



Beslisnota voor het college

Datum 18 augustus 2020

Openbaar

Onderwerp Uitvoeren inkoopproces regionale Risicoanalyse VTH-tool
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder William Dogger
Informant Ria van Dijk
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon (038) 498 2830
Email H.van.Dijk@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.3.4 We voorkomen gezondheidsrisico's door verontreiniging van bodem, grondwater, lucht, geluid of externe veiligheid
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van product Omgevingsdienst milieu

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
W.A. Visser
Portefeuillehouder
W. Dogger

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinionota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

- 1 Concept offerte verzoek
- 2 Concept mandaat en volmacht besluit aanbesteding levering Risicoanalyse VTH-tool

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 in te stemmen met bijgaand offerteverzoek t.b.v. de provinciebrede aankoop van een risicoanalyse VTH-tool voor de OD taken door middel van een meervoudig onderhandse aanbesteding.
- 2 a. het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel mandaat en volmacht te verlenen voor het aanbesteden van de levering van een risicoanalyse VTH-tool conform "offerteaanvraag aanschaf risicoanalyse VTH-tool" inclusief programma van eisen, en het nemen van de bij de aanbesteding horende besluiten, waaronder het besluiten tot voorlopige en definitieve gunning voor de OD taken.
b. Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel mandaat te verlenen om in het geval van een juridisch geschil over de aanbesteding verweer te voeren.
c. Het verlenen van ondermandaat en ondervolmacht door mandatering vanuit het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel aan medewerkers van de Provincie Overijssel toe te staan.
d. Het hierboven genoemde te verlenen mandaat / volmacht te beperken tot een maximum van € 7.000,- (excl. BTW) per deelnemer.

Datum 18 augustus 2020

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen



Datum 18 augustus 2020

Inleiding

Sinds 2012 wordt voor risico gestuurde prioritering bij toezicht en handhaving in het fysieke domein gebruik gemaakt van een regionale risicoanalyse in de vorm van een excel rekentool. Deze risicoanalyse is verouderd, niet geschikt voor vergunningverlening en voldoet ook niet aan de eisen die de Omgevingswet na inwerkingtreding aan een risicoanalyse stelt. Om die reden is besloten de risicoanalyse te vernieuwen. In 2019 is bestuurlijk de wens uitgesproken om het project binnen Overijssel gezamenlijk uit te voeren. Hierbij is als opdracht meegegeven om te komen tot een sobere en doelmatige risicoanalyse. Er is in 2019 een provincie brede projectgroep gestart met de voorbereiding van de aanschaf van een nieuwe risicoanalysetool die voldoet aan de wettelijke eisen maar eenvoudig is in gebruik en beheer.

De nieuwe risicoanalyse VTH-tool (hierna: RA) is primair bedoeld voor de VTH-taken die zijn opgedragen aan de omgevingsdienst (milieu), maar kan facultatief ook benut worden voor VTH "thuis taken" die niet zijn opgedragen aan de omgevingsdienst (zoals bouwen en ruimtelijke ordening).

De projectgroep RA heeft het nu voorliggende offerteverzoek, met het daarin opgenomen programma van eisen en het nog te doorlopen inkoopproces, voorbereid. Met het oog op efficiëntie en slagvaardigheid is het wenselijk dat één aanbestedende organisatie als aanbestedende dienst (=penvoerder) optreedt richting de inschrijvers. De Provincie Overijssel is bereid als aanbestedende dienst te fungeren namens de provincie en de 25 gemeenten in Overijssel. Het inkoopproces wordt feitelijk geleid door de provincie en de provincie zorgt voor voorfinanciering. Het is noodzakelijk dat GS en medewerkers van de provincie Overijssel van iedere deelnemer een afdoende mandaat / volmacht ontvangen om dit inkoopproces goed te kunnen doorlopen. Eventuele risico's die hieruit kunnen ontstaan, worden beperkt door het opnemen van een maximum bedrag binnen de mandatering / volmacht.

Beoogd effect

Verkrijgen van instemming voor het voortzetten van het provincie brede inkooptraject voor een risicoanalyse VTH-tool en het verstrekken van het daarvoor noodzakelijke mandaat / volmacht.

Argumenten

1.1. Aanschaf RA voor prioritering van de OD taken

Het voorbereidingstraject heeft zich primair gericht op de aanschaf van een tool voor de risico gestuurde prioritering van de VTH taken die zijn opgedragen aan de omgevingsdienst. Aanleiding hiervoor is de wettelijke eis dat het uitvoeringsbeleid voor de aan de OD opgedragen taken voor het werkgebied van die omgevingsdienst uniform is. Hieruit volgt dat ook de RA die bepalend is voor de prioritering in het werkgebied van de omgevingsdienst uniform is.

Lokale nuanceringsen die recht doen aan de individuele ambities van een bevoegd gezag zijn, met in achtneming van een gezamenlijk vast te stellen kwalitatieve ondergrens, mogelijk. Het in samenspraak met de OD bepalen van de 'kwalitatieve ondergrens' zal gebeuren na de bestuurlijke vaststelling van de gevulde RA, maar valt nadrukkelijk buiten de scope van dit project. Vullen wil hier zeggen dat de basistool wordt ingericht met de gewenste beleidsdoelen en dat vervolgens ambtelijke deskundigen de risicoscore gaan invullen per individuele activiteit en per beleidsdoel. De uitkomst van deze scores bepaalt uiteindelijk de plaats van de activiteit op de prioriteitenlijst van de betreffende taak.

Datum 18 augustus 2020

De kosten van procesondersteuning bij het vullen van de RA voor de OD taken zijn in het offerteverzoek opgenomen.

1.2 RA ook geschikt voor de thuistaken

Een van de eisen in het offerteverzoek is dat de tool eveneens geschikt is voor risico gestuurde prioritering bij de uitvoering van de thuistaken, zoals bouwen en ruimtelijke ordening. Bevoegde gezagen kunnen na ontvangst van de offerte zelf besluiten of zij hiervan gebruik willen maken. De verplichte uniforme aanpak is alleen van toepassing op de OD taken, niet op de thuistaken. In het offerteverzoek is gevraagd de kosten aan te geven voor optioneel af te nemen procesondersteuning bij het inrichten en vullen van de tool voor wat betreft de thuistaken.

1.3 Meervoudig onderhandse aanbesteding

Er is sprake van een meervoudige onderhandse aanbesteding. De drie daarvoor gekozen bedrijven hebben ieder al een tool op de markt die door meerdere gemeenten wordt gebruikt. Uit een recent uitgevoerde officiële marktconsultatie blijkt dat deze bedrijven bij een uit te brengen offerte meer dan 10% tot ruim onder de norm voor Europese aanbesteding zullen blijven. De projectgroep RA ziet derhalve geen risico voor de gekozen procedure voor een onderhandse aanbesteding.

2.0 Inkoop en mandaat

De projectgroep RA zorgt voor coördinatie en afstemming met inkopers, de uitwerking van opgehaalde informatie en de voorbereiding van ambtelijke en bestuurlijke behandeling. Dit heeft geleid tot de eerder vastgestelde opdrachtformulering, en de nu voorliggende mandaatverlening en offerteaanvraag.

De offertevraag (zie bijlage) is opgesteld door de provincie brede projectgroep in overleg met inkoopdeskundigen van de Provincie Overijssel, DOWR en 8TLG. Hierbij is mede gebruik gemaakt van informatie die in een eerder stadium is opgehaald tijdens ambtelijke sessies. Met het oog op efficiëntie en slagvaardigheid is het wenselijk dat één aanbestedende dienst namens de samenwerkende gemeenten en provincie als penvoerder optreedt richting de inschrijvers. De Provincie Overijssel is bereid als aanbestedende dienst te fungeren namens de Provincie Overijssel en de gemeenten in Overijssel.

2.1 Verlenen van mandaat/volmacht bij aanbestedende dienst zorgt voor slagvaardigheid en efficiency.

Gedurende de aanbesteding zal de provincie als aanbestedende dienst (=penvoerder) fungeren. De inkoopafdeling van de provincie schrijft de aanbesteding namens de gemeenten en provincie uit en er wordt door haar gedurende de aanbesteding gecommuniceerd met de inschrijvende partijen. Na beoordeling van de inschrijvingen door de projectgroep RA en de bij het proces betrokken inkopers zal de provincie namens alle gemeenten overgaan tot gunning voor de OD taken. Hierdoor worden onnodige vertragingen in het aanbestedingsproces voorkomen. Eventuele risico's die hieruit kunnen ontstaan, worden beperkt door het opnemen van een maximum bedrag binnen de mandatering / volmacht. Door het verlenen van mandaat/volmacht tot een maximumbedrag, kan de provincie als aanbestedende dienst de aanbesteding verder afhandelen en gunnen. Elke afzonderlijke gemeente kan vervolgens zelf ook besluiten om wel of geen gebruik te maken van de tool voor de thuistaken en hiervoor begeleiding in te kopen.

2.2 Verdeling kosten RA voor OD taken.

Waar het gaat om het verdelen van de kosten van aanschaf en implementatie van de RA kan niet aan bestaande afspraken worden gerefereerd. Gelet op de geschatte kosten voor aanschaf RA voor OD-

Datum 18 augustus 2020

taken en bijbehorende procesbegeleiding, adviseert de projectgroep RA de verdeling hiervoor zo eenvoudig mogelijk te houden,. De projectgroep stelt voor dat de deelnemende gemeenten en de provincie (samen 26 partijen) ieder 1/26 deel (één-zesentwintigste deel) van de kosten (inschatting maximaal € 7.000,- (excl. BTW) per deelnemer bij voorgestelde verdeling), voor hun rekening nemen. De genoemde € 7.000,- is naar verwachting op basis van vooronderzoek/voorgesprekken een overschatting.

De kosten van de procesondersteuning voor de thuishaken worden individueel gedragen door de betreffende gemeente c.q. de provincie.

De RA is een tool van de bevoegde gezagen. De omgevingsdiensten en veiligheidsregio's in de provincie Overijssel zijn gebruikers van de tool, geen eigenaren. De kosten RA worden niet aan hen doorbelast, aangezien deze kosten dan via de desbetreffende begrotingen alsnog voor rekening van de gemeenten en de provincie zouden komen (voor het OD-deel).

2.3 De besluitvorming is ambtelijk uitgebreid geconsulteerd.

De projectgroep RA heeft de nu voorliggende stukken voorbereid. Bij de voorbereiding van het nu voorliggende offerteverzoek, met het daarin opgenomen programma van eisen en het nog te doorlopen inkoopproces, zijn inkopers betrokken geweest van de provincie, vanuit de regio Twente (8TLG) en van DOWR. De stukken zijn ter ambtelijke consultatie voorgelegd aan alle gemeenten en de provincie. Ontvangen reacties zijn daarna verwerkt. De stukken zijn tevens afgestemd met burgemeester T. Strien (Olst/Wijhe) en wethouder R. Kortenhoeven (Wierden) als bestuurlijk opdrachtgevers.

Risico's

Waar een mandaat verstrekt wordt, ontstaat het risico dat de mandaatnemer ongewenste handelingen verricht / beslissingen neemt. Dat risico is in onderhavige samenwerking verwaarloosbaar. Los van het feit dat de provincie mandaatnemer zal zijn, zal de provincie worden begeleid en op inhoud worden geadviseerd door de projectgroep, die ambtelijke afstemming onderhoudt met alle deelnemers. Daarnaast is het mandaat beperkt tot een maximaal bedrag.

Financiën

Dit voorstel heeft financiële gevolgen. Zoals benoemd, krijgt de provincie mandaat om de aanbesteding en gunning uit te voeren tot maximaal € 7.000 (excl. BTW) per deelnemer (26 in totaal). Hierin is de risicotool opgenomen inclusief begeleiding voor het implementeren van de OD-taken. De verwachting op basis van vooronderzoek is echter dat dit ruim binnen de genoemde € 7.000 per deelnemer zal vallen. Het gaat om kosten incidentele kosten. Dekking van deze kosten gaat ten laste van het product Omgevingsdienst milieu.

Voor de thuishaken is het facultatief om deel te nemen, deze kosten zullen naar verwachting beperkt zijn. In de op te vragen offerte zullen de kosten voor de facultatief in te brengen thuishaken per deelgebied worden gespecificeerd.

Communicatie

N.v.t.

Vervolg

De Provincie dient het verstrekte mandaat formeel te aanvaarden (op basis art. 10.4 lid 1 Awb) en dit aan de mandaatgevers mee te delen.

Datum 18 augustus 2020

Na gezamenlijke voorbereiding van de aanbestedingsdocumenten worden deze door de provincie naar de drie geselecteerde marktpartijen gestuurd.

Na gunning zullen wij u separaat een voorstel voorleggen voor welke thuishaken u de risicotool wilt aanschaffen inclusief begeleidingskosten, inclusief een dekkingsvoorstel.

Openbaarheid

openbaar