

**VOORSTEL AAN DE RAAD INZAKE TARIEVEN VOOR BELASTINGEN,
RETRIBUTIES EN PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN VOOR 2021**

Afdeling Juridische Zaken

INHOUDSOPGAVE blz.

HOOFDSTUK

1	<u>Inleiding</u>	3
2	<u>Actualiteiten & Hoofdpijnen</u>	6
3	<u>Tariefvoorstellen 2021</u>	
3.1	Onroerende-zaakbelastingen (OZB)	7
3.2	Afvalstoffenheffing	8
3.3	Rioolheffing	14
3.4	Leges	19
3.5	Parkeerbelastingen	29
3.6	Begraafplaatsrechten	30
3.7	Precariobelasting	32
3.8	Havengelden	33
3.9	Marktgelden	35
3.10	Toeristenbelasting	37
3.11	Privaatrechtelijke tarieven	38
3.11.1	Sport	38
3.11.2	Dwangsom afhalen fiets bij AFAC	38
3.11.3	Afkoop infiltratie regenwater	39
4	<u>Belastingen-woonlasten</u>	40

Bijlage 1 Overzicht gemeentelijke tarieven 2020 - 2021

Bijlage 2 Belastingoverzicht 2020, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.

-- HOOFDSTUK 1--

INLEIDING

De Tarievennota 2021 geeft een overzicht van de tarieven van belastingen en rechten die door de gemeente Zwolle worden geheven. De tarievennota is een aanvulling op de Paragraaf Lokale Heffingen (hierna: PLH) waarin een overzicht en de ontwikkelingen van de lokale heffingen zijn opgenomen. Daarnaast worden privaatrechtelijke tarieven berekend. Daarvan is een overzicht in deze tarievennota opgenomen.

In hoofdstuk twee worden ontwikkelingen vermeld waar de gemeente in het jaar 2021 rekening mee moet houden c.q. op in kan spelen.

In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de tariefvoorstellen voor het jaar 2021. De financiële gevolgen hiervan kunt u terugvinden in de concernbegroting 2021.

Het kabinet is van mening dat de aanvrager duidelijk inzicht moet hebben in de manier waarop de prijs van een product wordt bepaald. Per onderdeel in de tarievennota geven we aan welke lasten en baten we verwachten. Hieraan toegevoegd is een overzicht met de relatie met de productenraming per doel. Mochten deze bedragen niet gelijk aan elkaar zijn, wordt er aangegeven welke lasten en baten niet meegenomen zijn. Meestal gaat het dan om kosten die niet meegenomen mogen worden zoals periodieke controles, bezwaar en beroep, klachten, inbreng bij beleidsontwikkeling, behandelen van meldingen, vergunningsvrij, etc. Bij de meeste onderdelen uit de tarievennota geldt dat de tarieven ten hoogste 100% kostendekkend mogen zijn. Daarnaast hebben we opgenomen een overzicht welke onderdelen uit de bijlage van de tarievennota horen bij de verschillende hoofdstukken.

In hoofdstuk vier worden de financiële effecten voor de belastingplichtigen weergegeven.

De woonlasten op basis van de tarieven van 2020 en 2021 worden voor een drietal prijsklassen van woningen naast elkaar gezet.

In bijlage 1 wordt een totaal overzicht gegeven van de tarieven voor 2020 en 2021.

Tot slot geeft bijlage 2 een overzicht van de tariefontwikkelingen op landelijk niveau.

Bij de leges en rechten waar gesproken wordt over kostendekkendheid worden de indirecte kosten, die vanaf 2016 centraal worden verantwoord in het programma bedrijfsvoering, apart toegerekend. Dit vindt plaats door de totale bedrijfsvoeringskosten te delen door de directe productieve formatie. Hieruit volgt een bedrag aan indirecte kosten per directe fte. Richtlijnen geven aan dat dit ook hier moet worden opgenomen. Zie hiervoor ook het programma bedrijfsvoering. Voor elke directe fte wordt deze opslag meegenomen bij de verschillende leges en rechten (daaronder wordt hier mede begrepen de afvalstoffenheffing en rioolheffing). Voor de verschillende onderdelen wordt de benodigde directe capaciteit begroot. Deze methode is conform de Besluit begroting en verantwoording (hierna: BBV) regelgeving.

De tarievennota kent verschillende onderdelen. Het streven is dat tussen de verschillende onderdelen geen kruissubsidiëring plaats vindt. Leges Burgerzaken draagt dus niet bij aan leges omgevingsvergunning of andere leges en rechten. Binnen de verschillende onderdelen vindt soms wel kruissubsidiëring plaats. Om welke bedragen dit gaat is lastig aan te geven. Hieronder staan de belangrijkste onderdelen waar kruissubsidiëring voor kan komen.

Bij Leges Burgerzaken zijn veel tarieven gemaximeerd. Hierdoor zijn sommige onderdelen minder dan 100% kostendekkend, zoals reisdocumenten en uittreksels, maar is de Burgerlijke stand (huwelijken) meer dan 100% kostendekkend.

Bij Leges Omgevingsvergunning bijvoorbeeld kan in het algemeen aangegeven worden dat grote bouwwerken meer dan kostendekkend zijn en kleine bouwwerken minder kostendekkend. De mate van kruissubsidiëring is erg afhankelijk van het type aanvraag.

Bij Leges Juridische Zaken is gezien het kostendekkendheidspercentage kruissubsidiëring zeer onwaarschijnlijk.

De tariefvoorstellen voor 2021 zijn als volgt:

A. BELASTINGEN

-1-. De OZB-tarieven te verhogen met 2,7%.

Toelichting.

De opbouw van dit percentage voor 2021 bestaat uit de inflatiecorrectie 2021.

Het inflatiepercentage wordt vanaf 2005 vastgesteld aan de hand van het gemiddeld gewogen percentage voor de gemeentelijke loonkostenontwikkeling en prijzen van derden. Het percentage wordt evenals de prijzen van derden gecorrigeerd met een eventuele nacalculatie over de twee voorafgaande jaren. Uitgaande van een loon- en prijsgevoelige verhouding van de kosten van 50% - 50%, het percentage voor loonkostenstijging 2021 van 3,5% en het percentage voor prijzen van derden van 1,9%, dan resulteert dit in een inflatiecorrectiepercentage voor de gemeentelijke tarieven van: (loonkosten 3,5% + prijzen van derden 1,9%) : 2 = 2,7%.

-2-. De tarieven voor de precariobelasting worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 2,7%. (zie hierna onder 3.7).

-3-. De tarieven voor de parkeerbelastingen worden niet verhoogd; de tarieven voor de vergunningen, abonnementen en ontheffingen worden verhoogd met 2,7%.

Toelichting.

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel één keer in de drie jaar aangepast. In 2020 heeft de laatste verhoging plaatsgevonden.

4-. De tarieven toeristenbelasting te verhogen naar € 0,90 en € 1,50 per overnachting.

Toelichting.

In 2020 is bij de Perspectiefnota (hierna: PPN) afgesproken om de tarieven voor toeristenbelasting in drie jaar te verhogen naar € 1,00 per overnachting voor campings en € 2,00 per overnachting voor de overige accommodaties waarvan hotels de belangrijkste zijn voor de opbrengsten. De ondernemers zijn al op de hoogte gebracht van deze tariefvoorstellen:

Campings: per 2020 ophogen naar € 0,75, per 2021 naar € 0,90 en vanaf 2022 naar € 1,00;

Overig: per 2020 ophogen naar € 1,00, per 2021 naar € 1,50 en vanaf 2022 naar € 2,00.

Met deze verhoging en de verbeterde bezetting nemen de opbrengsten toeristenbelasting voor 2021 toe met € 120.000,00 tot € 425.000,00.

B. RETRIBUTIES

-1-. De tarieven voor de afvalstoffenheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7% .

Toelichting.

Bij de afvalstoffenheffing wordt het principe van 100% kostendekking toegepast. Het tarief van de afvalstoffenheffing wordt gedifferentieerd in een tarief voor éénpersoonshuishoudens en een tarief voor meerpersoonshuishoudens. Het gemiddelde tarief voor 2021 bedraagt € 269,58. Dit is de resultante van enerzijds de kosten per aansluiting ad € 302,96 en anderzijds de daarop in mindering gebrachte onttrekking aan de voorziening afvalstoffen ad € 33,38. Gezien de stand van de voorziening en de ontwikkeling van de kosten in de komende jaren stellen wij voor het tarief te verhogen met 2,7%. Door tariefdifferentiatie wordt het tarief voor een éénpersoonshuishouden € 232,59 en voor een meerpersoonshuishouden € 290,73.
(zie hierna onder 3.2).

-2-. De tarieven voor de rioolheffing niet te verhogen.

(zie hierna onder 3.3).

-3-. De tarieven leges omgevingsvergunning te verhogen met 3,7% en de overige leges te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.4).

De leges omgevingsvergunning extra te verhogen met 1% bovenop de inflatiecorrectie ter dekking van de hogere ICT kosten.

-4-. De tarieven voor de begraafplaatsrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.6).

-5-. De tarieven voor de havengelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.8).

-6-. De tarieven voor de marktgelden te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.9).

C. PRIVAATRECHTELIJKE TARIEVEN

-1-. De sporttarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.11.1).

-2-. De dwangsom voor het afhalen van een fiets bij AFAC (Algemene Fiets Afhaal Centrale) niet te verhogen.

Toelichting

In 2015 is de dwangsom verhoogd van € 10,00 naar € 15,00. Omdat het de voorkeur heeft een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's, stellen wij voor het tarief niet te verhogen.
(zie hierna onder 3.11.2).

-3-. Het tarief voor het afkopen van infiltratie regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

(zie hierna onder 3.11.3).

-- HOOFDSTUK 2 --

ACTUALITEITEN & HOOFDLIJNEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op enkele actuele ontwikkelingen die spelen op het gebied van lokale belastingheffing in het algemeen en in Zwolle in het bijzonder. Achtereenvolgend zal worden ingegaan op: de jaarlijkse herwaardering WOZ, het invoeren van een benchmark woonlasten, de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de mogelijke gevolgen van het Coronavirus.

1. DE JAARLIJKSE HERWAARDERING WOZ

GBLT verricht de jaarlijkse herwaardering voor de Wet WOZ. Momenteel voert GBLT de jaarlijkse herwaardering uit naar waarde peildatum 1 januari 2020. De definitieve cijfers worden aan het eind van 2020 verwacht. De in Hoofdstuk 3, paragraaf 1 voorgestelde tarieven voor de OZB dragen dan ook een voorlopig karakter. Wij zullen op het moment dat de tarieven definitief kunnen worden vastgesteld met een raadsvoorstel komen waarin een cijfermatige onderbouwing van de OZB-tarieven is opgenomen. Dit is de laatste keer dat de waardering bij woningen is gebaseerd op m³; vanaf 2022 zal dit zijn op basis van m². Dit is conform het project waarvoor de raad extra middelen beschikbaar heeft gesteld.

2. BENCHMARK WOONLASTEN

In 2020 is de macronorm ozb vervangen door een benchmark woonlasten. De macronorm bepaalt de maximale jaarlijkse stijging van de ozb-opbrengsten van alle gemeenten samen. Het was bedoeld om een gematigde lastenontwikkeling te bevorderen. Doordat de besluitvorming over gemeentelijke tarieven voornamelijk geënt is op lokale afwegingen is de macronorm geen effectief instrument gebleken. Vanaf 2020 is er een benchmark woonlasten. Hierin worden voor alle gemeenten binnen een provincie de hoogte van de woonlasten voor meerpersoonshuishoudens met een koopwoning vergeleken. De woonlasten zijn de som van de ozb, afvalstoffenheffing en rioolheffing minus een eventuele heffingskorting. De "Benchmark gemeentelijke belastingen" is opgenomen in de Atlas voor de Lokale Lasten 2020 van de Coelo. Het invoeren van de benchmark past goed binnen de autonome beleidsbevoegdheid van gemeenten ten aanzien van lokale heffingen. Daarnaast wordt verwacht dat gemeenten scherper worden op een deugdelijke onderbouwing van de lastenontwikkelingen.

3. OMGEVINGSWET EN WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

Vanaf 2022 is volgens de huidige planning, recentelijk is besloten de invoering met een jaar uit te stellen, de Omgevingswet van toepassing en wordt gestart met de invoering van de Wet Kwaliteitsborging. Bij de Wet Kwaliteitsborging wordt gestart met de eenvoudige bouwprojecten. Beide ontwikkelingen zullen ook gevolgen hebben voor de leges en tarieven. In de loop van 2021 zullen wij de raad informeren over de gevolgen en de te maken keuzes.

4. GEVOLGEN CORONAVIRUS

Bij het bepalen van de verwachte opbrengsten spelen de (economische) gevolgen van het Coronavirus een belangrijke rol. De vraag is bijvoorbeeld of het aantal overnachtingen in 2021 weer op het oude niveau zitten en daarmee de opbrengst toeristenbelasting. Bij de opbrengst van de leges omgevingsvergunning is uitgegaan van een gemiddeld verwacht bouwvolume en bij OZB gebruik niet-woningen is uitgegaan van de huidige leegstand. Bij de precariobelasting gaan we er vanuit dat voor de terrassen in 2021 weer het normale tarief in rekening gebracht zal worden. Ook voor andere onderdelen, zoals bijvoorbeeld reisdocumenten, kan het Coronavirus gevolgen hebben. Voorlopig zijn we er vanuit gegaan dat 2021 weer een redelijk normaal jaar zal worden. Eventuele afwijkingen zullen in Berap I of II 2021 meegenomen worden.

-- HOOFDSTUK 3 --

3.1 Onroerende-zaakbelastingen

Voorstel:

de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen **voorlopig** als volgt vast te stellen:

woningen:	eigenaren	0,1199% van de waarde
niet woningen:	eigenaren	0,4122% van de waarde
	gebruikers	0,3331% van de waarde

Reden van heffing:

algemeen dekkingsmiddel ter dekking van de gemeentelijke uitgaven.

Beleidsafspraken:

de tarieven voor de OZB woningen en niet-woningen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

Binnen de drie bovengenoemde heffingsmaatstaven mag tariefdifferentiatie plaatsvinden in die zin dat per heffingsmaatstaf een vast percentage dient te gelden. Bij verhoging diende tot 2020 rekening te worden gehouden met de landelijk geldende macronorm. De macronorm bepaalt dat de OZB-opbrengst van alle gemeenten tezamen niet meer mag stijgen dan de reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product plus de prijsontwikkeling. Tijdens het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen heeft het Rijk met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken dat vanaf 2020 een benchmark woonlasten wordt ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Hierin wordt naast de OZB ook de riool- en afvalstoffenheffing vergeleken. De benchmark bevordert het lokale debat over de ontwikkeling van de autonome keuzes over de heffingen.

Overzicht baten:

De OZB-opbrengst 2021 bedraagt door de tarief voorstellen in totaal € 44.847.000,--. Onder te verdelen in:

Woningen:	eigenaren	€ 17.910.000,--
Niet-woningen	eigenaren	€ 15.714.000,--
	gebruikers	€ 11.223.000,--
		€ 44.847.000,--

In de begroting 2021 wordt een totaal aan inkomsten gepresenteerd van:

Lokale heffingen (programma 10 Algemene dekkingsmiddelen)	Baten
Onroerende-zaakbelasting woningen	17.910.000
Onroerende-zaakbelasting niet woningen	26.937.000
Precariobelasting (3.7)	377.000
Toeristenbelasting (3.11)	425.000
Totaal	45.649.000

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 1. Onroerende-zaakbelastingen

3.2 Afvalstoffenheffing

Voorstel:

Het tarief van de afvalstoffenheffing 2021 vast te stellen op:

a. eenpersoonshuishoudens → € 232,59

b. meerpersoonshuishoudens → € 290,73

Deze gedifferentieerde tarieven zijn ten opzichte van de tarieven 2020 gestegen met 2,70%. Het gemiddelde tarief komt uit op een bedrag van € 269,58 bij 58.413 aansluitingen.

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten, die gemaakt zijn om huishoudelijk afval in te zamelen en te (laten) verwerken.

Beleidsuitspraken:

100% kostentoe rekening volgens het principe “de vervuiler betaalt”. Er wordt een gedifferentieerd tarief voor de afvalstoffenheffing gehanteerd voor één- en meerpersoonshuishoudens.

Overzicht baten en lasten:

De kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval voor 2021 zijn als volgt geraamd:

Garantieprijsregeling oud papier	€	200.000
Verwerkingskosten oud papier	€	24.578
Container oud papier kringloop	€	1.529
Inkomsten oud papier ROVA over voorgaand jaar	€	-33.310
Inkomsten Nedvang: inzameling kunststoffen	€	-556.023
Kosten ondergr. containers tbv Sympany	€	30.087
Bijdrage Sympany: ondergrondse containers textiel	€	-30.087
Bijdrage straatreiniging	€	971.685
Beleidsontwikkeling	€	197.688
Communicatiekosten A&F	€	55.320
ROVA communicatie en voorlichting	€	536
Uitvoering GGP incl. Pilot Belonen	€	180.012
Toezicht afval & minicontainers	€	371.944
ROVA (DVO)-basistaken, rest, bouw-sloop, gft, groftuin, kga, milieubrengstation, etc.	€	11.614.807
Zwerfvuil	€	43.563
Verrekening B&L met Riolering	€	-323.895
Incidentele kosten speciale afvalprojecten	€	670.076
Kosten Kwijtschelding Afvalstoffenheffing	€	1.198.668
Afvalstoffenheffing / incasso GBLT	€	488.651
Subtotaal kosten afvalinzameling & verwerking	€	15.105.829
Bij: BTW-CF	€	2.078.633
Bij: toerekening overhead	€	492.774
Totale kosten / inkomsten Afvalinzameling & -verwerking	€	17.677.236
Kosten per aansluiting 2021	€	302,63

De post BTW-CF betreft de toerekening van de btw op de naar verwachting te maken uitgaven in het begrotingsjaar 2021. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan

Afval: 9.400 uur tegen een tarief voor overhead van (afgerond) € 52,42 = € 492.774.

In de programmabegroting 2021 worden de totalen per taakveld gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen Tarievennota en Programmabegroting worden veroorzaakt:

		Lasten	Baten
Afval			
Programmabegroting 2021 - Doel 0731 Duurzame inrichting en beheer		15.984.361	18.555.768
Tarievennota 2021		17.677.236	15.747.159
Saldo		-1.692.875	2.808.609
Bijdrage Kunststofverpakkingen is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	646.023		646.023
Inkomsten Oud-Papier is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	33.310		33.310
Bijdrage Ondergrondse containers is in Tarievennota met de lasten gesaldeerd	30.087		30.087
Bijdrage Nedvang i.k.v. Zwerfvuilcampagne is in de Tarievennota met de lasten gesaldeerd	159.112		159.112
Fictieve BTW wordt wel in Tarievennota maar niet in de begroting opgevoerd	-2.078.633		0
Bedrag Indirecte kosten/overhead wordt wel in de Tarievennota maar niet in de begroting opgevoerd	-492.774		0
Saldo Afval (tlv egalisatievoorziening Afval) wordt in Tarievennota niet meegenomen	0		1.930.077
Inkomsten uit Toezicht & handhaving is met de lasten gesaldeerd	10.000		10.000
		-1.692.875	2.808.609
Saldo		0	0

Er is sprake van kleine verschillen als gevolg van afronding van de cijfers van de programmabegroting 2021.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen samen bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 2. Afvalstoffenheffing (eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens)

Toelichting kostenopbouw:

1. Aantal aansluitingen;
2. Contract ROVA;
3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Ad 1. Aantal aansluitingen

Voor 2021 wordt uitgegaan van onderstaand aantal aansluitingen:

	Verwacht 1-1-2020	Verwacht 31-12-2020	Verwacht gemidd. 2020	Verwacht 1-1-2021	Verwacht 31-12-2021	Verwacht gemidd. 2021
afvalstoffenheffing	57.113	58.013	57.563	58.013	58.813	58.413
Totaal	57.113	58.013	57.563	58.013	58.813	58.413

Het aantal aansluitingen is het "netto" aantal aansluitingen waarbij rekening is gehouden met leegstand. De kosten ROVA worden berekend op basis van het gemiddelde aantal aansluitingen per jaar. Op basis van nacalculatie van het werkelijke aantal aansluitingen wordt er afgerekend. Voor 2021 wordt derhalve rekening gehouden met gemiddeld 58.413 aansluitingen.

Ad 2. Contract Rova

ROVA rekent voor haar dienstverlening (vaste kosten) met een indexering van 2,92% voor 2021. De overige kosten van afvalverwerkende bedrijven (variabele kosten) worden eveneens geïndexeerd met 2,92%. Voor uitbesteding aan ROVA is een tarief van € 198,84 per aansluiting opgenomen (in 2020 was dat een bedrag van € 205,29). Deze daling wordt vnl. veroorzaakt door het wegvallen van de kosten van vernakten Kunststofverpakkingen in 2021 t.o.v. 2020.

De totale kosten ROVA in 2021 zullen t.o.v. 2020 toenemen met € 76.000 (+ 0,65%).

Oorzaak van deze stijging:

1. De uitvoering van het GGP gaat gepaard met investeringen, vnl. ondergrondse afvalcontainers bij hoogbouw en compacte laagbouw. De structurele lasten op het onderdeel Basistaken zullen (incl. indexering kosten Rova van 2,92%) hierdoor stijgen met € 544.000.
2. Verwachte afname van gebrachte afval door particulieren (was 250 kg-regeling per dag en wordt 500 kg per jaar) op het Milieubrengstation als gevolg van te nemen maatregelen m.b.t. het brengen van afval/grondstoffen door de burger, leidt tot een lagere last van € 102.000.
3. Door de overheid wordt een extra belasting geheven op de verbranding van restafval. Deze heffing is voor de gemeente Zwolle met ingang van 1 juli 2021 van toepassing. Dit leidt tot een fors hogere last (in 2020 nog nihil) van € 353.000.
4. De inzameling alsmede het vernakten van PMD zal leiden tot een lagere last van € 735.000 vanwege het wegvallen van het vernakten van Kunststofverpakkingen en Metalen. Het vernakten is door het Afvalfonds overgenomen en is niet meer de verantwoordelijkheid van de gemeente. Tegenover deze daling van kosten staat eveneens een daling aan inkomsten, zie verder onder ad 3.
5. De hoeveelheid GFT dat opgehaald zal worden, zal toenemen en leidt tot hogere lasten van € 42.000. Een deel van dit nadeel zal ook tot uiting komen in lagere tonnages restafval.
6. Overige kleine verschillen op diverse onderdelen zorgen voor een voordeel van € 26.000.

Ad 3. Onderbouwing kosten per aansluiting.

Bovenstaande uitgangspunten leiden tot de volgende kosten per aansluiting voor het jaar 2021:

	2021	2020	
	totale kosten	totale kosten	mutatie
Afvalstoffenheffing:	€ 302,63	€ 284,56	€ 18,07 (6,35%)

Het berekende gemiddelde aantal aansluitingen zal naar verwachting toenemen van 57.563 in 2020 naar 58.413 in 2021 (een stijging van 850).

Het saldo totale Lasten & Inkomsten zal in 2021 ten opzichte van 2020 toenemen met € 667.000. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door:

Hogere kosten / minder inkomsten:

1. Hogere lasten als gevolg van Kwijtschelding en oninbaarheid: € 188.000 (€ 3,21 per aansluiting).

2. Lagere inkomsten van Nedvang/Afvalfonds inzake kunststofverpakking: € 359.000 (€ 6,15 per aansluiting) als gevolg van voornamelijk de overname van het Vermarkten van Kunststofverpakkingen en Metalen door het Afvalfonds.
3. Lagere inkomsten voor oud papier door ingestorte papierprijzen: € 464.000 (€ 7,94 per aansluiting).
4. Hogere toerekening van fictieve BTW en indexerings van overhead: € 83.000 (€ 1,42 per aansluiting).
5. Hogere lasten Afvalprojecten door uitvoering GGP waaronder faciliteren Hoogbouw: € 329.000 (€ 5,64 per aansluiting).
6. Hoger kosten DVO Rova: € 76.000 (€ 1,30 per aansluiting).
7. Overige diverse (kleinere) verschillen voor een totaalbedrag van € 59.000 (€ 1,01 per aansluiting).

Lagere kosten / meer inkomsten:

1. Hogere inkomsten afvalstoffenheffing van € 891.000 (€ 15,25 per aansluiting).

TARIEF HEFFING 2021

Voorgesteld wordt het basistarief voor de afvalstoffenheffing voor 2021 t.o.v. 2020 te verhogen met 2,70% en het gemiddeld tarief te bepalen op € 269,58.

Genoemd voorstel leidt tot onderstaand basistarief, waarbij tevens het verschil met 2020 wordt aangegeven.

	2020	2020	2020	2021	2021	2021
	100% kst	Afvlakking	Heffing	100% kst	Afvlakking	Heffing
Afvalstoffenheffing:	€ 284,56	€ 22,06	€ 262,50	€ 302,63	€ 33,05	€ 269,58

Dit betekent dat bij 58.413 aansluitingen de volgende inkomsten worden verkregen:

- Inkomsten heffingen	€ 15.747.159
- saldo onttrekking egalisatievoorziening Afval	€ 1.930.077
Totale inkomsten	<u>€ 17.677.236</u>

Toelichting tarief:

1. Ontwikkeling tarief 2021
2. Stand voorziening afval 2021
3. Tariefdifferentiatie
4. Meerjarenbeleid
5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

Ad 1. Ontwikkeling tarief 2021

In het verleden stelden wij u voor de stand van de (toen) egaliseringsreserve afvalstoffen te gebruiken om het tarief af te vlakken. Vanaf het jaar 2011 is voorgesteld het tarief met 2,0% te verhogen gezien de stand van de reserve en de ontwikkelingen van kosten van afval; vanaf 2012 zijn de kosten van kwijtschelding en oninbaarheid opgenomen in de heffingsgrondslag vanwege de financiële situatie van de gemeente. Vanaf 2014 wordt het volledige dividend van Rova ten gunste gebracht van de algemene middelen hetgeen inhoudt dat de jaarlijkse dotatie aan de reserve Afvalstoffenheffing is komen te vervallen: voor 2021 begroot op € 650.000. Jaarlijks wordt gekeken naar de dekkingsbijdrage van deze heffing. Uitgangspunt is dat de kosten 100% gedekt moeten zijn. M.i.v. 2014 zijn de middelen in de egaliseringsreserve Afvalstoffenheffing overgeheveld naar de Egalisatievoorziening Afval (BBV-voorschriften).

Ad 2. Stand egalisatievoorziening Afval

Stand van de Voorziening per 01-01-2020	€ 2.858.794
<u>Dotaties in 2020:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Overige toevoegingen 2020:</u>	
Eenmalige dotatie (risicobuffer) uit Algemene middelen	€ 1.000.000
Stand na toevoegingen	€ 3.858.794
<u>Onttrekkingen in 2020:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 1.607.930
	€ 1.607.930
Stand van de Voorziening per 31-12-2020	€ 2.250.864
<u>Dotaties in 2021:</u>	
- rente 0,0 %	€ -
<u>Mogelijke toevoegingen 2021:</u>	
Dotatie saldo van Baten en Lasten	€ -
Stand na toevoegingen	€ 2.250.864
<u>Mogelijke onttrekkingen in 2021:</u>	
Onttrekking saldo van Baten & Lasten	€ 1.930.075
	€ 1.930.075
Stand van de Voorziening per 31-12-2021	€ 320.789

Ad 3. Tariefdifferentiatie (Raadsbesluit OWR03-148)

M.i.v. 2005 hanteren wij tariefdifferentiatie naar gezinsgrootte en wel één- en meer persoonshuishoudens, met de variant 80% staat tot 100%. Het aantal eenpersoonshuishoudens (21.251) is 36,38% van het totaal aantal aansluitingen (58.413).

Ad 4. Meerjarenbeleid

De stand van de egalisatievoorziening Afval wordt mede gebruikt om te komen tot een gestabiliseerd tarief in de komende jaren. Om grote tariefstijgingen in de aanloop naar de implementatie van het spoor belonen te voorkomen werd de afgelopen jaren en wordt de komende jaren ingeteerd op de voorziening. Invoering van een financiële prikkel is nodig om forse tariefstijgingen in de komende jaren te voorkomen.

Ad 5. Toekomstige ontwikkelingen en risico's

In juli 2017 is het nieuwe gemeentelijk grondstoffenplan (GGP) 2017-2020 vastgesteld.

Zwolle heeft de ambitie om de hoeveelheid restafval te halveren tot maximaal 100 kg per inwoner per jaar in 2020. Hiervoor zijn drie hoofdsporen noodzakelijk:

1. Spoor A Faciliteren: extra voorzieningen treffen, zodat iedereen de mogelijkheid heeft afval en grondstoffen goed en makkelijk te scheiden;
2. Spoor B Motiveren: laten zien wat voorkomen van en goed scheiden van afval en grondstoffen oplevert;

3. Spoor C Belonen: financiële prikkel om het verminderen van en goed scheiden van afval en grondstoffen te belonen.

Deze maatregelen houden in dat in de eerste jaren veel geïnvesteerd zal worden en dat de besparingen/opbrengsten naderhand tot uiting zullen komen.

De omvang van de voorziening Afval zal daardoor komende jaren afnemen.

Er zijn veel onzekerheden met betrekking tot de meerjarenraming:

- Er zijn bij het opstellen van het Grondstoffenplan aannames gedaan van de kosten en baten van de verschillende maatregelen. Met name het effect op de hoeveelheid restafval is onzeker.
- In de meerjarenraming is nog geen effect van het doorvoeren van "Belonen" opgenomen. Het Grondstoffenplan gaat er vanuit dat de invoering hiervan het grootste effect heeft op de reductie van het restafval en dus ook op de kosten van verwerking en verbranding.
- In het afgelopen jaar heeft een tussenevaluatie plaats gevonden van het convenant verpakkingen. Dit heeft geleid tot nieuwe landelijke afspraken ten aanzien van de vergoedingen voor de inzameling en verwerking van verpakkingen. De gemeente Zwolle heeft besloten om met ingang van 1 april 2020 te stoppen met het sorteren en vermarkten van het PMD (het Afvalfonds/Nedvang heeft deze taak overgenomen). Gevolg is dat het Afvalfonds alleen nog een vergoeding geeft voor de inzameling van PMD.
- De ontwikkeling van de opbrengsten van grondstoffen als oud papier is onzeker. Het tarief (opbrengst) is fors gedaald.
- In het regeerakkoord is aangegeven dat de verbrandingsbelasting verder zal worden verhoogd. Per medio 2021 zal de verbrandingsbelasting ook bij Zwolle in rekening worden gebracht, wat leidt tot een structurele verhoging van de verwerkingskosten met ongeveer € 33,- per ton.
- Er zijn aannames gedaan t.a.v. de tariefontwikkeling van de dienstverlening van Rova. De tariefstelling van Rova heeft veel effect op de kosten.
- Het contract voor de Verwerking van restafval zal binnenkort aflopen. In het contract is een optie voor verlenging opgenomen. Rova is reeds in onderhandeling voor een verlenging. De uitkomsten hiervan kunnen nadelig uitpakken. Bij krapte in de markt zullen de tarieven stijgen.
- In afwachting van de invoering van een financiële prikkel in het kader van het Spoor Belonen wordt in 2021 gestart met het uitvoeren van het flankerend beleid. Haal- en brengvoorzieningen van grof huishoudelijk afval en de tuinzakken voor grof tuinafval worden beperkt. In het coalitieakkoord was afgesproken het systeem van Achteraf Belonen in te voeren. Naar verwachting levert dit niet genoeg resultaat, zowel financieel als op vermindering restafval. Het jaar 2021 wordt gebruikt ter voorbereiding van het invoeren van het Zwols Belonen. Dit is een systeem waarin niet alleen goed scheidingsgedrag wordt beloond, maar voor onwenselijk gedrag moet worden betaald. Indien dit niet voldoende oplevert, dienen er aanvullende maatregelen te worden genomen of wordt er ingeteerd op de Voorziening Afval.
Ter voorkoming van een negatieve voorziening wordt in de komende 4 jaar jaarlijks een bedrag van € 750.000 gedoteerd aan de voorziening Afval.

Conclusie:

Totale uitgaven product afval 2021	€ 17.677.236
Totale inkomsten product afval 2021	€ 15.747.159
Saldo op Afval 2021	€ 1.930.077

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het saldo op afval wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening afval, ingesteld om pieken en dalen in de afvalstoffenheffing op te vangen. De geraamde kosten worden aldus voor 100% gedekt.

3.3 Rioolheffing

Voorstel:

Tarief eigenarendeel:

Uitgaande van 63.373 aansluitingen is voor 2021, het **tarief eigenarendeel € 108,19**. Dit tarief is gelijk aan het tarief van 2020.

De gemeente Zwolle wil alleen rioolheffing opleggen bij een perceel als er naast hemelwater ook afvalwater direct of indirect op het riool wordt geloosd. Om dit tot uitdrukking te brengen is gekozen voor een variant van een aansluitrecht in combinatie met een afvoerrecht. Op deze wijze worden bijvoorbeeld de garageboxen en opslag/distributieruimten waar geen afvalwater op het riool wordt geloosd, maar wel hemelwater, buiten de heffing gelaten. Voor de eerste 500 m3 afgevoerde afvalwater wordt een vast tarief van de eigenaren geheven (dit is vergelijkbaar met een aansluitrecht). Bij afvoer van afvalwater vanaf 500 m3 worden ook de gebruikers in de heffing betrokken op basis van de hoeveelheid afgevoerde afvalwater (een afvoerrecht).

Er vindt een onttrekking plaats ten laste van de egalisatievoorziening rioleringen.

Op 21 november 2016 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2020 door de Raad vastgesteld. Daarin staan de uitgangspunten voor die jaren vermeld. Het GRP 2021-2025 is nog niet gereed. Daarom is bij de Berap voorgesteld om het GRP 2016-2020 met een jaar te verlengen tot en met 2021.

Tarief gebruikersdeel:

De tarieven voor het **gebruikersdeel** worden eveneens niet verhoogd.

In het eigenarendeel is het lozen op de riolering tot 500m3 meegenomen.

Per 100m3 afgevoerd water worden de tarieven:

van	500m3	t/m.	1.000m3	€ 47,08
van	1.001m3	t/m.	10.000m3	€ 36,22
van	10.001m3	t/m.	50.000m3	€ 26,99
van	50.001m3	t/m.	100.000m3	€ 20,43
boven	100.000m3			€ 14,26

Reden van heffing:

Doorberekenen van de kosten van aanleg, onderhoud en exploitatie van de gemeentelijke voorzieningen ten behoeve van de inzameling en transport van afval- en hemelwater en de negatieve gevolgen van grondwateroverlast te beperken aan belanghebbenden.

Beleidsuitspraken:

1. 100% kostentoerekening;
2. Uitvoering van het GRP 2016-2020 (raadsbesluit 21 november 2016);
3. In het kader van het GRP is gekeken naar het meerjarig verloop van de voorziening. In de Perspectiefnota (PPN) 2014 is de ondergrens van de voorziening riolering bijgesteld naar € 1 miljoen.
4. De post BTW-CF betreft de toerekening van de BTW op basis van de werkelijke uitgaven in het jaar 2019. Voor 2021 bedraagt het bedrag voor de BTW-CF € 725.000;
5. De post toerekening overhead is berekend op basis van de inzet van medewerkers aan Riolering: 9,74 fte tegen een tarief voor overhead van € 58.300 = € 567.842; 1 fte staat voor 1.320 uren;
6. Het rentepercentage over de investeringen is voor 2021 1,0% (in 2020 was dit 1,25%);
7. Met ingang van 2011 wordt een bedrag ad € 324.079 (2021: € 323.895) zijnde 15% van de kosten van straatreiniging ten laste van Riolering gebracht. De totale begrote kosten voor straatreiniging bedragen € 2,2 miljoen in 2021. Toenemend straatvuil is een bedreiging voor de riolering. We verwachten dat met het schoonhouden van wegen een positieve bijdrage wordt geleverd aan de

inloop van vuil in de openbare riolering, waardoor we calamiteiten of extra kosten voor de riolering beperken. Het percentage dat doorberekend wordt, zijnde 15% van het totaal, is een inschatting van het aandeel van het totaal voor dit onderdeel;

8. In 2021 worden de oninbare rioolheffingen en kwijtschelding op totaal € 15.377 per jaar geraamd;
9. In het collegeakkoord van mei 2018 is bepaald dat de woonlasten voor de burgers qua heffingen niet meer mogen stijgen dan de inflatiecorrectie;
10. De uitgaven voor vervanging rioolbuizen (vrijverval en/of relining) worden vanaf 2018 niet meer geactiveerd. Op basis van de voorschriften van het BBV van eind 2017 met betrekking tot vaste activa, dienen deze kosten bij het groot onderhoud te worden verantwoord;
11. Zie voor ontwikkelingen in de investeringen, voornamelijk in het kader van klimaatadaptatie, de alinea Investerings.
12. Bij de PPN 2020 is bepaald dat de bijdrage aan de klimaatadaptatie vanuit riolering met ingang van 2020 wordt verhoogd van € 70.000 naar € 150.000 per jaar.

Overzicht baten en lasten:

Rioolheffing tarieven 2021

Aantal aansluitingen 2021	63.373
Tarief	€ 108,19
Inkomsten eigenarendeel	€ 6.856.503
Inkomsten gebruikersdeel	€ 382.637

Lasten:

Kapitaallasten	€ 1.619.990
Rioleringsnota	€ 771.862
Riolering algemene kosten	€ 21.335
Riolering onderhoud	Diversen € 2.561.484
	Reiniging € 459.693
Kosten incasso (voornamelijk GBLT)	€ 195.683
Toezicht Riolering	€ 982
Doorbelasting kosten Straatreiniging	€ 323.895
Doorbelasting onderhoud stedelijk water	€ 18.740
Kosten kwijtschelding en oninbare rioolheffingen	€ 15.377
Subtotaal lasten	€ 5.989.041
Bij: BTW-CF	€ 725.000
Bij: toerekening overhead: 9,74 fte x € 58.300	€ 567.842
Totaal lasten	€ 7.281.883

Baten:

Rioolheffing, incasso GBLT	- € 6.856.503
Inkomsten gebruikersdeel	- € 382.637

Totale inkomsten	- € 7.239.140
-------------------------	----------------------

Saldo onttrekking aan egalisatievoorziening riolering	- € 42.743
--	-------------------

Mee- en tegenvallers op rioleringsgebied worden verrekend met de ingestelde egalisatievoorziening tarieven rioleringen. Vrijvallende middelen in deze voorziening vallen terug naar de burger in de vorm van lagere c.q. minder snel stijgende rioolheffingen, tarieven worden afgevlakt. Hiermee is in het heffingsjaar 1996 een begin gemaakt.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2021 en de Programmabegroting 2021 worden veroorzaakt.

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2021 (doel 7.3.2) worden totalen gepresenteerd van:

- Lasten	€ 7.281.883
- Baten	€ 7.239.140
het saldo op het product bedraagt	€ 42.743

Lasten:	Programma/ambitie/doel	Bedrag
	7.2.3	€ 982
	7.3.2	€ 5.988.059
	9	€ 567.842
	10.1	€ 725.000
Totaal lasten		€ 7.281.883
Inkomsten:		
Rioolheffing gebruikersdeel	7.3.2	€ 382.637
Rioolheffing eigenaarsdeel	7.3.2	€ 6.856.503
Voorziening onttrekking	7.3.2	€ 42.743
Totale inkomsten		€ 7.281.883

Doel 7.3.2.	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 7.3.2		5.988.059		7.281.883
Tarievennota 2021		7.281.883		7.239.140
Verschil		1.293.824		42.743
Toezicht openbare ruimte Riolering (7.2.3)	982			
Toegekende indirecte kosten	567.842			
Forfaitaire BTW (Compensatiefonds) dat niet in de begroting opgenomen wordt	725.000			
Onttrekking voorziening Riolering			42.743	
		1.293.824		42.743

Er is sprake van kleine afrondingsverschillen (veroorzaakt door de programmabegroting).

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt bovenstaande opbrengst:

Hoofdstuk 3. Rioolheffingen - eigenarendeel
- gebruikersdeel (grotere lozers, 5 categorieën)

Hoofdstuk 11.3. Afkoop infiltratie regenwater

Conclusie:

De geraamde lasten zijn hoger dan de inkomsten. Het verschil (€ 42.743) wordt onttrokken aan de egalisatievoorziening tarieven rioleringen, om pieken en dalen in de rioolheffing op te vangen. De geraamde kosten worden voor 100% gedekt.

Investeringsen:

In 2021 zal een bedrag van € 800.000 (excl. BTW) voor riolering worden geïnvesteerd in het kader van klimaatadaptie. De kapitaallasten hiervan komen, conform de regelgeving van het BBV, ten laste van dit product. Het bedrag van € 800.000 wordt in 2021 als jaarschijf aan de investeringen toegevoegd.

De kosten van het vervangen/relinen van de rioolbuizen werden tot 2018 als investering verantwoord (vervangingsinvesteringen), deze kosten dienen vanaf 2018 ten laste van het onderhoud te komen, op grond van de BBV regelgeving van december 2017.

Ontwikkelingen:

Vanuit het landelijk Bestuurs Akkoord Water ligt er een opdracht om te besparen binnen de afvalwaterketen. De gemeente Zwolle, het waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeenten binnen dit beheersingsgebied werken nauw samen in Rivus (gezamenlijk afvalwaterbeheer west-Overijssel) om kennis, kunde te versterken, kwetsbaarheid te verminderen en kosten- en investeringenontwikkelingen in de afvalwaterketen te matigen.

Noot

De 2e Beleidsrapportage 2020 voorziet in een aanpassing waardoor de onttrekking in 2021 naar € 743,- zal dalen. Enkele investeringen gepland in 2020 schuiven door waardoor de kapitaallasten in 2021 lager zullen zijn en daarmee ook de onttrekking.

Stand egalisatievoorziening Rioleringen:

Stand van de voorziening per 01-01-2020				€ 3.983.816
<u>Dotaties in 2020</u>				
- toevoegingen rente aanpassing en rente en afschrijving niet besteed krediet	€	90.755		
- terugstorting onttrekking 2019 Voorsterpoort	€	250.000		
Totaal toevoegingen in 2020	€	340.755		
<u>Onttrekkingen in 2020</u>				
Berap 2020-1 overlopende posten 2019	€	322.722		
t.g.v. staat van baten en lasten	€	375.582		
Totaal onttrekkingen in 2020	€	698.304		
Stand van de reserve per 31-12-2020				€ 3.626.267
<u>Dotaties in 2021</u>				
- toevoegingen:				
Totaal dotaties in 2021	€	-		
<u>Onttrekkingen in 2021</u>				
t.g.v. staat van baten en lasten	€	42.743		
Totaal mogelijke onttrekkingen in 2021	€	42.743		
Stand van de reserve per 31-12-2021				€ 3.583.524

3.4 Leges

Leges zijn rechten die de gemeente op grond van de Gemeentewet of andere wetten kan heffen in verband met door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Er is een grote diversiteit in de aard van de onder de naam leges te heffen rechten. Vanwege die grote diversiteit is het niet mogelijk, in het kader van de tarievennota, de leges als één geheel te behandelen. Daarom worden achtereenvolgens vermeld:

- I. Leges Burgerzaken;
- II. Leges Omgevingsvergunning;
- III. Leges Juridische Zaken;
- IV. Leges Ondergrondse leidingen;
- V. Gedoogbeschikkingen.

I. Leges Burgerzaken

Voorstel:

De tarieven die jaarlijks wettelijk worden vastgesteld op het maximum wettelijk tarief voor 2021 vast te stellen.

De overige tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

De tarieven voor het huwelijk af te ronden op hele euro's.

De overige tarieven af te ronden op eenheden van € 0,05.

Reden van de heffing:

Doorberekening van lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum.

Beleidsafspraken:

Het uitgangspunt van beleid is om bij de leges 100% kostendekking te realiseren. Deze 100% kostendekking geldt voor de gehele legesverordening en niet per product. Toch wordt geprobeerd om per productassortiment 100% kostendekkend te zijn.

Overzicht lasten/baten:

Onderstaande kosten en opbrengsten zijn exclusief de rijksleges die wij in rekening brengen bij de burger en ook weer moeten afstaan aan het ministerie.

Lasten:	KlantContactCentrum	€ 473.544,--
	Burgerzaken	€ 79.857,--
	Overige algemene kosten Derden	€ 2.857,--
	Toegerekende indirecte kosten	€ 463.263,--
	toeslag BCF	€ 41.900,--
		€ 1.061.421,--
	Onttrekking uit de reserve	€ 48.097,--
	Totale Lasten	€ 1.013.324,--
Baten:	verwachte baten 2021	€ 992.700,--

Omschrijving	lasten	Baten	Kostendekkendheid
Reisdocumenten	367.701	287.400	78 %
Rijbewijzen en eigen verklaringen	401.700	401.700	100 %
Uittreksels	93.940	68.900	73 %
Burgerlijke stand	149.983	234.700	156 %
Totaal	1.013.324	992.700	98 %

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening rondom alle levensgebeurtenissen van inwoners	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 8.2.1		4.766.051		3.214.612
Tarievennota 2021		1.061.421		992.700
Verschil		3.704.630		2.221.912
Rijksleges Reisdocumenten, Rijbewijzen, VOG	601.400		601.400	
Kosteloze dienstverlening Burgerlijke stand: erkenning vaderschap, ondertrouw, echtscheiding, controle op schijnhuwelijk, geboorten, overlijden, naamswijziging, etc.	318.471			
Onttrekking aan reserve	181.950		348.098	
Toegerekende indirecte kosten	-463.263			
Toeslag BCF(BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-41.900			
Basisregistratie Personen, begraven (incl. reserve mutaties), Verkiezingen, infocentrum	3.107.972		1.272.414	
		3.704.630		2.221.912

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening
 - 1 Burgerlijke stand
 - 2 Reisdocumenten en Nederlandse Identiteitskaart
 - 3 Rijbewijzen
 - 4 Verstrekkingen uit de Basisregistratie Personen
 - 5 Verstrekkingen uit het Kiezersregister
 - 9 Overige Publiekszaken

De opbrengsten zijn berekend op basis van bovenstaande tarieven vermenigvuldigd met de verwachte aantallen.

Toelichting:

Voor 2021 zijn de verwachte aantallen en de hieraan te besteden uren aan de hand van de formatiecalculatie vastgesteld.

Vanaf 2019 zien we een sterke afname van het begrootte aantal reisdocumenten die ook in 2021 te zien is. Dit is een gevolg van het verlengen van de geldigheid van deze reisdocumenten van 5 naar 10 jaar voor personen vanaf 18 jaar voor reisdocumenten uitgegeven sinds 9 maart 2014.

Het verschil tussen de verwachte opbrengsten en kosten bij Rijbewijzen wordt onttrokken aan de reserve Rijbewijzen. Hierdoor komt de kostendekkendheid voor dit onderdeel op 100%.

De kostendekkendheid neemt in totaliteit iets toe van 95% naar 98%.

Sinds 1-9-2019 neemt Zwolle deel aan de pilot voor het digitaal aanvragen van een verlenging van het rijbewijs (DAR). Sinds 1 juni ontvangt de gemeente € 15,95 per DAR-aanvraag. Voor reguliere aanvragen aan de publieksbalie ontvangt de gemeente € 30,95 per aanvraag. Het verschil van € 15,- per aanvraag wordt deels gecompenseerd doordat de klant bij een DAR-aanvraag zijn aanvraag digitaal doet en het document alleen komt ophalen aan de publieksbalie.

Samenhang met begroting 2021:

De kostendekkendheid neemt iets toe tot 98%.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met het in behandeling nemen van aanvragen voor diverse diensten, alsmede het verstrekken van documenten door de secties Burgerzaken en KlantContactCentrum worden voor 98% door legesopbrengsten gedekt.

II. Leges Omgevingsvergunning

Voorstel:

De tarieven te verhogen met 3,7%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

Doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Doorberekenbare kosten bouwleges 2021:

Uren afdeling Fysieke Leefomgeving	€ 1.778.632,--
vergunningverlening en toezicht	€ 63.516,--
Uren KCC	€ 401.776,--
Interne advisering bouw	€ 124.164,--
Regionale Brandweer	€ 220.700,--
't Oversticht Advieskosten derden	€ 9.700,--
Overige Algemene Kosten Derden	€ 26.800,--
Diversen: advertenties en bekendm.	€ 1.628.597,--
Toegerekende indirecte kosten	€ 54.000,--
25% van DSO en ICT	€ 77.900,--
toeslag BCF	<u>€ 4.385.785,--</u>

Verwachte baten 2021 **€ 4.379.978,--**

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 6.1.3 Flexibel & helder wettelijk kader en adequaat instrumentarium	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 6.1.3		3.800.036		4.398.302
Tarievennota 2021		4.385.785		4.379.978
Verschil		- 585.749		18.324
Interne advisering vanuit doel 6.1.2	- 46.595			
Fysieke Leefomgeving, o.a. klachten, vooroverleg en 2 ^e controles, vergunning vrij, meldingen	303.792			
Planschade commissie	26.028			
Gebruiksbesluit valt onder doel 722, is hier meegenomen	- 5.377		- 7.347	
Reserve mutaties	180.000			
Toegerekende indirecte kosten, incl. 25% DSO (€ 31.250,--)	-1.661.347			
Toeslag BCF (BTW Compensatiefonds) dat niet in begroting opgenomen wordt	-77.900			
Bestemmingsplannen, Geo en BAG	695.650		25.671	
		- 585.749		18.324

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening,

Titel 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 11 Leegstandswet

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning

Hoofdstuk 2 Vooroverleg / beoordeling conceptaanvraag

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte bouwvolume 2021.

Toelichting:

Opgemerkt dient te worden dat uitsluitend kosten die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verrichte dienstverlening in de tarieven kunnen worden doorberekend. Ook de kosten van eerste controle worden tot de directe kosten gerekend. Daartoe worden ook gerekend kosten die samenhangen met het opstellen van beschikkingen en in het kader daarvan te maken kosten van extern advies en publicatie.

Op grond van dit in de wet en jurisprudentie vastgelegde uitgangspunt kunnen beleidsvoorbereiding, aanvullende controles in het veld die verder gaan dan een eerste controle ter plekke, evenals bezwaar- en beroepsprocedures niet in de tarieven worden verdisconteerd. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen.

De invoering van de Omgevingswet brengt extra kosten met zich mee voor ICT. Deze kosten bestaan uit de korting op het gemeentefonds voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Dit is een gevolg van het bestuurlijk akkoord tussen rijk, gemeenten en provincie. Daarnaast dienen de gemeenten zelf ook ICT aan te schaffen om goed te kunnen werken met het DSO. Aangezien deze ICT niet alleen voor het vergunningen deel is gaan we er vanuit dat 25% van deze kosten toe te rekenen zijn aan het vergunningen proces. Om deze extra kosten te kunnen dekken uit de leges dienen deze met 1% bovenop de inflatie verhoogd te worden.

Zowel de invoering van de Omgevingswet als de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 januari 2022 kunnen er voor zorgen dat aanvragen worden uitgesteld tot na 1 januari 2022, maar ook juist vervroegd worden. Hoe groot dit eventuele effect zal zijn is erg lastig aan te geven, omdat nu nog niet voldoende duidelijk is wat de gevolgen van deze twee wetten gaan worden. Ook de gevolgen van de stikstofproblematiek kunnen gevolgen hebben voor de inkomsten over 2021.

Samenhang met begroting:

De kostendekkendheid neemt toe tot 99,9%.

Conclusie:

De geraamde kosten verband houdende met de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen worden in 2021 voor 99,9% door legesopbrengsten gedekt.

III. Leges Juridische Zaken

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van kosten, verbonden aan het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing dan wel verklaring.

Beleidsafspraken:

Het nastreven van 100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Lasten: personeel Fysieke Leefomgeving € 362.040,--
Inclusief toegerekende indirecte kosten

Baten: verwachte baten 2021 € 125.311,--

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 7.2.3 Veilig gebruik openbare ruimte	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 7.2.3		1.447.678		125.311
Tarievennota 2021		362.040		125.311
Verschil		1.085.638		0
APV openbare orde en ruimte, vooroverleg, Bibob, inbreng bij beleidsontwikkeling, periodieke controles, etc.	1.028.588			
Toegerekende indirecte kosten	-170.100			
Kinderopvang, Toezicht openbare ruimte	227.150			
		1.085.638		0

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 1 Algemene dienstverlening

- 12 Kansspelen
- 15.2 Luchtvaartwet
- 15.3 APV en andere plaatselijke verordeningen
- 15.7 Ontheffing tijdelijke lozing

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

- 1 Horeca
- 2 Organiseren evenementen of markten
- 3 Prostitutiebedrijven
- 4 Winkeltijdenwet
- 5 Kinderopvang
- 6 Diversen

Toelichting:

Voor dit product is het lastig om precies aan te geven welke activiteiten wel en niet toegerekend kunnen worden aan het product. Er is veel beleidsmatig overleg en afstemming met adviseurs (zoals in het GEOZ, Gemeentelijk Evenementen Overleg Zwolle). De kosten voor onderzoek Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden niet meegenomen in kostentoerekening leges. In tegenstelling tot bijvoorbeeld Bouw gaat het om plaatselijke wetgeving waar Fysieke Leefomgeving regelmatig wordt gevraagd om hierover mee te denken. Ook het toezicht is anders dan bij Bouw. Bij controles APV gaat het vaak om periodieke controles. Alleen de eerste controle mag meegenomen worden bij de kostendekkendheid van de vergunning. De leeftijdscontrole op het verkopen en schenken van alcohol valt ook onder dit product, maar de kosten mogen niet gedekt worden uit de leges. De vergunningen voor Kinderopvang vallen ook onder dit hoofdstuk.

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 35% en daarmee nagenoeg gelijk aan 2020.

IV. Ondergrondse leidingen

A. Leges ondergrondse leidingen

Voorstel:

1. Het basistarief voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 2,7% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 525,00 (afgerond op hele euro's).
2. Het tarief per strekkende meter voor het in behandeling nemen van aanvragen en het verlenen van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met € 0,05 naar € 1,80.
3. Het tarief voor het in behandeling nemen van een melding, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur te verhogen met 2,7% (inflatiecorrectie) naar een tarief van € 41,00 (afgerond op hele euro's).
4. € 41,00 (afgerond op hele euro's).

Reden van de heffing:

1. Doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van aanvragen en het verstrekken van vergunningen, als bedoeld in artikel 2.1 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur.
2. Bij een tracélengte van meer dan 1000 meter worden geen meter afhankelijke leges in rekening gebracht, maar de werkelijke uren.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2020 opgenomen in de nieuwe Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).

Doorberekenbare kosten AVOI-leges 2021:

Overige kosten, vnl. software	€ 9.013,--
Uren afdeling Civiel 2,0 fte.	€ 143.747,--
Toerekening overhead 2,0 fte. x € 58.300	€ 116.600,--
	€ 269.360,--

In het bijlagenboek van de programmabegroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd; dit maakt onderdeel uit van het doel 7.1.2.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en programmabegroting worden veroorzaakt:

Programma/doel/ambitie	Lasten		Baten	
7.1.2	€ 152.760		€ 269.360	
9	€ 116.600			

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De opbrengsten zijn berekend op basis van ervaringscijfers van de afgelopen jaren en verwachte aantal vergunningen in 2021. Uitgangspunt is 260 vergunningen per jaar, met 170 strekkende meters per aanvraag.

In 2013 zijn 170 vergunningen verleend.

In 2014 zijn 239 vergunningen verleend.

In 2015 zijn 237 vergunningen verleend.

In 2016 zijn 308 vergunningen verleend.

In 2017 zijn 249 vergunningen verleend.
In 2018 zijn 270 vergunningen verleend.
In 2019 zijn 305 vergunningen verleend.

Conclusie:

met het voorgestelde tarief worden de kosten voor de activiteiten 100% gedekt.

B. (Her)straatvergoedingen

Naast de leges worden aan de vergunninghouders de kosten voor (her)straten in rekening gebracht. De facturering vindt plaats gebaseerd op de VNG "Richtlijn (her)straattarieven Telecom", deze wordt jaarlijks geïndexeerd.

Vanuit deze opbrengsten wordt, na aftrek van de kosten, jaarlijks een deel van de kosten voor het buitengewoon onderhoud aan de wegen bekostigd.

V. Gedoogbeschikkingen

Voorstel:

het tarief voor het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.
De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten verbonden aan het in behandeling nemen van verzoeken tot het verstrekken van gedoogbeschikkingen bouw en ruimtelijke ordening door de afdeling Fysieke Leefomgeving.

Beleidsafspraken:

100% kostendekking.

Alleen in uitzonderlijke gevallen wordt er gebruik gemaakt van gedogen.

Overzicht lasten/baten:

Dit beleid is vanaf 2011 opgenomen in de nieuwe kadernota handhaving. Aangezien er bij gedogen sprake is van een hoge uitzondering die afwijkt van de normaal geldende procedures, echt maatwerk dus, zijn er gemiddeld genomen relatief veel uren per aanvraag nodig.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

Aangezien het hier gaat om een uitzondering worden hiervoor geen bedragen, lasten en baten, begroot, maar voor incidentele gevallen wordt er wel een tarief meegenomen.

De volgende producten uit bijlage 1 hebben betrekking op deze leges.

Hoofdstuk 4. Legesverordening, titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving /
omgevingsvergunning

Hoofdstuk 10 Gedoogbeschikking

Conclusie:

De kostendekkendheid is ongeveer 100%.

3.5 Parkeerbelastingen

Voorstel:

1. De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur voor het belastingjaar 2021 niet te verhogen.
2. De tarieven voor parkeervergunningen, -abonnementen en -ontheffingen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7% en af te ronden op € 0,05.

Toelichting:

De tarieven voor het parkeren bij parkeerapparatuur worden in beginsel om de drie jaar bijgesteld. Deze verhoging is vastgelegd in de Parkeernota 2004. De laatste verhoging heeft per 1 januari 2020 plaats gevonden. De volgende aanpassing van de tarieven zal dus in beginsel per 1 januari 2023 plaatsvinden. De tarieven voor abonnementen en vergunningen worden elk jaar verhoogd met de inflatiecorrectie voor de gemeentelijke tarieven. Voor 2021 is dat 2,7%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

Reden van de heffing:

Het heffen van parkeerbelasting van bestuurders c.q. houders van motorvoertuigen voor het innemen van, door het college van burgemeester en wethouders aangewezen, weggedeelten voor betaald parkeren. De parkeerbelastingen hebben een regulerend karakter met het doel om het parkeergedrag van voornamelijk automobilisten te beïnvloeden. Door het aanwijzen van gebieden waar de automobilisten moeten betalen, kan de gemeente het parkeren van motorvoertuigen regelen.

Overzicht lasten/baten (cijfers concept begroting 2021):

lasten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Beleid, onderzoeken en adviezen en kapitaallasten vm. Ontwikkeling	6.3.3.	€ 100.000,--
onderhoud en overige exploitatielasten, ledigen parkeermeters, parkeercontrole, flankerend beleid etc. vm. Expertisecentrum	6.3.3.	€ 7.135.000,--
Storting fonds Parkeren	6.3.3	€ 4.093.000,--
Afdracht indirecte kosten/overhead	9	€ 935.000,--
Afdracht concern inz. Check-ups, bezuinigingen, naheffingen boetes en PPN 2020 (tariefsverhoging)	10	€ 2.963.000,--
Totaal lasten		€ 15.226.000,--

baten	Programma/ambitie/doel	Bedrag
Inkomsten parkeergelden, verhuur parkeergarages, vergunningen/ontheffingen, parkeerboetes etc.	6.3.3.	€ 11.228.000,--
Onttrekking fonds Parkeren	6.3.3	€ 3.998.000,--
Totaal baten		€ 15.226.000,--

3.6 Begraafplaatsrechten

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

De tarieven af te ronden op hele euro's.

Reden van de heffing:

doorberekening van de lasten die verbonden zijn aan teraardebestellingen, de administratieve afhandeling en het onderhouden van de begraafplaatsen.

Beleidsafspraken:

In de perspectiefnota 2005 is ingestemd met de uitvoering van het Masterplan Kranenburg. Hiervoor is een structurele bijdrage toegekend ten laste van de algemene middelen. Bij de PPN 2020 – 2023 is besloten geen bedrag meer ten laste te brengen van de algemene middelen behalve voor het BTW nadeel. Daarmee wordt de 100% kostendekkendheid ook voor 2021 los gelaten voor het onderdeel BTW.

Overzicht lasten/ baten:Lasten:

Onderhoud begraafplaatsen (incl. BTW)	€ 873.123,--
Toegerekende rente en afschrijving	€ 140.874,--
Toegerekende kosten burgerzaken/KCC	€ 51.007,--
Indirecte kosten	€ 48.645,--
	€ 1.113.649,--
Storting in de reserve	€ 20.837,--
Totale Lasten	€ 1.134.486,--

Verwachte baten 2021

€ 1.071.200,--

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 8.2.1 Gastvrije dienstverlening	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 8.2.1		4.766.051		3.214.612
Tarievennota 2021		1.113.649		1.071.200
Verschil		3.652.402		2.143.412
Toegerekende indirecte kosten	-48.645			
Reserve mutaties	181.950		348.098	
Reisdocumenten, Rijbewijzen, Naturalisatie, Verklaringen, Burgerlijke stand, Basis Registratie Personen, Verkiezingen, Infocentrum, overige burgerzaken, Wet op de lijkbezorging	3.519.097		1.795.314	
		3.652.402		2.143.412

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 6. Rechten Algemene Begraafplaatsen

Toelichting:

De verwachte leges begraven zijn afgezien van aanpassing voor inflatie nagenoeg gelijk aan de begroting 2020. De storting in de reserve is nodig om in de toekomst de kosten te betalen van de graven waarvan het onderhoud eeuwigdurend is afgekocht.

Door de samenwerking met ROVA voor het groenonderhoud op de begraafplaats ontstaat er een nadeel als gevolg van de BTW die niet verrekenbaar/compensabel is. Dit nadeel komt ten laste van de algemene middelen. Verwachting is dat de Hoge Raad binnenkort zal besluiten dat de BTW compensabel is.

Conclusie:

De kostendekkendheid is met 94 % gelijk aan 2020. De niet gedekte kosten zijn gelijk aan het BTW-nadeel.

3.7 Precariobelasting

Voorstel:

De tarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

Toelichting:

Precariobelasting is een algemeen dekkingsmiddel. Tegenover het heffen van de belasting staat geen directe tegenprestatie.

Reden van de heffing:

Het heffen van belasting vanwege het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond.

Overzicht lasten/baten:

De opbrengst in 2021 wordt geraamd op € 377.000,--.

Voor relatie met begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 7. Precariobelasting, met uitzondering van bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.9).

3.8 Havengelden

Voorstel

1. De tarieven voor woonschepen en recreatievaartuigen te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.
2. De tarieven voor beroepsvaart te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.
3. De tarieven voor water en elektra met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 1,9% te verhogen.
4. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De huidige tarieven zijn op dit moment vergelijkbaar met tarieven die in andere gemeenten worden gehanteerd en daarmee marktconform.

De bediening van de op afstand bediende bruggen in Zwolle vindt plaats vanuit het bedieningscentrum van Rijkswaterstaat bij de Spooldersluis.

Reden van de heffing

De exploitatielasten van vaarwegen, havens en kaden voor woonschepen, beroeps- en recreatievaart evenals 25% van de kosten van de brugbediening door te berekenen aan de gebruikers.

Beleidsafspraken

Een van de direct aanwijsbare diensten van de gemeente, waarvan de tarieven niet kostendekkend zijn, is die van de havengelden. Als beleids criterium wordt voorgesteld marktconforme tarieven. De Raad heeft in 2005 met de inhoud en voorstellen uit het Actieprogramma Havens ingestemd. In het Actieprogramma Havens is geconcludeerd dat een 100% kostendekkendheid voor het product Havens niet realistisch is. De kostendekkendheid is de afgelopen jaren wel steeds verder toegenomen door lagere kosten en hogere opbrengsten.

Overzicht van lasten en baten

Lasten:

25% kosten brugbediening	€ 65.456
Havens	€ 78.126
Beroepsvaart	€ 147.259
Recreatievaart en passantenhaven	€ 102.996
Woonschepen en ligplaatsen	€ 45.912
Toerekening indirecte kosten:	€ 131.117

Totaal lasten € 570.866

Baten:

Beroepsvaart	€ 351.729
Passanten	€ 34.063
Pleziervaartuigen	€ 12.016
Woonschepen	€ 82.212
Brugbediening en overige vergoedingen	€ 25.149

Totaal baten € 505.169

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd.

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen de Tarievennota 2021 en de begroting 2021 worden veroorzaakt.

Doel 7.1.3 Alle gebieden een hoogwaardige water-, groen- en recreatiestructuur krijgen en houden	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 7.1.3		12.190.228		837.855
Tarievennota 2021		570.866		505.169
Vershil		11.619.362		332.686
Wijkbeheer	732.048			
Groen	8.632.963		10.638	
Reserve mutaties	185.981		130.352	
Toegerekende indirecte kosten	- 131.117			
Water, buitengebied, dierenwelzijn en recreatie	2.003.119		156.623	
Kosten havens brugbediening (75%)	196.368		35.073	
		11.619.362		332.686

Er is sprake van afrondingsverschillen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

Het volgende onderdeel uit bijlage 1 vormt het totaal van bovenstaande opbrengst:
Hoofdstuk 8. Havengelden

Conclusie

De haventarieven zijn in 2021 voor 88% kostendekkend; dit is lager dan in 2020. Dit wordt veroorzaakt door hogere kosten voor het onderhoud van de havens.

3.9 Marktgelden

Voorstel

1. De markttarieven te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.
2. De tarieven voor water en elektra te verhogen met het gemeentelijke prijsindexpercentage van 1,9%.
3. De tarieven af te ronden op € 0,05.

Toelichting

De bezetting op diverse markten is het afgelopen jaar redelijk stabiel gebleven. De inkomsten hebben we net als vorig jaar wel naar beneden bij moeten stellen op basis van de realiteit.

Reden van de heffing

Doorberekenen van de kosten voor het houden van warenmarkten aan de marktkooplieden.

Beleidsafspraken

Nastreven van 100% kostendekkendheid. De laatste jaren schommelt de kostendekkendheid van het product markten tussen de 75 en 80 %. Het is dan ook niet realistisch om de markttarieven 100% kostendekkend te krijgen. Hierdoor zullen vele marktkooplieden afhaken en zal de bezetting verder afnemen.

Inmiddels is de marktcommissie ingesteld en in functie. Helaas neemt de bezetting nog steeds af ondanks de inzet om de markt aantrekkelijk te houden. Met name op de vrijdagmarkt loopt de bezetting terug. Dit kunnen we opvangen door ook de kosten te verlagen. Daardoor neemt de kostendekkendheid zelfs iets toe.

Overzicht lasten en baten

Markten Algemeen totaal	€ 80.469
Markten: energielasten	€ 38.303
Markt Aa-landen: kap. lasten + Ov.	€ 7.180
Markt Zwolle-Z: kap. lasten + Ov.	€ 16.677
Vrijdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 37.392
Zaterdagmarkt: kap. lasten + Ov.	€ 39.265
Markt Stadshagen	€ 8.558
Overige markten: Ov. lasten	€ 1.359
Standplaatsen: kap. lasten + Ov.	€ 21.303
Toerekening: indirecte kosten	€ 115.084
Afdracht promotiefonds	€ 16.794
Toeslag BCF	€ 23.352
Totaal lasten	€ 405.736

Markt Algemeen: inkomsten energie	€ 23.806
Markt Aa-landen: Inkomsten	€ 8.737
Markt Zwolle-Zuid: inkomsten	€ 28.996
Vrijdagmarkt: inkomsten	€ 75.556
Zaterdagmarkt: inkomsten	€ 74.649
Markt Stadshagen	€ 5.540
Overige markten: inkomsten	€ 3.880
Standplaatsen: inkomsten	€ 88.157
Inkomsten promotiefonds	€ 16.794
Totaal baten	€ 326.115

Verschil € 79.621

In de begroting 2021 worden de totalen per doel gepresenteerd

In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt waardoor de verschillen tussen tarievennota en begroting worden veroorzaakt:

Doel 5.2.1 Economische positie	Lasten		Baten	
Begroting 2021 doel 5.2.1		3.171.568		1.361.919
Tarievennota 2021		405.736		326.115
Verschil		2.765.832		1.035.804
Indirecte kosten	-115.084			
Forfaitaire toeslag BTW	-23.352			
Reserve mutaties	110.000		63.775	
Toeristisch beleid, festivals, BIZ, topsport, reclame	2.794.268		972.029	
		2.765.832		1.035.804

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende onderdelen uit bijlage 1 vormen het totaal van bovenstaande opbrengst:

9. Marktgelden

7. Precariobelasting, bepalingen 3.1 en 3.2 (zie onderdeel 3.7)

Conclusie:

De markttarieven zijn in 2021 voor 80% kostendekkend. Dit is iets hoger dan in 2020 waar het 75% was.

3.10 Toeristenbelasting

Voorstel:

Het tarief vast te stellen op € 0,90 per overnachting voor campings en € 1,50 voor de overige accommodaties.

Toelichting:

Bij de PPN in 2019 is besloten de tarieven voor toeristenbelasting te verhogen naar € 1,00 voor campings en € 2,00 voor overige accommodaties. We doen dit in drie stappen; de eerste stap hierin was 2020. De twee volgende stappen zijn voor de campings: € 0,90 in 2021 en € 1,00 in 2022. Voor overige accommodaties: € 1,50 in 2021 en € 2,00 in 2022.

Voor deze differentiatie is gekozen omdat het meestal gaat om meerdere personen (per gezin) voor een langere termijn. Deze verhoging is met de branche gecommuniceerd.

Reden van heffing:

Het heffen van belasting ter zake van het tegen vergoeding houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2021 is geraamd op € 425.000,--.

In de begroting 2021 worden de totalen gepresenteerd.

Voor relatie met de begroting zie 3.1 onroerende-zaakbelastingen.

Relatie met Bijlage 1 van de Tarievennota 2021

De volgende producten uit bijlage 1 vormen samen de bovenstaande opbrengsten.

Hoofdstuk 10. Toeristenbelasting.

3.11 Privaatrechtelijke Tarieven 2021

Zoals gebruikelijk vermelden wij in de tarievennota ook de overige privaatrechtelijke tarieven die niet op basis van een publieke verordening maar op privaatrechtelijke wijze worden geheven. Vanzelfsprekend worden alleen die tarieven vermeld waar de gemeente nog mee verbonden is.

3.11.1 Sport

Voorstel:

De sporttarieven voor het belastingjaar 2021 te verhogen met de jaarlijkse inflatiecorrectie. Voor 2021 is deze vastgesteld op 2,7%.

Toelichting:

Het tarief voor de huur van de sportaccommodaties is zowel voor de binnen- als de buitensportaccommodaties niet kosten gerelateerd. Het tarief komt tot stand door indexering op het tarief van vorig jaar.

Reden van heffing:

De sportaccommodaties kunnen tegen dit opgenomen tarief in gebruik gegeven worden aan belangstellenden conform de af te sluiten huurovereenkomst. Deze eigen bijdrage wordt wenselijk geacht, omdat de overheid niet alle kosten voor haar rekening wil nemen.

Overzicht baten:

De opbrengst in 2021 is voor de buitensportaccommodaties voorlopig geraamd op € 527.823,--. Voor de binnensportaccommodaties is deze geraamd op € 510.885,--, waarvan overigens een aanzienlijk deel wordt doorbetaald aan de eigenaren van de diverse accommodaties. De gemeente Zwolle is namelijk in veel gevallen geen eigenaar van de binnensportaccommodaties, maar treedt in deze via Stichting Sportservice Zwolle op als verhuurder.

Deze bedragen zijn terug te vinden in de begroting op het onderdeel sport.

3.11.2 Dwangsom afhalen fiets

Voorstel:

De dwangsom voor het afhalen van de fiets bij AFAC niet te verhogen met het inflatiepercentage van 2,7%.

Toelichting:

Foutief gestalde fietsen worden door AFAC verwijderd. Aan deze vorm van bestuursdwang zijn kosten verbonden (controleren, verwijderen, opslag, teruggave en bijbehorende administratieve afhandeling) die verhaald worden op de overtreder. Daarnaast zijn er vaste kosten zoals de huur van het pand, nutsvoorzieningen en ICT. Met de verhoging van de dwangsom in 2015 van € 10,00 naar € 15,00 is gestreefd naar een betere kostendekkendheid. Het heeft de voorkeur om een tarief in rekening te brengen welke is afgerond op hele euro's. Daarom stellen wij voor het tarief niet te verhogen.

3.11.3 Afkoop infiltratie regenwater

Voorstel:

De tarieven voor het afkopen van de verplichting tot infiltratie van het regenwater te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,7%.

Toelichting:

In het door de raad vastgestelde GRP2016-2020 is in hoofdstuk 2.4.2 “Taakopvatting hemelwater” opgenomen dat bij nieuwbouw/verbouwbouwprojecten < 30 m² particulieren en bedrijven op eigen terrein het hemelwater moeten verwerken (hergebruik en/of infiltreren) van daken, terrassen, parkeerplaatsen etc.. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, zorgt de gemeente voor een alternatief in het stedelijk gebied ter compensatie.

De ontwikkelende partij kan de infiltratieplicht afkopen indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat infiltratie van hemelwater niet binnen de eigen perceelgrenzen kan plaatsvinden.

-- HOOFDSTUK 4 --

BELASTINGEN-WOONLASTEN

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de consequenties van diverse belastingen die kunnen worden gerangschikt onder de zogenaamde woonlasten.

Over de periode 2020 tot en met 2021 wordt aangegeven wat de woonlastenstijging is voor:

- huurders van woningen, niet zijnde eigenaren;
- eigenaren van woningen, niet zijnde bewoners;
- eigenaren van woningen tevens zijnde bewoners.

Voor een drietal woningwaarden wordt aangegeven wat het stijgingspercentage voor een drietal heffingen is geweest. Het betreft de volgende heffingen:

- onroerende-zaakbelastingen;
- afvalstoffenheffing;
- rioolheffing.

Hierbij wordt uitgegaan van een drietal woningwaarden per 2020/2021 (2021 is gelijk aan 2020, omdat de nieuwe waarden voor 2021 nog niet bekend zijn).

Heffingen als de begraafplaatsrechten, precariobelasting enz. zijn in het overzicht niet vermeld, omdat deze heffingen slechts drukken op bepaalde delen van de bevolking en soms incidenteel/niet structureel zijn.

Ontwikkeling tarieven over de periode 2018 tot en met 2021 (bedragen in euro's).

	2018	2019	2020	2021
OZB-eigenaar	0,1277%	0,1227%	0,1168%	0,1199%
OZB-gebruiker				
Rioolheffing	€ 103,08	€ 105,86	€ 108,19	€ 108,19
afvalstoffenheffing				
* eenpersoonsh.	€ 215,77	€ 221,60	€ 226,48	€ 232,59
* meerpersoonsh.	€ 269,72	€ 277,00	€ 283,09	€ 290,73

In onderstaande overzichten wordt voor een drietal waardeklassen van woningen een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de woonlasten voor:

- de huurders (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen, niet zijnde eigenaren;
- de eigenaren van woningen, niet zijnde de bewoners;
- de eigenaren (1 –of meerpersoonshuishoudens) van woningen tevens zijnde de bewoners.

Verder dienen voor 2021 vergeleken met 2020 de volgende uitgangspunten:

. onroerende zaakbelastingen	+ 2,70 %
. rioolheffing	+ 0,00 %
. afvalstoffenheffing	
* eenpersoonshuishouden	+ 2,70 %
* meerpersoonshuishouden	+ 2,70 %

Door het verhogen van de tarieven voor afvalstoffenheffing en de onroerende zaakbelastingen met 2,7%, stijgen de woonlasten voor de huurders met 2,70% en voor de eigenaren van woningen tussen 1,64% en 2,33%. De woonlasten van een meerpersoonshuishouden (Coelo 2020) in een woning met een gemiddelde waarde bedragen in Zwolle € 683,66 (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing). Dit is lager dan het gemiddelde van € 733,00 van de 40 grootste Nederlandse gemeenten.

Het kwijtscheldingsbeleid

Kwijtschelding van belasting kan worden verleend indien men niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake indien de middelen om een belastingaanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat betaling van de aanslag redelijkerwijs niet kan worden gevorderd.

Teneinde de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor elke burger te waarborgen is er een landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid ontwikkeld en vastgelegd in de "Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990". Vroeger waren de normen tamelijk streng, maar sinds 1 januari 1995 zijn de normen verruimd. Deze verruiming bestond uit een verhoging van de kosten van bestaan van 90% naar maximaal 95% van de bijstandsuitkeringen. Met ingang van 1 januari 1997 is de kwijtscheldingsnorm in Zwolle uiteindelijk opgetrokken tot 100%. In 2015 is de mogelijkheid van kwijtschelding voor kleine ondernemers ingevoerd.

Woning van € 150.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 226,48	€ 232,59
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 283,09	€ 290,73
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 175,20	€ 179,85
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffen.		
Totaal	€ 283,39	€ 288,04
Wijziging per jaar		+ 1,64%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 175,20	€ 179,85
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffen.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 509,87	€ 520,63
Wijziging per jaar		+ 2,11%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 150.000,00	€ 150.000,00
OZB-eigenaar	€ 175,20	€ 179,85
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffen.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 566,48	€ 578,77
Wijziging per jaar		+ 2,17%

Woning van € 250.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 226,48	€ 232,59
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 283,09	€ 290,73
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 292,00	€ 299,75
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 400,19	€ 407,94
Wijziging per jaar		+ 1,94%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 292,00	€ 299,75
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 626,67	€ 640,53
Wijziging per jaar		+ 2,21%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 250.000,00	€ 250.000,00
OZB-eigenaar	€ 292,00	€ 299,75
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 683,28	€ 698,67
Wijziging per jaar		+ 2,25%

Woning van € 400.000,00

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 226,48	€ 232,59
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie huurder van een woning, niet zijnde eigenaar met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar		
Rioolheffing		
Afvalstoffenh.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 283,09	€ 290,73
Wijziging per jaar		+ 2,70%

Categorie eigenaar van een woning, niet zijnde bewoner.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 467,20	€ 479,60
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.		
Totaal	€ 575,39	€ 587,79
Wijziging per jaar		+ 2,16%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een 1-persoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 467,20	€ 479,60
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 226,48	€ 232,59
Totaal	€ 801,87	€ 820,38
Wijziging per jaar		+ 2,31%

Categorie eigenaar van een woning tevens bewoner met een meerpersoonshuishouden.

	2020	2021
WOZ-waarde	€ 400.000,00	€ 400.000,00
OZB-eigenaar	€ 467,20	€ 479,60
Rioolheffing	€ 108,19	€ 108,19
Afvalstoffenh.	€ 283,09	€ 290,73
Totaal	€ 858,48	€ 878,52
Wijziging per jaar		+ 2,33%

Vergelijking andere gemeenten.

Om inzicht te krijgen in het algemene verloop van de hoogte van de woonlasten is het goed een vergelijking met andere steden in het land te maken.

Jaarlijks wordt in opdracht van het Belastingoverleg grote gemeenten, een platform van 40 qua inwonertal grootste gemeenten in Nederland, een zogeheten Belastingoverzicht grote gemeenten gemaakt. Het onderzoek is erop gericht de gemeentelijke tarieven, belastingopbrengsten, belastingdruk en woonlasten per gemeente te vergelijken. Het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO) heeft ook over 2020 het overzicht weer gepresenteerd. In 2020 neemt Zwolle de 36^{ste} plaats in (in 2019 was dit de 32^{ste} plaats van 37 gemeenten). Dat betekent dat in 35 van de grote gemeenten de lokale woonlasten hoger liggen.

In bijlage 2 van deze tarievennota treft u dit overzicht aan.

De gemiddelde woonlastenstijging bedraagt in 2020 voor de 100.000+ gemeenten 4,3%.

De woonlastenstijging in onze gemeente ligt onder dat gemiddelde.

Uiteraard kan voor 2021 nog geen overzicht gegeven worden.

Tarievenoverzicht, vergelijking 2020 – 2021

Belastingoverzicht 2020, grote gemeenten (gedeeltelijke weergave).
Het gehele onderzoek ligt ter inzage.