

Beslisnota voor de raad

Datum 28 september 2020

Openbaar

Onderwerp SSC ONS Toetreding GR gemeente Zwartewaterland
Versienummer 0.1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen
Informant Annemieke van Dijken
Afdeling Concernstaf
Email A.van.Dijken@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 9.1.3 In 2020 hebben we een moderne informatievoorziening
Begroting wijzigen Nvt
Dekking ten laste van Nvt

Bijlagen

1. Toetredingsverzoek gemeente Zwartewaterland
2. Getekend raadsbesluit gemeente Zwartewaterland
3. Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Kennis te nemen van de toetredingsverzoeken van gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS.
- 2 Vast te stellen dat aan de voorwaarden tot toetreding wordt voldaan zoals weergegeven in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling.
- 3 In te stemmen met het voorgenomen besluit van het college tot toetreding van de gemeente Zwartewaterland aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS met ingang van 1 januari 2021.

Datum 28 september 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gemeenten Zwolle en Kampen en de provincie Overijssel werken samen op het gebied van de personeels- en salarisadministratie, inkoop en contractmanagement en ICT. Deze samenwerking is sinds 1 januari 2018 vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeente Zwartewaterland heeft het bestuur van SSC ONS het verzoek neergelegd om per 1 januari 2021 te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling zodat het SSC taken voor hen kan uitvoeren.

Gemeente Zwartewaterland zal alle diensten afnemen die het SSC levert. Voor het toetreden van nieuwe partners tot de gemeenschappelijke regeling is instemming vereist van de raad.

Daarnaast geldt, dat op basis van de GR artikel 22, de volgende voorwaarden van toepassing zijn in het geval van toetreding:

1. Toetreding tot deze regeling door colleges of besturen van andere publiekrechtelijke organisaties is mogelijk. Toetreding geschiedt door middel van wijziging van deze regeling. Artikel 21 is van overeenkomstige toepassing.
2. Toetreding is alleen mogelijk indien het bestuursorgaan dat wenst toe te treden - hierna genoemd toetredster - toetreedt voor alle bedrijfsvoeringsgebieden die op dat moment zijn ondergebracht bij ONS.
3. De toetredster zendt een verzoek tot toetreding aan het bestuur.
4. Het bestuur besluit met ten minste 75% meerderheid van stemmen, na daartoe genomen besluiten van de colleges, omtrent de toetreding. Voor toestemming van de colleges is instemming van de raden en staten vereist.
5. De toetredster betaalt de specifieke aansluitkosten in de vorm van een bijdrage aan de bedrijfsvoeringsreserve. De hoogte hiervan wordt bepaald door zijn procentuele aandeel in de totale financiële bijdrage van alle deelnemers, gerelateerd aan de stand van de bedrijfsvoeringsreserve per 1 januari van het jaar waarin toetreding plaats vindt.

De gemeente Zwartewaterland heeft via een formeel toetredingsverzoek hun verzoek tot toetreding per 1 januari 2021 kenbaar gemaakt aan het bestuur ONS (zie bijlage voor het toetredingsverzoek).

Beoogd effect

Beoogd effect is het verlenen van instemming met het voorgenomen besluit van het college om toetreding van de gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling.

De toetreding van gemeente Zwartewaterland draagt bij aan het publieke belang van de deelnemers. Ook draagt het bij aan de realisatie van de doelstelling van het SSC ONS in termen van beperking van organisatorische kwetsbaarheid op bedrijfsvoeringsgebieden, een verhoogde kwaliteit van werkprocessen en het realiseren van schaal- en efficiencyvoordelen op bedrijfsvoeringsgebieden.

Argumenten

1. *De toetreding van de gemeente tot de bedrijfsvoeringsorganisatie draagt bij aan het publieke belang van de deelnemers*

Door samenwerking met meerdere partners ontstaat er een schaalvoordeel en het zorgt voor

Datum 28 september 2020

risicospreiding. Daarnaast wordt solidariteit betracht met gemeenten in de regio die zich voor organisatorische continuïteitsvraagstukken geplaatst zien. De dienstverlening aan gemeente Zwartewaterland kan geabsorbeerd worden door de huidige ONS-organisatie, waardoor slechts een beperkte toename in formatie nodig is. Hierdoor biedt de toetreding van gemeente Zwartewaterland een relatief groot (financieel) voordeel op.

2. *Toetreding van de gemeente leidt niet tot inhoudelijke aanpassing van de afspraken in de GR*

De gemaakte afspraken blijven ongewijzigd gelden. De uitgangspunten van het takenpakket, het dienstverleningsconcept van ONS, het bekostigingsmodel, de operationele werkafspraken en de stemverhoudingen blijven ongewijzigd.

Ook de huidige governance blijft ongewijzigd. ONS heeft een bestuur, waarin één collegelid of CdK van de partners zitting hebben. Het collectief opdrachtgeverschap is belegd bij het Bedrijfsvoeringsberaad, waarin de directeuren bedrijfsvoering (of functionarissen met een vergelijkbare functie) van de gemeenten en de provincie zitting nemen. Voor de verschillende domeinen is een demandorganisatie ingericht.

3. *Toestemming van de Raad is wettelijk vereist*

In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat wijziging van, toetreding tot en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling alleen met instemming van de raden en staten van de deelnemers kan plaatsvinden.

4. *Toetreding beïnvloedt de kwaliteit van dienstverlening niet negatief*

Met de toetreding van de gemeente Zwartewaterland in 2020 heeft ONS ervaring opgedaan met het 'onboarden' van nieuwe partners. De ervaringen die daarbij zijn opgedaan zijn verwerkt in het transitieplan voor de gemeente Zwartewaterland. Zo vindt de transitie van ICT plaats in onderdelen waardoor de overgang meer geleidelijk zal plaatsvinden, wat ook resulteert in een betere spreiding van de benodigde capaciteit van ONS. Hierdoor is het effect op de bestaande dienstverlening overzichtelijk en kan de kwaliteit van dienstverlening aan de huidige partners geborgd en op gelijkwaardig niveau blijven.

Financiën

Uitgangspunt van de toetreding is dat gemeente Zwartewaterland de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding dragen. Daarmee voldoen zij ook aan voorwaarde 5 van toetreding (artikel 22). Van de huidige partners, waaronder gemeente Zwolle, worden geen (voor)investeringen gevraagd.

De bijdragen van de gemeente Zwartewaterland aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen naar gebruik, waarbij verdeelsleutels per product (een procentuele verdeling) tussen de partners wordt gehanteerd.

Na toetreding zal de GR bestaan uit zes partijen in plaats van vijf. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Het SSC ONS heeft aangegeven dat dit totale voordeel naar verwachting vanaf 2022 €350.000,- bedraagt. Dit structurele voordeel wordt over de vijf huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur ONS de definitieve financiële voordelen rapporteren, met daarbij het definitieve financiële voordeel voor gemeente Zwolle.

Vervolg

Na instemming door de raad zal een wijzigingsbesluit voor de gemeenschappelijke regeling worden opgesteld, met daarin tenminste de datum van inwerktreding van de wijziging en de toetredende partijen. De datum van wijziging is vastgesteld op 1 januari 2021.

Datum 28 september 2020

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris