



Beslisnota voor de raad

Datum 15 september 2020

Openbaar

Onderwerp Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2020 (AVOI)
Versienummer

Portefeuillehouder W. Dogger
Informant Annette Borghuis/Theo Heegsma/Pepijn Quik
Afdeling Civiel en Groen/AFJ
Telefoon (038) 498 2195
Email A.Borghuis@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.1.2 We werken aan een aantrekkelijke openbare ruimte vanuit de opgave van de stad
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van nvt

Bijlagen

1. Verordening algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2020 (AVOI 2020)
2. Nadere regels AVOI 2020
3. Regeling aanvullende gegevens vergunningaanvraag AVOI 2020
4. Nadeelcompensatieregeling 2020
5. Aanpassing mandaatbesluit

De raad besluit:

1. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2020 conform bijlage 1 vast te stellen en deze in werking te laten treden op 1 januari 2021,
2. de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2012 per 1 januari 2021 in te trekken,
3. kennis te nemen van de bijbehorende nadere regels 2020 (bijlage 2), Regeling aanvullende gegevens vergunningaanvraag AVOI 2020 (bijlage 3), de nadeelcompensatieregeling 2020 (bijlage 4) en de aanpassing van het mandaatbesluit (bijlage 5).

Datum 15 september 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De algemene verordening ondergrondse infrastructuur (verder aangeduid als AVOI) is een verordening met regels over het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in de ondergrond van Zwolle. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in openbare elektronische netwerken en overige leidingen zoals leidingen voor water, gas en electriciteit. Voor de elektronische netwerken geldt een instemmingsbesluit-vereiste en voor de overige leidingen een vergunningplicht.

De huidige AVOI en de daarop gebaseerde regelingen dateren uit 2012 en zijn toe aan een verbeterslag.

In de nieuwe AVOI zijn (procedurele) regels samen- en toegevoegd en is ook rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen. De systematiek en de bedoeling van de AVOI is niet gewijzigd: de gemeente is en blijft de regisseur van de kabels en leidingen in de ondergrond.

De nieuwe AVOI is gelijk aan het model dat landelijk veel wordt gebruikt. De netbeheerders krijgen hierdoor te maken met dezelfde regels. Dat is in de praktijk beter werkbaar.

Kernpunten van deze AVOI en de daarop gebaseerde regels zijn:

- de bruikbaarheid en het aanzien van de weg;
- de veiligheid van de kabels en leidingen;
- het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
- te stellen eisen aan de ordening en allocatie van kabels en leidingen;
- te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud van kabels en leidingen;
- te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels en leidingen.

Het is wettelijk verplicht om deze regels op te nemen in een gemeentelijke verordening.

De raad wordt daarom voorgesteld:

- de huidige Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2012 in te trekken en de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Zwolle 2020 (AVOI), bijlage 1, vast te stellen.

en kennis te nemen van:

- ✓ de nadere regels 2020 (bijlage 2) die door het college zijn vastgesteld op grond van artikel 2.2 lid 3 van de AVOI. In de nadere regels worden nadere procedurele en uitvoeringsregels gesteld ten aanzien van de aanleg, verplaatsing en verwijdering van kabels en leidingen
 - De nadere regels AVOI 2020 vervangen de nadere regels AVOI 2012.
- ✓ De regeling aanvullende gegevens vergunningaanvraag AVOI 2020 (bijlage 3) waarin regels worden gesteld voor aanlevering van gegevens voor een klantaansluiting en een gestuurde boring.
 - De regeling aanvullende gegevens vergunningaanvraag AVOI 2020 vervangt regeling aanvullende gegevens vergunningaanvraag AVOI 2012.
- ✓ De nadeelcompensatieregeling 2020 (bijlage 4). In de Nadeelcompensatieregeling 2020 worden nadere regels gesteld over de toekenning van een financiële tegemoetkoming (nadeelcompensatie) bij verleggen of verwijderen van een leiding als gevolg van uitvoering van gemeentelijke werkzaamheden van openbaar belang en algemeen nut. Het college is bevoegd op grond van artikel 4.1 lid 3 van de AVOI de nadeelcompensatieregeling vast te stellen.
 - De nadeelcompensatieregeling 2020 vervangt de verlegregeling 2012



Datum 15 september 2020

- ✓ Het Mandaatbesluit dient te worden aangepast aan de hand van de gewijzigde regels. Het toezicht op de naleving van de AVOI wordt in de aanpassing gemandateerd overeenkomstig bijlage 5.

Beoogd effect

Het doel van regels voor de ondergrondse ordening is:

- optimaal gebruik van de openbare ruimte;
- ongestoorde exploitatie van kabels en/of leidingen;
- optimaliseren van de veiligheid,

waarbij de gemeente de regie heeft.

Argumenten

1.1. *uniforme en leesbare regels voor alle netbeheerders van leidingen in openbare gemeenteground*

De "oude" AVOI bevatte aparte procedurele regels voor leidingen voor openbare elektronische netwerken en aparte procedurele regels voor overige leidingen (zoals voor water, gas en elektriciteit). In de nieuwe AVOI 2020 zijn uniforme regels voor alle netbeheerders van kabels en leidingen opgenomen. Daarbij zijn dezelfde procedurele regels opgenomen voor zowel openbare elektronische netwerken als voor de overige leidingnetwerken. Deze AVOI is gelijk aan het model dat landelijk veel wordt gebruikt. De netbeheerders krijgen hierdoor overal in het land te maken met dezelfde regels. Dat is in de praktijk beter werkbaar. De nieuwe AVOI 2020 is ook leesbaarder geworden.

1.2 *In de regels wordt rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen.*

In de (nieuwe) nadere regels 2020 zijn regels ten aanzien van de tracébeplanning in verband met de energietransitie, digitale connectiviteit en klimaatadaptatie opgenomen.

Risico's

Nvt

Financiën

Dit voorstel leidt niet tot verhoging van de uitvoeringskosten. De kosten worden betaald uit de inkomsten uit heffing van leges. Bij vaststelling van de leges (tarievennota) wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt van kostendekkendheid. Ieder jaar wordt beoordeeld of aan dit uitgangspunt wordt voldaan.

Communicatie

De AVOI en de overige regels wordt na vaststelling door de gemeenteraad gepubliceerd in het gemeenteblad. De netbeheerders (Enexis, Vitens en Gasunie) worden, nadat besluitvorming over de AVOI in de raad heeft plaatsgevonden, apart geïnformeerd.

Vervolg

De AVOI en overige regels zullen in werking treden op 1 januari 2021.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar

Datum 15 september 2020

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke