

Werkverband “Platform Zwolse Wijken”

Aan: De Gemeenteraad en College van Burgemeester en Wethouders Zwolle

Zwolle, 15 oktober 2020

Betreft: Burger Participatie in de nieuwe Omgevingsvisie

Geachte Burgemeester, Wethouders en Raadsleden,

Deze zomer heeft het college de ontwerp-Omgevingsvisie vastgesteld en ter inzage gelegd. Er zijn zienswijzen op ingediend en de raad heeft er inmiddels een debat over gevoerd. Met o.a. als uitkomst dat er meer tijd wordt genomen voor participatie over de ontwerp-Omgevingsvisie. Daarop willen wij als wijkverenigingen en – stichtingen met deze brief graag aanhaken. Wij doen een dringend beroep op u als raad om de Zwollenaren een duidelijker stem te geven in de beslissingen over de toekomst van de stad. En gaan daarover graag het gesprek met u aan.

In de ontwerp-Omgevingsvisie ligt veel nadruk op extra woningbouw, mobiliteit en infrastructuur. Het onderzoek van het Rijk naar de potenties van Zwolle op deze punten krijgt ook veel aandacht, mede door de zienswijze die het college heeft ingediend op de landelijke Omgevingsvisie; hiermee is Zwolle bij het Rijk nadrukkelijk in beeld gekomen als een stad met mogelijkheden. Het lijkt erop dat het Rijk deze uitgestoken hand van Zwolle graag aanneemt. De Zwolse ontwerp-Omgevingsvisie toont al met al een voortvarende blik van het stadsbestuur, met de beste bedoelingen voor de toekomst van de stad.

De blik en aanpak van het Zwolse stadsbestuur in het ontwerp van de omgevingsvisie roept echter ook vragen op. Vanuit de Zwolse raad kwamen vragen als “waar zeggen we eigenlijk ja op?” en “wanneer zijn College en raad aan zet in de nieuwe visie?”, “waar zitten de knoppen waaraan gedraaid kan worden” en “het missen van de momenten en keuzes waarop bewoners invloed kunnen uitoefenen / op kunnen participeren” Met anderen woorden: ligt in het ontwerp van de omgevingsvisie wel het mandaat van de Zwolse kiezer voor de gekozen richtingen en wat vinden Zwollenaren daar nou echt van?

Als wijkverenigingen en – stichtingen die de inwoners van Zwolle vertegenwoordigen vinden wij dat het bestuur van de stad “een forse stap terug doet” als het gaat om de participatie van burgers in en over dit belangrijke onderwerp, namelijk de ontwikkeling van onze stad die de burgers van deze stad in praktische zin zullen gaan ervaren. Burgers, Zwollenaren anno 2020 vragen om een volwassen vorm van inspraak en deelname in de besluitvorming over voor de stad essentiële ontwikkelingen. Waarin niet langer de nu veelal gehanteerde “consultatie” van burgers leidend is, maar een vorm waarin inwoners van Zwolle, wensen en ideeën ten aanzien van o.a. de omgevingsvisie en andere ingrijpende zaken daadwerkelijk kunnen terugvinden in beleid en plannen.

Wij hebben signalen dat inwoners verbetering van de participatie over de ontwerp-Omgevingsvisie zeer wenselijk vinden. Bovendien zijn er andere redenen waarom wij pleiten voor betere inbreng van de Zwollenaren:

- *U heeft als Raad op 21 november 2016 een motie aangenomen waarin u belooft mensen meer te betrekken bij besluitvorming. (Motie 10-1 “Zorgvuldige uitvoering van communicatieprocessen richting Zwolse Burgers bij particuliere initiatieven”). In deze met algemene stemmen aangenomen motie spreekt de Raad uit dat het van het college verwacht dat deze een pro-actieve opstelling hanteert in o.a. de communicatie.*

Werkverband “Platform Zwolse Wijken”

- *In het coalitie-akkoord 2018 – 2022 schrijft het stadsbestuur dat het een bestuursstijl wil hanteren waarin “ we open en uitnodigend zijn en ruimte laten aan inwoners, bedrijven en instellingen in de stad. “ en “in de gemeenteraad en in de samenleving streven naar een zo breed mogelijk draagvlak voor onze keuzes.”*
- *Dit jaar is er in de eerste kamer een motie aangenomen dat de participatie van de burgers in de omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingswet zeer belangrijk is.*
- *Wij horen en zien veel onvrede bij omwonenden bij diverse inbreidingstrajecten waarbij initiatiefnemers meer rechten lijken te hebben dan inwoners van Zwolle.*

Zwolle loopt mogelijk onbedoeld, maar in ieder geval niet zichtbaar genoeg, achter als het gaat om deze inspraak / consultatie processen. Het gaat de burger er niet alleen om dat de gemeente luistert naar hun ideeën tijdens (wijk)bijeenkomsten, maar vooral om wat wordt gedaan met wat er wordt opgehaald door het bestuur van de stad! Is er bereidheid om beleid en plannen inhoudelijk aan te passen, of worden ideeën alleen meegenomen als ze passen binnen de ontwerp-visie, zoals nu op de gemeentelijke website over de omgevingsvisie staat aangegeven? Is er transparante en beargumenteerde terugkoppeling naar de burgers? O.i. is er niet alleen ruimte voor verbetering in deze processen, maar is die verbetering ook dringend gewenst en noodzakelijk!

Wij willen daarom graag bijdragen aan toevoeging van het burgerparticipatie deel in de nog vast te leggen Omgevingsvisie nu het nog kan. Concreet stellen wij de volgende praktische invulling en verbetering voor:

- De tekst in de nota minder “wollig” en “breed” te maken zodat iedereen kan lezen en begrijpen wat er bedoeld wordt. De publieksversie, die al eerder beloofd is, is voor ons een voorwaarde voor goede participatie.
- Op kaarten duidelijk te maken wat de gemaakte keuzes betekenen voor de verschillende wijken / stadsdelen.
- In de nota een plan op te nemen waarin de participatie van inwoners aantoonbaar hoger op de participatieladder komt te staan. Waarbij de landelijke trend, wettelijke kaders, het coalitieakkoord en niet in de laatste plaats uitvoering van de motie uit 2016 de richting aangeven cq de kaders vormen.
- De ontwerp visie te herzien op basis van raadsdebatten over relevante onderwerpen, inspreken van burgers en ingediende zienswijzen en de hieruit voortschrijdende inzichten. Daarbij hoort ook meer aandacht voor gebiedsontwikkeling en thema’s die relevant zijn in het buitengebied (in de huidige ontwerp-visie is het stedelijk gebied dominant).
- een tijdschema aangeven wanneer de bewoners van Zwolle betrokken kunnen worden bij en over welke stadia van het concept omgevingsvisie, omgevingsvisie en omgevingsplan.
- Naast burgerparticipatie en knoppen waaraan gedraaid kan worden ook nu nog ontbrekende onderdelen zoals natuur, welzijn etc aan de Omgevingsvisie toe te voegen en deze daarna opnieuw aan de Zwolse burgers voor te leggen. Waarbij duidelijk leesbaar moet zijn waarvoor het bestuur van de stad al mandaat heeft gekregen alsook waarvoor nog niet. Om daarmee te voorkomen dat de vast te stellen Omgevingsvisie een Blanco Cheque afgeeft voor ontwikkelingen die Zwollenaren niet gewenst vinden. En burgers en bestuur van onze

Werkverband "Platform Zwolse Wijken"

stad daardoor ongewild in juridische trajecten terecht gaan komen. (Advies Binnenlands bestuur 25/9/2020)

Met energie en vanuit een positieve grondhouding willen wij met u het gesprek aan gaan over de verdere aanpassing van de inhoud van de ontwerp visie, op basis van een zorgvuldig participatieproces. Zwolle is een prachtige stad en dat koesteren wij. Daarnaast blijven we openstaan voor evenwichtige ontwikkeling in de stad. Vanuit ervaring weten we dat de bereidheid om elkaar te vinden er tussen het openbaar bestuur, bewoners en bewonersorganisaties er altijd naar tevredenheid is geweest. En wat ons betreft ook zal blijven.

Dat past in de cultuur van Zwolle en deze gezamenlijke brief, waarin wij u uitdagen met ons het gesprek aan te gaan, is dan ook vooral bedoeld om die samenwerkingsbereidheid een verdere positieve impuls te geven.

Wij maken hiervoor graag een afspraak met u.

Met vriendelijke groet, namens vertegenwoordigers van de wijken,

- Berkum Brinkhoek, Bewonersvereniging Berkum Brinkhoek
- Berkum en Berkum Veldhoek, Wijkvereniging Berkum
- De Marsen (Haerst, de Ruiten, de Meele, Tolhuislanden en een deel van Ankum)
Streekvereniging de Marsen
- Spoolde, stichting Spoolderbelangen
- Stadshagen, Wijkstichting Stadshagen Totaal
- Veeralle, Wijkvereniging Veeralleekwartier
- Westenholte, Voorst en Frankhuis, Wijkvereniging WVF
- Wijthmen, Herfte en Zalne , Plaatselijk Belang Wijthmen, Herfte en Zalne
- Windesheim, Plaatselijk Belang Windesheim e.o.
- Zwolle Zuid, Wijkvereniging Oud-Ittersum

Bij de bespreking was de Stichting Wijkgemeenschap Aa-landen ook aanwezig. Zij hebben bij ons aangegeven dat zij u zelfstandig een brief te sturen met een vergelijkbare strekking.

W.M. Hovestad



Contactadres:

Werkverband "Platform Zwolse Wijken"
p.a. Campherbeeklaan 82
8024BZ Zwolle
Mail: platformzwolsewijken@gmail.com