

NatuurPlatformZwolle

Secretariaat: p/a Milieuraad Zwolle, Campherbeeklaan 82A 8024 BZ Zwolle Tel: 038-3377342 e: natuurplatformzwolle@milieuraadzwolle.nl



Aan: Gemeente Zwolle
t.a.v. de gemeenteraad,
Afdeling Ruimtelijke Planvorming,
t.a.v. Erwin Boogmans, Postbus 10007,
8000 GA Zwolle.

Zwolle, 9 juli 2020

Zienswijze herziening bestemmingsplan Holtenbroek

De Stichting Milieuraad Zwolle/ het NatuurplatformZwolle (SMZ/ NPZ) hebben kennisgenomen van de inhoud van voorliggend plan: herziening bestemmingsplan 2010 Holtenbroek.

Wij begrijpen dat deze wijziging van het bestemmingsplan voorzien was ter voorbereiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswetgeving, die in de plaats komt van de bestaande wetgeving op het terrein van de Ruimtelijke Ordening.

Het voorliggende plan wordt als een conserverend plan aangemerkt, waardoor allerlei nadere onderzoeken niet zouden hoeven plaats te vinden.

Dat klinkt logisch, ware het niet dat inmiddels in en rondom het plangebied met plankaart uit 2010 ingrijpende wijzigingen op de tekentafel liggen.

Dat is immers ook de reden dat in het voorliggend plan het plangebied van 2010 verkleind is.

De jachthavenlocatie tussen de Mastenbroekerbrug en Twistvlietbrug is eruit gelaten.

Daarnaast is onlangs een tweede ingrijpend plan gepresenteerd rondom de Zwarte Waterallee.

Beide plannen zullen gevolgen hebben voor het gehele gebied, voor geheel Holtenbroek.

SMZ/ NPZ hebben bij in hun inbreng op de omgevingsvisie dl1, in de zienswijze NRD (Notitie reikwijdte en detail ter voorbereiding van de MER-omgevingsvisie) als ook in de reactie op de gebiedsvisie Zwartewaterzone, steeds aangegeven dat zij het van groot belang achten dat deelplannen beoordeeld worden binnen een groter geheel, waardoor ingrepen in samenhang gezien en beoordeeld kunnen worden op alle mogelijke deelgebieden, maar zeker ook op het beleidsterrein, natuur en milieuwaarden.

Tegenstrijdige ambities

Het ruimtelijk beoordelingskader dat nu zou moeten voorliggen is het structuurplan van 2020, maar nieuwe ontwikkelingsplannen worden op dit moment ook en vooral beoordeeld vanuit een aantal landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidsnota's waarin visies staan met uiteenlopende doelstellingen en hoge ambities.

Het is, naar onze mening, zeer de vraag is of al die verschillende ambities in de verschillende nota's in de uitvoeringspraktijk te combineren zijn of mogelijk elkaar soms in de weg gaan zitten.

Er zullen zowel lokaal, als provinciaal als landelijk keuzes gemaakt moeten worden, die na discussie in en met de samenleving vastgelegd worden in het omgevingsplan¹.

¹ Wij hebben inmiddels kennisgenomen van het feit dat voor de voorbereiding van dat gewenste omgevingsplan, net voor de zomervakantie, een omgevingsvisie ter visie is neergelegd, met mogelijkheid tot indienen van zienswijzen gedurende de hele vakantieperiode!!!

Aan het Natuurplatform Zwolle nemen deel:

Zwolle Groenstad • IVN afd Zwolle • KNNV afd Zwolle • Bijenvereniging Zwolle • Avifauna Zwolle • Milieuraad Zwolle

'Niet alles kan overal' is niet voor niks de titel van het eindadvies over de structurele aanpak van stikstof op lange termijn van de commissie Remkes.

Bij de net gepresenteerde Omgevingsvisie van de Gemeente Zwolle zit een belangwekkend Omgevingseffectrapport van Royal HaskoningDHV, waarin wij op blz. 35 onder de paragraaf referentiesituaties 2030 lezen: 'De visie is dat de stedelijke hoofdgroenstructuur in de toekomst in essentie overeind moet worden gehouden, omdat dat van belang is voor de stad als geheel. Er wordt een terughoudend beleid gevoerd met het toevoegen van nieuwe bebouwing binnen de stedelijke hoofdgroenstructuur.' Ook dat vraagt om keuzes, zeker voor de ZwarteWaterzone in Holtenbroek

Samenhang in plaats van 'opknippen'

SMZ/ NPZ stellen daarom voor om te wachten met het vaststellen van het voorliggende bestemmingplan op grond van alle onzekerheden rond de invulling van het gehele gebied op redelijk korte termijn. De plankaart van het bestemmingsplan 2010 laat een samenhangend gebied zien, waaruit naar ons oordeel niet zonder meer een deel geknipt kan worden.

Nu een conserverend bestemmingsplan vaststellen voor een deelgebied zonder nadere onderzoeken van de gevolgen van de ingrijpende transformaties voor het hele gebied, is een ontkenning van de omvang van de ingrepen, zoals ze voorliggen.

Onze bezwaren richten zich met name tegen de ingrepen in de Zwarte Water zone, een gebied dat direct grenst aan een Natura 2000 gebied.

Die samenhang moet beoordeeld kunnen worden in het licht van de voorgenomen nieuwe plannen en voorzien van onafhankelijk onderzoek, waar een MER-procedure onderdeel van uit moet gaan maken. De MER-rapportage van de omgevingsvisie en de MER-rapportage van WDO Delta rond de dijkversterking kunnen daarbij zeker een rol spelen.

Het opknippen van plannen waardoor ontkomen kan worden aan de verplichte MER-procedure vanaf 2000 woningen zou een gemeentebestuur dat zich voor laat staan op duurzaamheid niet moeten willen.

Doordat de invoeringsdatum van de omgevingswetgeving vertraagd is, is de vaststelling van het voorliggende plan mogelijk minder urgent dan eerder gedacht.

De plannen rond de Zwarte Water Allee zijn op het oog minder ingrijpend t.o.v. 2010 en ook in het structuurplan 2020 wordt over dat gebied gesproken als een gebied met een centrum stedelijk karakter. Dat geldt niet voor de Zwarte Waterzone.

In het structuurplan staat: *'Voor wat betreft groen wordt aangegeven dat voor Holtenbroek de doelstelling is om de groene vingers te versterken, de hoofdgroenstructuur (groenbeleidsplan) stevig genoeg moet zijn om in stand gehouden te worden'.*

'Effecten op deze gebieden (ook van buitenaf) mogen de instandhoudingsdoelen niet in gevaar brengen.'

Conclusie

De Stichting Milieuraad Zwolle/ het Natuurplatform Zwolle zijn van mening dat het bestemmingsplan Holtenbroek 2010 pas herzien moet worden, wanneer de plannen rond met name de Zwarte Waterzone voorzien van een MER Rapportage beoordeeld en getoetst zijn op alle belangrijke natuur- en milieuwaarden, zoals verwoord in talloze beleidsnota's.

Graag zijn wij bereid om deze zienswijze nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,
Milieuraad Zwolle/ Natuurplatform Zwolle



H. de Graad (voorzitter)

Aan het Natuurplatform Zwolle nemen deel:

Zwolle Groenstad • IVN afd Zwolle • KNNV afd Zwolle • Bijenvereniging Zwolle • Avifauna Zwolle • Milieuraad Zwolle