

Informatienota voor de raad

Datum 8 september 2020

Onderwerp	Jaarverantwoording Wet kinderopvang 2019
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder William Dogger

Informant D. Runhart

Afdeling Fysieke Leefomgeving

Telefoon 038 498 2445

Email D.Runhart@zwolle.nl

Bijlagen 1. Jaarverantwoording Wet kinderopvang 2019

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De door het college vastgestelde jaarverantwoording Wet kinderopvang 2019.

Datum 8 september 2020

Inleiding

Het college is verantwoordelijk voor het toezicht op – en de handhaving van – de kwaliteit van de kinderopvanglocaties. De GGD-inspecteurs voeren namens de gemeente het toezicht uit. Gemeenten rapporteren jaarlijks vóór 1 juli over hun werkzaamheden aan de Inspectie van het Onderwijs. In verband met de corona-crisis heeft de Inspectie dit jaar de aanleverdatum op 1 oktober gesteld. In het jaarverslag zijn gegevens opgenomen over de uitvoering van de wettelijke taken. De minister gebruikt de gegevens uit het jaarverslag voor beleidsontwikkeling en voor de uitoefening van het tweedelijns toezicht. Het bevat dan ook gedetailleerde cijfermatige informatie. De Inspectie van het Onderwijs gebruikt de informatie om gemeenten onderling te vergelijken en om een landelijk beeld te krijgen.

Kernboodschap

Over de gemeente Zwolle kan ten aanzien van het jaar 2019 het volgende worden geconcludeerd.

Afhandeling aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO¹)

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een aanvraag binnen 10 weken af te ronden. Dit criterium gaat over het tijdig afhandelen van de aanvragen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2018 tot 1 oktober 2019.

De toezichtinformatie laat zien dat de gemeente Zwolle 81 van de 82 (98,8%) aanvragen in 2019 tijdig zijn afgehandeld. In de bijgevoegde jaarverantwoording is te zien dat dit is ontstaan door een invoerfout. In feite zijn alle aanvragen (100%) tijdig afgehandeld. In 2018 behandelde de gemeente Zwolle 107 van de 109 (98,2%) binnen de wettelijke termijn.

Uitvoering inspecties (KDV, BSO, GOB bestaand en nieuw)

Zoals genoemd, wordt het toezicht op de kinderopvang door de GGD uitgevoerd in opdracht van de gemeente. Iedere bestaande locatie moet jaarlijks worden geïnspecteerd.

Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden. In 2019 is 99,4% (162 van 163) van alle locaties binnen de gemeente Zwolle gecontroleerd door de GGD. Het ging om één locatie waar op het moment van controle geen kinderen werden opgevangen.

Uitvoering inspecties (VGO nieuw)

De toezichtinformatie toont aan dat 100% van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang in 2018 zijn geïnspecteerd (73 nieuwe locaties).

Uitvoering inspecties (VGO bestaand)

De wettelijke norm is dat tenminste 5% van de bestaande VGO-locaties worden geïnspecteerd. De toezichtinformatie toont aan dat er 18 locaties zijn gecontroleerd zodat voldaan is aan de norm van 5%. Er is in 2019 7.3% van de gastouders gecontroleerd. In het jaar 2018 werd ook aan de wettelijke norm voldaan.

Naleefgedrag en Handhaving

Jaarlijks worden controles uitgevoerd bij alle kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang locaties en gastouderbureaus die onder de Wet kinderopvang vallen. De GGD past bij haar controles risico-

¹ De afkortingen staan voor: kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderbureau, en voorziening voor gastouderopvang

Datum 8 september 2020

gestuurd toezicht toe op basis van naleefgedrag uit het verleden. Kort gezegd betekent dit dat goede nalevers minder vaak en minder intensief gecontroleerd worden dan slechte nalevers. Daar waar de GGD overtredingen constateert, handelt zij deze in eerste instantie zelf af. Als uit een hercontrole blijkt dat de overtreding opnieuw wordt geconstateerd, dan treedt de gemeente handhavend op door een bestuursrechtelijke sanctie op te leggen. In 2019 is het herstelaanbod ingevoerd. Dit is een herstelkans, aangeboden door de toezichthouder van de GGD, in het toezichtproces (geen handhaving). In het verslagjaar 2019 wordt hierover voor het eerst verantwoording afgelegd.

In 2019 zijn er 81 tekortkomingen geconstateerd. Zoals is te lezen in de jaarverantwoording waren dit er in de praktijk 74 omdat er 7 tekortkomingen onterecht waren ingevoerd in het systeem. In 2018 zijn er 47 tekortkomingen geconstateerd. Deze toename is te wijten aan 1 handhavingstraject waarin veel tekortkomingen zijn geconstateerd. Ook zijn er in 2019 wijzigingen in regelgeving geweest waardoor meerdere locaties hun beleidsdocumenten nog moesten aanpassen op het moment van inspectie.

De 74 tekortkomingen zijn geconstateerd op 20 locaties. Dat duidt op een spreiding van de geconstateerde overtredingen over meerdere locaties. Andersom betekent dit ook dat er weinig locaties zijn waarbij veel overtredingen worden geconstateerd.

Bij 13 locaties is een herstelaanbod gedaan, waarna de overtredingen bij 12 locaties in het toezichtproces al zijn opgelost. In alle andere gevallen is in eerste instantie een waarschuwing gegeven door de GGD en een hersteltermijn gegeven. De gemeente heeft bij 3 voorzieningen nadere handhavingsstappen moeten ondernemen. Daarbij is gekozen voor een herstellend handhavingstraject. De locaties hebben een (voornemen) last onder dwangsom ontvangen. In alle gevallen heeft dit ervoor gezorgd dat tekortkomingen zijn verholpen. Dit ligt in lijn met het landelijke beeld over de aanpak voor naleving.

Gemeenten kiezen in bijna alle gevallen voor een handavingsinstrument dat erop is gericht kinderopvangvoorzieningen te stimuleren om aan de wettelijke eisen te voldoen, een zogenaamd hersteltraject.

De toezichtinformatie bevestigt het beeld dat de houders in Zwolle hun werkzaamheden serieus uitvoeren en de inspecties en handavingsacties van de afgelopen jaren het gewenste effect gehad hebben. Uit de benchmarkgegevens is op te maken dat Zwolle de taken goed uitvoert. Alleen voor wat betreft het inzetten van het herstelaanbod en het aantal geïnspecteerde gastouders is nog winst te behalen. Daar is in 2020 een start mee gemaakt en dat wordt verder geïntensiveerd.

In het bijgevoegde jaarverslag wordt een nadere toelichting gegeven op bovenstaande onderwerpen.
Consequenties

Met het vaststellen van de jaarverantwoording, deze in te sturen naar de Inspectie van het Onderwijs en het informeren van uw Raad over de werkzaamheden op het gebied van de Wet kinderopvang, voldoet het college aan de wettelijke plicht tot verantwoording.

Financiën

Geen financiële consequenties

Communicatie

Niet van toepassing.

Datum 8 september 2020

Vervolg

De gegevens uit de jaarverantwoording zullen, waar mogelijk, worden gebruikt voor verbetering van het toezicht en de handhaving van de Wet kinderopvang.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke