

Informatienota voor de raad

Datum 6 oktober 2020

Onderwerp	Artikel 45 vragen van de SP: Werken zonder loon en verdringingstoets
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder Wethouder K. Sloots

Informant M. Lahdo
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 498 2866
Email M.Lahdo@zwolle.nl
Bijlagen Geen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van de artikel 45 vragen van de fractie van de SP over Werken zonder loon en verdringingstoets.

Datum 6 oktober 2020

[Toelichting op het voorstel](#)

Wij hebben op 31 augustus 2020 vragen ontvangen van de fractie van de SP conform art 45 reglement van orde over Werken zonder loon en verdringingstoets. In deze nota beantwoorden wij de vragen.

Inleiding

Het college zet de maatschappelijk nuttige activiteiten motiverend en activerend in. Het college draagt geen onbeloonde maatschappelijke nuttige activiteiten op indien de bijstandsgerechtigde:

- deelneemt aan de activiteiten in het kader van de verordening re-integratie;
- tenminste 16 uur per week vrijwilligerswerk verricht;
- mantelzorg verricht voor ten minste 16 uur per week;
- duurzaam en volledig arbeidsongeschikt is.

Kernboodschap

Hieronder gaan wij in op de vragen:

1. Hoeveel mensen nemen in Zwolle deel aan de verplichte tegenprestatie?

Wij leggen de tegenprestatie niet op maar stellen wel een plan op met activiteiten die zich richten op meedoen aan de samenleving.

Het college vindt het belangrijk dat iedereen meedoet aan de samenleving. We gaan daarbij uit van de mogelijkheden van de inwoner. Voorop staat dat wij mensen die een inkomensvoorziening ontvangen zo snel mogelijk begeleiden naar enige vorm van loonvormende arbeid. Wanneer betaald werk niet mogelijk is, om welke reden dan ook, stimuleren wij de doelgroep om maatschappelijk nuttige activiteiten te ontplooiën. U kunt daarbij denken aan vrijwilligerswerk of sociale activering. Voor iedereen die een uitkering aanvraagt stellen wij een persoonlijk plan op met activiteiten die zich richten op meedoen aan de samenleving of zoals eerder en liever gezegd, naar betaald werk. Het plan komt tot stand door maatwerk te leveren, houdt dus sterk rekening met de persoonlijke omstandigheden van onze inwoner en diens wensen en voorkeuren. Het college kan onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden inzetten voor zover die werkzaamheden de participatie bevorderen, worden verricht naast reguliere arbeid in de organisatie waarin ze worden verricht en additioneel van aard zijn en nooit leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.

2. Hoeveel uur werken zij gemiddeld en wat voor soort werkzaamheden betreft het?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij 1.

3. Hoe vaak (hoeveel qua %) is bij de tegenprestatie een verdringingstoets uitgevoerd om te controleren dat er geen reguliere banen verdrongen worden?

Aanvullend op antwoord 1 geven wij u mee dat het college verdringing van reguliere banen te allen tijde wil voorkomen. Bij plaatsing van onze inwoners op vrijwilligerswerk en of betaald werk zijn onze professionals alert op verdringing. Dit is te allen tijde maatwerk en vindt plaats op basis van gespreksvoering.

4. Hoe zag deze verdringingstoets er uit en welke documentatie is erover beschikbaar?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij 1. Het kader heeft uw raad neergelegd in de verordening Maatschappelijke inspanning gemeente Zwolle 2015.

Datum 6 oktober 2020

5. Hoeveel mensen nemen deel aan een participatieplaats?

In de Participatiewet is geregeld dat het college een participatieplaats kan inzetten aan personen voor wie de afstand tot de arbeidsmarkt groot is en nog niet bemiddelbaar is. Wij zijn zeer terughoudend met de inzet van dit instrument. Het college zet daartegenover het instrument proefplaatsing in wanneer een werkgever twijfels heeft over het aanbieden van een dienstverband. Bij vraag 9 gaan wij verder in op het instrument proefplaatsing.

6. Hoeveel uur werken zij gemiddeld en wat voor soort werkzaamheden betreft het?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij vraag 5.

7. Hoe vaak (hoeveel qua %) is bij de participatieplaats een verdringingstoets uitgevoerd om te controleren dat er geen reguliere banen verdrongen worden?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij vraag 5.

8. Hoe zag deze verdringingstoets eruit en welke documentatie is erover beschikbaar?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij vraag 5. De verordening Re-integratie PW, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2019.

9. Hoeveel mensen zitten binnen de participatiewet in een ander re-integratietraject (zie bij * een voorbeeld opsomming van de bedoelde re-integratietrajecten) dan de hierboven genoemde tegenprestatie of participatieplaats waarbij zij (productie)werk verrichten maar geen wettelijk minimum loon ontvangen?

Op dit moment nemen 57 personen deel aan de trajecten "Naar Werk". Het gaat hier om een samenwerking tussen Tiem en externe partijen waarbij personen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt intensief begeleid worden naar betaald werk. In individuele gevallen kan een werkervaring geadviseerd worden. De periode is altijd kort en heeft als doel de stap naar betaald werk te realiseren.

Het college kan daarnaast ook een proefplaatsing inzetten. Het doel van de proefplaatsing is het beoordelen van iemands vaardigheden en kennis ten behoeve van een concrete werkplek. De werkgever dient wel voldoende vertrouwen te hebben in de beoogde kandidaat met het oog op de indienstneming. Aan de proefplaatsing ligt een overeenkomst ten grondslag en de werkgever spreekt nadrukkelijk de intentie uit om de kandidaat bij goed functioneren in dienst te nemen. Op dit moment maken vier kandidaten gebruik van een proefplaatsing.

10. Hoe vaak (hoeveel qua %) is bij dergelijke trajecten een verdringingstoets uitgevoerd om te controleren dat er geen reguliere banen verdrongen worden?

In de gesprekken met werkgevers over een baankans voor onze kandidaten zijn onze professionals alert op verdringing van reguliere banen. Wanneer zij het vermoeden hebben dat een werkgever het enkel gaat om kostenreductie, dan stoppen wij de samenwerking. Het aantal keer dat wij de gesprekken met de werkgever hebben stopgezet vanwege het vermoeden zoals hiervoor beschreven komt niet of nauwelijks voor.

11. Hoe zag deze verdringingstoets eruit en welke documentatie is erover beschikbaar?

Wij verwijzen u naar het antwoord bij vraag 10.

Datum 6 oktober 2020

- 12. Er zijn in het land voorbeelden bekend van draaideur re-integratietrajecten waarbij mensen na een re-integratietraject slechts voor korte tijd ergens betaald mogen werken, om vervolgens weer in een onbetaald re-integratietraject te komen. Hoe vaak komt dat voor in Zwolle? Kunt u dit kwantificeren (bijvoorbeeld door na te gaan hoeveel van de mensen die nu een re-integratietraject volgen, er al eerder één of meerdere doorlopen hebben)?**

In onze aanpak om mensen naar betaald werk te begeleiden komen deze trajecten niet voor. In 2019 zijn in totaal 252 uitgestroomd uit de uitkering vanwege een baan en 42 personen omdat zij zijn gestart met een opleiding.

- 13. Wat doet Zwolle om draaideur re-integratietrajecten te voorkomen en doorstrom naar duurzame banen te bevorderen?**

Uitstroom naar betaald werk willen wij zo duurzaam mogelijk realiseren. Dit willen wij bereiken door het vormgeven en intensiveren van partnerschap tussen uitvoeringsorganisaties uit de stad en regio. We willen kandidaten ontwikkelen naar werk door aan te sluiten bij de vragen van de arbeidsmarkt. Hiervoor is het belangrijk dat kandidaten branchegerichte werknemersvaardigheden kunnen opdoen. Dit kan voor een deel bij Tiem en bij werkgevers, maar dat is niet voor alle branches mogelijk.

- 14. Hoe lang duurt een dergelijk traject gemiddeld en hoe lang maximaal?**

Wij verwijzen u naar het antwoord bij vraag 12.

- 15. Kun u aangeven hoe de verschillende re-integratiebureaus scoren op doorstrom naar duurzame banen?**

Per januari van dit jaar was 31% uitgestroomd naar werk, 11% is doorgestroomd naar onderwijs en werkervaring. 33% was niet succesvol en is vervangende dienstverlening via Tiem/SWT/IO aangeboden en 27% zat nog in traject. Op dit moment zitten 57 kandidaten in traject bij externe partijen.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke