

Memo

Concernstaf

Aan Gemeenteraad

Van Wethouder Ed Anker

Datum 8 september 2020

Onderwerp Invulling participatie over ontwerp
omgevingsvisie

Beste leden van de gemeenteraad van Zwolle,

Met dit memo wil ik u informeren over de wijze waarop we de participatie invullen over de Ontwerp Omgevingsvisie. We hebben dit onder de titel “Tour de Zwolle” uitgewerkt en daarbij rekening gehouden met de maatregelen tegen het Covid-19 virus. Dit betekent dat verdiepende sessies en bijeenkomsten overwegend digitaal plaatsvinden. Daarnaast willen we fysiek aanwezig zijn in de verschillende stadsdelen. De ontwerp omgevingsvisie bestaat voor een deel uit al bestaand en door de gemeenteraad vastgesteld beleid, zoals Ontwikkelstrategie Wonen, de Energiegids en de Mobiliteitsvisie.

Context

De Ontwerp Omgevingsvisie is op 2 juli gepubliceerd en op 17 juli is de periode van ter inzage legging gestart. De media aandacht en de publicatie hebben geleid tot diverse reacties. Ruim 110 zienswijzen zijn binnengekomen, ca. 40 van meer georganiseerde partijen, ca. 70 van individuele burgers. U heeft deze zienswijzen ook ontvangen. Met de zienswijzen kan de visie worden verrijkt en aangescherpt. De formele termijn van indienen van zienswijzen is gesloten op 27 augustus, maar we blijven doorlopend openstaan voor reacties uit de Zwolse samenleving.

Voor een kritische maatschappelijke reflectie op de Ontwerp Omgevingsvisie gaan we een stap verder dan alleen de formelesienswijzeprocedure. Deze reflectie moet deels volgen uit het debat met u op 14 september. En volgt deels uit de reflectie en samenspraak met Zwollenaren. Daarvoor organiseren we de Tour de Zwolle waarin we het gesprek voeren over de Ontwerp Omgevingsvisie en bijhorende documenten als de OER.

Doel van de participatie

De ontwerp Omgevingsvisie staat centraal in de samenspraak in combinatie met de zienswijzen. De samenspraak is gericht op drie doelen¹:

1. Verhelderen, toelichten en uitleggen: veel van het beleid bestond al, lag al vast. Nu is het samengebracht en sterker verbeeld. Daarnaast is er een aantal nieuwe ruimtelijke keuzes.
2. Het aanscherpen en aanvullen van uitgangspunten en criteria voor zowel de ruimtelijke strategie, de raamwerken als de gebiedsprofielen.

¹ Informeren, raadplegen en adviseren, zie participatieladder Edelenbos en Monnikhof

Datum

8 september 2020

3. Het scherp krijgen van de dilemma's die leven in de Zwolse samenleving t.a.v. de Ontwerp Omgevingsvisie voor het bestuurlijk en politiek debat om richting te geven aan deze dilemma's in de definitieve Omgevingsvisie.

Invulling Tour de Zwolle

We organiseren de samenspraak langs vier sporen:

1. Stadsgesprekken: digitaal gericht op inwoners en ondernemers in de vijf deelgebieden.
2. Pop up in de Stad: vijf middagen fysiek aanwezig voor iedere Zwollenaar telkens in één van de vijf deelgebieden. Het persoonlijke 1-1 gesprek waarbij ook collegeleden actief deelnemen.
3. Het thema-gesprek: vier inhoudelijke verdiepingen op belangrijke thema's in de Omgevingsvisie.
4. Gesprekken met georganiseerde stakeholders.

De navolgende tabel geeft een kalender/overzicht van drie sporen waarin het gesprek wordt gevoerd langs thema's of in gebieden. De weergegeven data zijn indicatief.

Het vierde spoor betreft de gesprekken met de meer georganiseerde partijen die zich hebben verdiept in de visie en met wie we verdiepend in gesprek gaan. Deze gesprekken worden in september en oktober gepland. Daarnaast is er een media spoor, waarlangs doorlopende aandacht wordt gevraagd voor de Ontwerp Omgevingsvisie en waarin specifieke thema's worden aangestipt of uitgelicht.

Zoals duidelijk wordt in de toelichting op de sporen zal de website van de gemeente Zwolle een meer dynamische rol gaan vervullen in deze fase van de ontwikkeling van de Omgevingsvisie. Daarmee zetten we ook de toon in deze tijd van Corona: veel van de activiteiten spelen zich af in een digitale omgeving.

Uiteraard nodigen wij u uit voor de digitale bijeenkomsten. We willen deze bijeenkomsten vastleggen om u en anderen de gelegenheid te geven deze terug te zien.

Datum 8 september 2020

Kalender

Spoor	Wanneer (niet definitief)	Voor wie	Waar
Stadsgesprekken	Dinsdag 22 september 19.30 – 21.00 uur	De inwoners en ondernemers van Stadsdeel Zuid	Digitaal
Pop up in de Stad	Woensdag 23 september 13.00 – 18.00 uur	Iedere Zwollenaar met een vraag: focus Zwolle Zuid	SIO
Themagesprek “Landelijke Omgeving en Buurschappen”	Woensdag 24 september 19.30 – 21.00 uur	De inwoners, betrokkenen en ondernemers in het buitengebied	Digitaal
Stadsgesprekken	Dinsdag 29 september 19.30 – 21.00 uur	De inwoners en ondernemers van Stadsdeel Noord	Digitaal
Pop in de Stad	Woensdag 30 september 13.00 – 18.00 uur	Iedere Zwollenaar met een vraag: focus Zwolle Noord	Wijkcentrum Holtenbroek
Themagesprek Hoogbouw en verdichting	Woensdag 30 oktober 19.00 – 20.30 uur	De geïnteresseerde Zwollenaar in Hoogbouw en verdichting	Digitaal
Stadsgesprekken	Dinsdag 6 oktober 19.30 – 21.00 uur	De inwoners en ondernemers van Stadsdeel West	Digitaal
Pop in de Stad	Woensdag 7 oktober september 13.00 – 18.00 uur	Iedere Zwollenaar met een vraag: focus Zwolle West	Cultuurhuis Stadshagen
Themagesprek Spelen en buitengeluk	Woensdag 7 oktober 19.30 – 21.00 uur	De geïnteresseerde Zwollenaar	Digitaal
Stadsgesprek	Dinsdag 13 oktober 19.30 – 21.00 uur	De inwoners en ondernemers van Stadsdeel Midden	Digitaal
Pop up in de Stad	Woensdag 14 oktober 13.00 tot 18.00 uur	Iedere Zwollenaar met een vraag: focus Zwolle Midden en Centrum	Stadhuis
Themagesprek Auto er uit, mens er in!	Woensdag 14 oktober 19.30 tot 21.00 uur	De geïnteresseerde Zwollenaar	Digitaal
Stadsgesprek	Dinsdag 20 oktober 19.30 – 21.00 uur	De inwoners en ondernemers van Stadsdeel Oost	Digitaal
Pop up in de Stad	Woensdag 14 oktober 13.00 tot 18.00 uur	De Inwoners van Zwolle, primair Zwolle Oost	Nader te bepalen

Datum

8 september 2020

Achtergrond/ verdieping bij de participatie en de sporen*Beknopt beeld participatie tot heden*

- Grootschalige activiteiten in 2018 (zoals Enquête onder de jongeren)
- Werkbijeenkomsten in de stad met de kaart op tafel (Binnenstad, Zwolle – Oost, - West, -Noord, -Zuid.) Vanuit efficiëntie is hierbij de verbinding gelegd met bijeenkomsten voor specifieke inhoudelijke thema's zoals groen, natuur, warmte, energie. Bijeenkomsten waarin met de kaart op tafel tal van kansen, knelpunten en potentiële ontwikkelingen voor Zwolle zijn opgehaald en vertaald naar gebiedsprofielen en raamwerken. In totaal betrof dit betrokkenheid van 100' en Zwollenaren.
- Gesprekken met allerlei meer georganiseerde groepen zoals wijk- en buurtverenigingen, de milieuraad, de gebiedscoöperatie, LTO, het Oversticht. Hierin zijn visies, beelden en ideeën en bezwaren opgehaald, gedeeld, toegelicht en besproken.
- Deelname aan specifiek activiteiten als Zwolle beweegt.
- Benutten van grootschalige inventarisaties als het Buurt voor Buurt onderzoek (10.000+ respondenten), de ontwikkeling van het beeld van de Sociaal Economische Status met achterliggend onderzoek.
- Afstemming met het bedrijfsleven, zoals in de binnenstad en via het Concilium met de brede achterban.

Procesgang Omgevingsvisie op hoofdlijnen van de komende maanden:

- Het debat over de Ontwerp Omgevingsvragen (medio september)
- Het doorlopen van de Tour de Zwolle (heden tot en met eind oktober)
- Het opstellen van een nota van antwoord op zienswijzen en reacties (medio september – eind oktober)
- Het vertalen van de opbrengst in een voorstel voor de definitieve Omgevingsvisie (medio oktober – medio november)
- Debat en besluitvorming (medio november – medio december)

Toelichting op de sporen van de Tour de Zwolle

Het spoor Stadsgesprekken. Dit spoor richt zich primair op het stedelijk gebied, de inwoners en ondernemers in wijken in de verschillende stadsdelen. Het betreft een vijftal digitale sessies waarvoor deelnemers zich moeten aanmelden met op hoofdlijnen het volgende programma:

- Intake / uitleg spelregels door facilitator (extern via The Post, een Zwols bureau)
- Een korte impressie over de Omgevingsvisie (film) met specifieke focus op het gebied
- Tijdens de film en doorlopend vragen stellen in de chat. Deze vragen worden gebundeld, de antwoorden worden binnen twee dagen op gepubliceerd op de website van de gemeente
- Na de film: een aantal stellingen via Mentimeter of vergelijkbaar. Per stelling een korte discussie en dialoog uitlokken, vragen naar concrete suggesties voor

Datum

8 september 2020

aanvulling op de visie, bijvoorbeeld ambities, uitgangspunten, etc. Stellingen zijn gebiedsgericht, waar mogelijk op basis van Zienswijzen

- Afronden: samenvatten discussie, doen van oproep om via website de antwoorden op de vragen te lezen, via website mogelijk nog reactieformulier als opening bieden.
- We nemen de sessie op en plaatsen deze op het Youtube kanaal van Zwolle, iedereen kan het terugzien/luisteren.
- Totale duur 1,5 uur

Het spoor Pop in de Stad. Dit spoor richt zich primair op de Zwollenaar met afstand tot de digitale media. Het gaat om lokaal maatwerk met een direct persoonlijke benaderbaarheid op basis van eigen initiatief. Op hoofdlijnen omvat het:

- We zijn op vijf woensdagen telkens op een andere plek in de stad aanwezig, in de stadsdelen.
- We creëren een gespreksruimte, Corona proof, voor meerdere gesprekken tegelijk
- Kaarten in de ruimte, groot afgebeeld, met name gebiedsgericht
- Buiten: een beachvlag, een banner, etc
- Direct persoonlijk contact met: de (wijk)wethouder en daarmee het college, inhoudelijk betrokkene, de wijkmanager. Van ieder gesprek een korte samenvatting.
- Actieve promotie via alle beschikbare media

Het spoor Themagesprekken. Dit spoor richt zich primair op een viertal dominante thema's waar in de zienswijzen ook veel aandacht voor is. Voor deelname moet je je aanmelden. Op hoofdlijnen gaat het om:

- Het doel is een inhoudelijk gesprek gericht op het verkrijgen van bijvoorbeeld meer uitgangspunten, criteria om te sturen, suggesties voor aanvulling, alles op het niveau van de visie en in het bijzonder de raamwerken/thema's. Zeer specifieke en lokale gebiedsopgaven willen we vermijden. Het moet meer gaan over regie, sturing, agendering
- We zitten in de studio setting bij elkaar
- De gemeente geeft een korte inleiding waarin de bedoeling centraal staat (wat willen we bereiken)
- Een externe deskundige reflecteert, geeft zijn/haar beeld, is onafhankelijk richting alle deelnemers
- De facilitator begeleidt actief, geeft deelnemers de beurt
- Vergt een goede sturing op het scheppen van de juiste verwachting
- Vragen en suggesties landen grotendeels in de chat. Als follow up geven we antwoorden en leggen we vast in een terugkoppeling via de website.
- De sessie nemen we op en plaatsen we op het Youtube kanaal van de gemeente

Het spoor "gesprekken met georganiseerde stakeholders".

Naast de voorgaande drie sporen richten we ons op de meer georganiseerde omgeving. Daarin zoeken we contact met partijen en maken we afspraken om hun

Datum

8 september 2020

zienswijze te verdiepen, te bespreken en in te gaan op de Omgevingsvisie. Dit zijn in de basis ambtelijke gesprekken. Zie onderstaand een lijst met gesprekspartners.

Van deze gesprekken maken we impressieverslagen en registreren deze t.b.v. onze verantwoording over de participatie. De voorlopige lijst met 'stakeholders':

- Milieuraad
- Jongerenraad
- Participatieraad
- De verschillende buurtschappen, wijkverenigingen en stichtingen
- Gebiedscoöperatie
- Publieke partners (als omliggende gemeenten, waterschap, provincie, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio en GGD)
- Natuurplatform
- Zwolle Fonds
- Concilium
- Onderwijsinstellingen
- City Centrum
- Kamer van Koophandel