidies zijn:

- a) voor cliënten die in zorg zijn op basis van de Jeugdwet die in het komende subsidiejaar 18 jaar worden en waarvoor voortzetting van de zorg vanuit beschermd wonen vanaf dat zij 18 jaar zijn, noodzakelijk is én die zorg bij de huidige zorgaanbieder verleend moet worden, kunnen in de prognose voor de subsidieaanvraag voor de structurele jaarplekken opgenomen worden voor de periode tot cliënt op een structurele jaarplek in kan stromen;
- b) de mogelijkheid om extra/nieuwe jaarplekken aan te vragen voor aanvang van het subsidiejaar op basis van het voor dat subsidiejaar vast te stellen beoordelingskader en het hiervoor vast te stellen subsidieplafond. Deze plekken worden na toekenning structureel.
- c) gedurende het jaar kunnen spoedplekken gecreëerd worden bij een aanbieder die reeds subsidie voor structurele jaarplekken ontvangt. Dit op verzoek van de Centrale Toegang en ter beoordeling door de Centrale Toegang van de noodzaak voor spoed en passendheid van de plek. De cliënten die op een spoedplek geplaatst worden, stromen weer in zodra er een structurele jaarplek vrijkomt.
- d) wanneer er helemaal geen mogelijkheden zijn binnen de jaarplekken of voorgaande mogelijkheden en er naar het oordeel van de Centrale Toegang sprake is van een 'onwenselijke' situatie, kan het College gebruik maken van de hardheidsclausule.

Datum 1 juli 2020

1.2 Er is een overgangsregeling voor de huidige cliëntgebonden subsidies.

Voor cliënten waarvoor een zorgaanbieder in 2020 een incidentele cliëntgebonden subsidie ontving én die over een toekenning beschikken die doorloopt tot 2021 of verder wordt, bij wijze van overgangsbeleid, de incidenteel cliëntgebonden subsidie doorgezet tot einde indicatie of het moment dat de cliënt kan instromen op een structurele jaarplek.

1.3 Er zijn betere omstandigheden voor het goed beoordelen van de subsidieaanvraag: onderzoek door de toezichthouder Wmo en meer tijd indien noodzakelijk.

Bij de subsidieaanvraag moeten de aanbieders een aantal documenten meesturen. Op grond daarvan wordt de kwaliteit van de ondersteuning onderzocht. Indien hierover twijfels zijn maakt Artikel 28.5 het mogelijk om een onderzoek te laten uitvoeren door een Wmo toezichthouder. De behandeling van de subsidieaanvraag kan tevens worden opgeschort en de resultaten van het onderzoek kunnen dan meegenomen worden bij de beoordeling van de subsidieaanvraag.

1.4 Er zijn meer weigeringsgronden zodat aanvragen van aanbieders die niet voldoen aan de subsidievereisten kunnen worden afgewezen.

In de (subsidie) praktijk is er behoefte aan meer weigeringsgronden dan de gronden die in artikel 1.21 van de algemene subsidieverordening Zwolle en artikel 4:35 Awb worden genoemd. Zo maakt artikel 28.6 lid 1 het mogelijk om aanvragen van aanbieders waarbij twijfel is over de kwaliteit van de ondersteuning of waarvan is gebleken dat ze ondersteuning bieden die niet aan de kwaliteitseisen voldoet, te weigeren. De continuïteit en de kwaliteit van de ondersteuning wordt onder meer beoordeeld aan de hand van de documenten en gegevens die moeten worden ingeleverd bij de subsidieaanvraag. Deze worden genoemd in artikel 28.4 en in de nadere regels die op grond van artikel 28.3 lid 4 door het College zijn vastgesteld.

Indien er twijfel over de kwaliteit van de ondersteuning is of als er onvoldoende beeld over de kwaliteit van de ondersteuning is, bijvoorbeeld omdat het een nieuwe subsidieaanvrager betreft, kan het College ook beslissen tot het laten uitvoeren van een onderzoek door de toezichthouder Wmo (zie artikel 28.5).

Zorgaanbieders kunnen, afhankelijk van hun financiering, onderwerp van onderzoek zijn door verschillende inspecties en toezichthouders, zoals gemeenten, Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Zorgkantoren en zorgverzekeraars. Deze onderzoeken vinden onder meer plaats naar aanleiding van meldingen, signalen of klachten over onvoldoende kwaliteit of gebrekkige dienstverlening aan cliënten. De uitkomsten van deze onderzoeken kunnen leiden tot het opleggen van maatregelen, aanwijzingen of (bestuurlijke) boetes door voornoemde instanties.

Lid 1c geeft aan dat een opgelegde maatregel, aanwijzing of boete een weigeringsgrond kan opleveren bij een subsidieaanvraag. Onder een maatregel van de gemeente kan een intrekking of wijziging van een eerdere subsidiebeschikking ten nadele van de subsidieontvanger of een weigering van een eerdere subsidieaanvraag worden begrepen.

Lid 1d heeft betrekking op onherroepelijke veroordelingen van de aanvrager op grond van het overtreden van de wet. Daarbij kan in het bijzonder worden gedacht aan veroordelingen voor strafbare feiten zoals genoemd in artikel 2.86 lid 2 en 6 van de Aanbestedingswet.



Datum 1 juli 2020

1.5 Met het beoordelingskader wordt maximaal gestuurd op de aansluiting van nieuwe of extra jaarplekken op de door het College geconstateerde ondersteuningsbehoefte.

Indien het subsidieplafond beschermd wonen het toelaat en er behoefte is aan nieuwe plekken, kunnen eventueel overgebleven middelen na honorering van de jaarplekken, beschikbaar worden gesteld voor aanvragen van nieuwe of extra jaarplekken. Deze aanvragen worden beoordeeld aan de hand van het door het College vastgestelde beoordelingskader voor het betreffende subsidiejaar.

Risico's

nvt

Financiën

nvt

Communicatie

De verordening wordt volgens de gebruikelijke procedure ter inzage gelegd en gecommuniceerd. De huidige aanbieders worden op de hoogte gebracht.

Vervolg

nvt

Openbaarheid

Dit voorstel en de bijlage is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke