



Beslisnota voor het college

Datum 10 september 2020

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Wintergastvrij Zwolle
Versienummer 1

Portefeuillehouder René de Heer, William Dogger & Monique Schuttenbeld
Informant Detmer Hoekstra
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon 06 – 537 637 52
Email D.Hoekstra@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.2.1 We versterken de economische positie van Zwolle als koop- en recreatiecentrum van de regio

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Willy Visser
Portefeuillehouder

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinienota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Het plan Wintergastvrij Zwolle vast te stellen, waarbij ruimte voor een gastvrije binnenstad wordt geboden. De plannen van de ondernemers staan hierin centraal waarbij wordt gestuurd op een integrale aanpak.
- 2 De gemeenteraad te informeren middels bijgaande informatienota

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 10 september 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Vanaf het voorjaar van 2020 hebben we vanwege de coronacrisis diverse maatregelen genomen om ruimte te geven aan de diverse gebruikers van de binnenstad van Zwolle en de ondernemers te ondersteunen. Zo zijn straten en stegen autoluw en fietsvrij gemaakt, hebben we belijningen en bebording aangebracht, zetten we gastheren en –vrouwen in, hebben we de markt ruimer ingericht, pop up fietsenstallingen gerealiseerd en hebben we extra terrasruimte mogelijk gemaakt voor horecaondernemers. Met name de horecasector is hiermee tegemoet gekomen. Al deze maatregelen zijn met korte voorbereidingstijd tot stand gekomen door praktisch en snel samen te werken met diverse afdelingen en partners in de binnenstad en met als belangrijkste uitgangspunt dat we een veilige en gastvrije stad willen zijn en blijven. Nu we voorlopig nog in deze crisis blijven, maken de diverse gebruikers al plannen voor het komende najaar. De gemeente Zwolle wil meedenken met deze initiatieven en experimenten stimuleren om in gezamenlijkheid voor de aankomende winter ook weer een veilige en gastvrije binnenstad te bieden.

Beoogd effect

De gemeente Zwolle wil deze winter ruimte geven aan creatieve oplossingen om veilig en gastvrij in de binnenstad te verblijven. We willen plannen faciliteren die door meerdere sectoren, zoals horeca, retail en cultuur, in gezamenlijkheid én gebiedsgericht zijn bedacht en worden opgepakt met een breed draagvlak bij bewoners, ondernemers en bezoekers. Daarbij doen we een beroep op het betrekken van de creatieve sector bij het ontwikkelen van deze plannen en juichen een zichtbaar creatieve uitstraling en experimenten van harte toe. Veiligheid, toegankelijkheid, zichtlijnen en duurzaamheid zijn de voornaamste eisen. En een snelle en slimme aanpak is het uitgangspunt.

De ervaringen die opgedaan worden in deze aankomende (winter)periode gebruiken we onder andere voor het ontwikkelen van een nieuw terrassenbeleid. Duurzaamheid en uitstraling zullen daarbij belangrijke facetten zijn en op deze facetten gaan we extra letten met het oog op de lange termijn.

Argumenten

1. Ruimte bieden aan een veilige, gastvrije binnenstad: de experimentele Hanzestad - Om nieuwe doelgroepen te trekken en voor bestaande inwoners een aantrekkelijk aanbod te bieden, is ervoor gekozen om in het nieuwe hoofdstuk dat aan Zwolle wordt toegevoegd te richten op een spannender, creatiever aanbod tegen het decor van de oude Hanzestad. Ook deze aanpak biedt hiervoor kansen. Standaard tenten of overkappingen passen bij een zomerse- en evenementensfeer en minder bij winterse gastvrijheid. Door initiatiefnemers uit te dagen met zichtbaar creatieve en aantrekkelijke oplossingen te komen, kan Zwolle zich ook in deze tijd positief onderscheiden. De samenwerking tussen partijen uit de binnenstad en de creatieve sector draagt bij aan verbondenheid in de stad.

Als gevolg van de beperkende maatregelen door de Coronacrisis is er behoefte om tijdelijk meer ruimte te bieden om een gastvrije binnenstad te blijven houden. In het voorjaar 2020 hebben we ervaren hoe ingrijpend deze maatregelen kunnen zijn, waarna het mogelijk is gebleken om meer ruimte voor ondernemers te realiseren. Omdat de beperkende maatregelen voorlopig nog niet van de baan zijn, zal in de wintermaanden ruimte worden geboden voor een gastvrije en veilige binnenstad. Nadrukkelijk wordt gevraagd om verbinding tussen gezamenlijke horeca (met terras) en andere facetten die de

Datum 10 september 2020

aantrekkelijkheid en levendigheid van binnenstad kunnen verbeteren (zoals retail, kunst, cultuur & sport).

2. Ondernemers aan zet- In het voorjaar is voor een aanpak gekozen waarbij de ondernemers plannen maakten en voor draagvlak hebben gezorgd. De rol van de gemeente was naast de beoordeling van de plannen, vooral gericht op meedenken en mogelijk maken. Hierdoor kon effectief en efficiënt ruimte in de binnenstad worden gerealiseerd. Deze praktische aanpak vormt de basis voor de aanpak van de wintergastvrijheid. In het proces voor de verbetering van de wintergastvrijheid zullen andere ondernemers, bewoners en veiligheidsdiensten nauw worden betrokken zodat breed draagvlak geborgd is. Ook ondernemers met een pand met beperkte ruimtelijke afmetingen kunnen hierdoor hun mogelijkheden verruimen.

3. Integrale aanpak - bij ontwikkelingen in de binnenstad zijn veel verschillende partijen betrokken waarbij sprake kan zijn van tegengestelde belangen. Voor de ontwikkeling van het plan en de voorstellen van een wintergastvrije binnenstad worden de diverse partijen betrokken via de bestaande overleggen. Dit geldt ook voor de andere partners zoals de Veiligheidsregio, de politie, hulpdiensten en diverse afdelingen binnen de gemeente zelf. Hierdoor maken we gebruik van de bestaande korte lijnen en worden de diverse partijen goed meegenomen. Voor elk plan geldt dat in ieder geval rekening gehouden moet worden met:

- De geldende noodverordening met coronaregels, die te allen tijde aangepast kan worden.
- Overige veiligheidsaspecten als hulpdienstroutes, verkeersveiligheid, toegankelijkheid en cameratoezicht
- (Stedenbouwkundige) beeldkwaliteit van de binnenstad
- Duurzaamheid
- Integrale toegankelijkheid

4. Tijdelijk karakter - Als gevolg van de maatregelen tegen Corona zijn tijdelijke oplossingen noodzakelijk. Dit vraagt improvisatie en continue bijsturing van alle betrokkenen. Voor de plannen voor de winterterrassen maken we hiervan gebruik. Met het treffen van tijdelijke maatregelen in de aankomende winterperiode doen we ervaring op. Deze ervaring kunnen we gebruiken bij het vormgeven van structurele aanpassingen en verbeteringen om de binnenstad van Zwolle aantrekkelijk te houden (zoals weren van fietsers in voetgangersgebieden, centrale fietsenstallingen en autoluw maken van de binnenstad, klimaatrobuust maken).

Risico's

Waar het mogelijk is zullen de normale vergunningsprocedures doorlopen worden. Door de (wettelijke) termijnen kunnen deze procedures vertragend werken. Daar waar mogelijk zullen daarvoor oplossingen worden gezocht. Sommige situaties vragen mogelijk om een afwijkende aanpak. Om juridische vraagstukken voor deze situaties zo veel mogelijk te voorkomen, willen we deze plannen toetsen aan het experimenteerartikel. Experimenteren vraagt lef en creativiteit, van zowel de gemeente als van de stad. De gemeente geeft enerzijds kaders en anderzijds ruimte. Ongetwijfeld levert dat discussie op en/of zullen concessies worden gedaan. Daarom benadrukken we dat het om een tijdelijke invulling gaat, met aandacht voor diverse belangen en met de oproep dat deze bijzondere tijd om creativiteit en flexibiliteit vraagt.

Datum 10 september 2020

Financiën

Verwacht wordt dat begeleiding en ondersteuning vanuit bestaande middelen opgevangen kunnen worden. Als ambitieuze plannen met substantiële meerwaarde voor de gemeente worden ingediend waarbij een bijdrage vanuit de gemeente noodzakelijk is, zal deze separaat worden beoordeeld. Voorgesteld wordt om een deel van het toeristisch budget hiervoor in te zetten (maximaal € 25.000). Bij veel of grootschaliger plannen zal aanvullend budget nodig zijn.

Communicatie

Met de invulling van wintergastvrij Zwolle ontstaat een nieuwe impuls voor de binnenstad van Zwolle. De gemeente zal een oproep doen aan de stad om met gezamenlijke, gebiedsgerichte en creatieve plannen te komen, daarover eerst verkennend te spreken met de gemeente, voor draagvlak te zorgen en de plannen vervolgens in te dienen, waarop een integrale beoordeling volgt.

Als de plannen vorm krijgen, zal de gemeenten hierover in nauwe samenspraak met de partners communiceren. Dit zal in eerste instantie met Begeleidingscommissie Balans Binnenstad Zwolle plaatsvinden. In deze commissie is een afvaardiging aanwezig van Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Zwolle, politie, Zwolle Fonds/City Center, BBZ (bewonersvereniging binnenstad Zwolle) en de gemeente Zwolle. Daarnaast zal met het interne overlegorgaan Overkoepelend Coronateam Binnenstad worden afgestemd. Mogelijk dat aanvullende acties ondernomen worden om specifieke belanghebbenden aanvullend te informeren. De direct betrokkenen (waaronder bewoners van de binnenstad en ondernemers) zullen via de gebruikelijke overlegorganen en eventueel aanvullende communicatie (bijvoorbeeld voor de direct omwonenden) op de hoogte worden gesteld van het proces en de uitkomst van de plannen.

Vervolg

Gestart zal worden met het presenteren van dit proces aan de direct betrokkenen. Na de presentatie zal de uitvraag aan de ondernemers worden gedaan en vervolgens zal overleg en afstemming plaatsvinden. Daarna volgt de beoordeling (en bijstelling) van de plannen waarna realisatie zal volgen.

Openbaarheid

Het collegebesluit is openbaar