

Beslisnota voor de raad

Datum 5 oktober 2020

Openbaar

Onderwerp Kinderparticipatie
Versienummer

Portefeuillehouder Klaas Sloots
Informant Huub Lubbers / Nathalie Rozenveld
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498 3268
Email [HGJ. Lubbers@zwolle.nl](mailto:HGJ.Lubbers@zwolle.nl)

Bijlagen Verordening Kindregeling Gemeente Zwolle 2021

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Kindregeling Gemeente Zwolle 2021 vast te stellen per 1 januari 2021 overeenkomstig bijlage 1.
2. De hoogte van de tegemoetkoming in de kindregeling vast te stellen op minimaal € 150 per kind per jaar en maximaal € 920 per jongere per jaar.
3. De huidige verordening scholieren gemeente Zwolle 2019 in te trekken per 1 januari 2021.

Datum 5 oktober 2020

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Wij constateren dat in Zwolle nog steeds kinderen opgroeien in armoede. Kinderen ervaren dat ze niet mee kunnen doen met klasgenoten. Ze hebben goedkopere kleding en goedkoper eten dan leeftijdsgenootjes. Hun schoolprestaties worden negatief beïnvloed door de armoedige omstandigheden en zij krijgen minder kansen op verschillende leefgebieden dan kinderen die niet in armoede opgroeien. Zwolle koos voor ruimhartige ondersteuning van gezinnen met schoolgaande kinderen. Ook de Stichting Meedoen voert regelingen uit ten behoeve van de participatie van kinderen en jongeren.

De stichting heeft echter de intentie uitgesproken om per 1 januari 2021 een aantal taken terug te geven aan de gemeente. De Stichting Meedoen ging akkoord met een grotere betrokkenheid bij het ondersteunen van kinderen in armoede in het eerste decennium van dit millennium. Deze betrokkenheid groeide de afgelopen 10 jaar sterk in aantallen aanvragen en financiële omvang. De Stichting Meedoen ziet armoedebestrijding in de eerste plaats als een verantwoording van de gemeente en voor haarzelf een kleinere toegevoegde waarde.

De teruggave van taken betekent dat verstrekkingen omtrent cultuur en activiteiten per 2021 door de gemeente uitgevoerd gaan worden. Stichting Meedoen blijft haar overige activiteiten gewoon uitvoeren.

Versimpeling aanbod

We willen regelingen en aanvraagmethoden zo simpel en klantvriendelijk mogelijk inrichten. De huidige Scholierenregeling voorziet in kosten die minimagezinnen met jongeren (12 t/m 17 jaar) maken voor sport, (school-)activiteiten en participatie. Deze verstrekkingen komen qua aard nauw overeen met de verstrekkingen van Stichting Meedoen, die terugkomen naar de gemeente. Wij willen een veelvoud aan regelingen en aanvraagmethodes voorkomen. Dit is onpraktisch en onduidelijk voor onze inwoners.

Daarom stellen wij voor om de Scholierenregeling aan te passen, zodat ook de verstrekkingen voor cultuur en activiteiten hieronder gaan vallen. We kiezen hierbij voor een nieuwe naam voor de aangepaste regeling: Kindregeling Zwolle. Aanvragen voor sport worden doorgezet naar het Jeugdfonds Sport Zwolle. Daar hoeft geen uitkering voor gedaan te worden. Dit kan betekenen dat er een groter beroep wordt gedaan op het Jeugdfonds Sport Zwolle.

Aangepaste Scholierenregeling

Huishoudens met schoolgaande kinderen op de basisschool of in het voortgezet onderwijs (incl 1^e en 2^e jaar MBO) hebben hoge kosten welke als probleem worden ervaren. Met de aangepaste regeling willen wij minimagezinnen een tegemoetkoming geven in de kosten die zij maken voor hun kinderen op het gebied van culturele, maatschappelijke en recreatieve activiteiten en/of aan school gerelateerde kosten, met uitzondering van sport. Voor een vergoeding voor sport kunnen deze gezinnen terecht bij het Jeugd Fonds Sport Zwolle. Als er sprake is van een bijzondere situatie waarin de Kindregeling niet (volledig) kan voorzien, dan kan de aanvrager in contact worden gebracht met fondsen. De Stichting Meedoen heeft de intentie daar een rol in te willen blijven spelen.

Het is praktisch om de leeftijdscategorieën en inkomensgrenzen voor de verschillende vergoedingen zo veel mogelijk gelijk te trekken. Waar nu nog uitgegaan wordt van leeftijdscategorieën, willen we zo veel mogelijk aansluiten bij de situatie van het kind. Wij denken dit op basis van een onderscheid in soort onderwijs (basisonderwijs/voortgezet onderwijs of jaar 1 of 2 van het MBO) beter te kunnen doen dan op basis van leeftijd. Een kind van 11 kan immers al naar het voortgezet onderwijs gaan, terwijl

Datum 5 oktober 2020

een kind van 13 jaar soms nog in groep 8 zit. Het soort onderwijs geeft daarom een duidelijker beeld van de behoefte van het kind en dus van de verstrekking die passend is.

De uitvoering van de nieuwe regeling zal worden gedaan door de afdeling inkomensondersteuning van de gemeente.

Beoogd effect

We willen vershraling van het aanbod op het terrein van gezinnen met schoolgaande kinderen voorkomen. Door aanpassing van de scholierenregeling naar de kindregeling repareren we de vermindering in activiteiten van de Stichting Meedoen. We blijven waar nodig ondersteunen.

Argumenten

Argument 1.1 en 3.1. De huidige verordening scholierenregeling van de gemeente Zwolle moet worden omgezet naar een nieuwe regeling voor alle schoolgaande kinderen.

De stichting Meedoen die financiële bijdragen verleent om kinderen deel te kunnen laten nemen aan activiteiten besloot om per 1 januari 2021 de gemeentelijke opdracht terug te geven. Om een vershraling van het aanbod in de diverse verstrekkingen aan ouders van schoolgaande kinderen te voorkomen, willen we per 2021 de uitvoering zelf ter hand nemen. Het overnemen van de activiteitenregeling en de kunstregeling van de Stichting Meedoen sluit aan op het Zwolse armoedebelief en armoederegelingen. Door verbreding van de bestaande Zwolse scholierenregeling naar een kindregeling realiseren we per 2021 een gelijkwaardig aanbod. Tevens komen we zodoende tot een vereenvoudiging van het systeem voor ondersteuning van de minima. We beraden ons op de mogelijkheid van een digitaal portaal waarin ouders en intermediairs op een centrale plaats inzicht krijgen in de ondersteuning het zogenaamde kindloket.

Argument 2.1 de kosten voor maatschappelijke deelname en schoolbijdragen zijn voor ouders van schoolgaande kinderen hoog.

De nieuwe kindregeling betreft een omzetting van de huidige Zwolse Scholierenregeling. Met de nieuwe kindregeling worden de mogelijkheden voor ondersteuning door de gemeente Zwolle uitgebreid. De gemeente Zwolle gaat zelf een tegemoetkoming verstrekken voor culturele, maatschappelijke of recreatieve activiteiten en aan schoolgerelateerde kosten. Uitgezonderd zijn de kosten voor sportbeoefening. Voor sportactiviteiten en sportbenodigdheden) wordt doorverwezen naar Jeugdfonds Sport Zwolle of naar de Stichting Meedoen.

Doelgroep van de regeling zijn dus de ouders van leerlingen van 4 tot en met 17 jaar waarbij we onderscheid maken tussen leerlingen op de basisschool (kinderen) en leerlingen op het voortgezet onderwijs incl MBO jaar 1 en 2 (jongeren). De ouders van kinderen op de basisschool ontvangen een lager bedrag en hebben een strengere inkomenseis (110%). Voor jongeren op het voortgezet onderwijs of het MBO zijn de kosten vaak hoger dan voor kinderen op het basisonderwijs. De regeling sluit hierop aan. De ouders van kinderen op het voortgezet onderwijs ontvangen een hoger bedrag en hebben een minder strenge inkomenseis (130%).

Risico's

Het gebruik van nieuwe regelingen en het bereik van nieuwe doelgroepen kost tijd. We monitoren het gebruik van de verschillende regelingen. We sturen bij met extra communicatie indien noodzakelijk.

Financiën

Datum 5 oktober 2020

We hebben het budget voor scholierenregeling en activiteiten samengevoegd. Daardoor vervalt de Activiteitenregeling van de Stichting Meedoen als losse voorziening.

Nieuwe financiële situatie				
	Beschikbaar budget	Schatting aantal aanvragen 2021	Gem bedrag per aanvraag	Budget
School + activiteiten PO	€ 297.000 + € 70.000	543	€ 129	€ 70.000
School + activiteiten VO/MBO		620	€ 450	€ 291.000
Kunst & Cultuur PO/ VO/MBO	€ 60.000	166	€ 361	€ 60.000
Activiteitenregeling van Meedoen	Vervalt (70.000)	vervalt	vervalt	vervalt
Totaal	€ 427.000			€ 421.000

Voor het bepalen van de nieuwe vergoedingen is onderzoek gedaan naar wat ouders daadwerkelijk aanvragen. De nieuwe bedragen zijn dan ook op deze ervaringscijfers gebaseerd en zijn daarmee een reële weerspiegeling van waar behoefte aan is. Op basis van bovenstaande gegevens schatten wij in dat het huidige budget van € 427.000 ook zal voldoen in de nieuwe situatie. Onze kostenraming komt nu namelijk uit op € 421.000. Wij adviseren echter om het huidige budget beschikbaar te houden voor het uitvoeren van de regelingen. Dit omdat door de corona-uitbraak een stijging van het aantal kinderen dat in armoede leeft te verwachten is.

Communicatie

St. Meedoen heeft als onafhankelijke organisatie een groot bereik onder de doelgroep.. De stichting zal in de overgangsfase haar klantenbestand informeren over de overgang van de voorzieningen naar de gemeente om deze doelgroep niet uit het oog te verliezen.

De nieuwe regeling zal verder onder de aandacht worden gebracht via diverse kanalen, zoals de websites van de gemeente en het sociaal wijkteam, in overleggen met partners.

Vervolg

De raad zal worden geïnformeerd worden over de resultaten via begrotingscyclus.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Peter Snijder, burgemeester

Ingrid Geveke, secretaris