

Informatienota voor de raad

Datum 3 november 2020

Onderwerp	Doorontwikkeling inkoopmodel jeugdhulp en regionale ontwikkelingen
Versienummer	V2.1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Informant R. Buitenhuis
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 498 2679
Email R.Buitenhuis@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Onderstaande informatie over de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp en aanverwante regionale ontwikkelingen

Datum 3 november 2020

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Via het RSJ IJsselland heeft Zwolle samen met de tien andere gemeenten in de jeugdregio IJsselland een raamovereenkomst gesloten met aanbieders van specialistische jeugdhulp. In deze nota wordt u geïnformeerd over de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp. Over dit onderwerp heeft het RSJ IJsselland op 21 oktober 2020 in een digitale informatiebijeenkomst leden van de gemeenteraden van Kampen en Zwolle bijgepraat. Daarnaast wordt u in deze nota geïnformeerd over hoe wordt omgegaan met de extra tijd die wordt genomen voor deze inkoop met name vanwege de coronacrisis alsmede over de regionale transformatieagenda.

Korte inhoud:

1. Doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp
Met een nieuw inkoopmodel voor specialistische jeugdhulp wordt uitvoering gegeven aan de Zwolse Hervormingsagenda Sociaal Domein en aan de beleidsontwikkelingen in de regio IJsselland. Belangrijke doelen zijn betere samenwerking bij complexe situaties en minder jeugdhulp met verblijf door betere, intensieve ambulante jeugdhulp.
2. Meer tijd voor de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp
Met name vanwege de coronacrisis, wordt meer tijd genomen voor de inkoop van de jeugdhulp. De inkoopprocedure wordt nu voor de zomervakantie van 2021 afgerond. Vervolgens hebben aanbieders en gemeenten een half jaar de tijd om het nieuwe inkoopmodel te implementeren en de overgang naar het nieuwe model (per 2022) zorgvuldig vorm te geven.
3. Regionale businesscases
Omdat het nieuwe inkoopmodel een jaar later dan gepland start, wordt regionaal via businesscases geïnventariseerd hoe in 2021 toch ingezet kan worden op kostenbesparing en transformatie.
4. Regionale transformatieagenda
Op basis van een transformatiebudget van het Rijk wordt sinds 1 juli 2019 een regionale transformatieagenda uitgevoerd. Daarbij worden onder meer gemeentelijke toegangen, jeugdhulpaanbieders en vertegenwoordigers van cliënten betrokken. In deze nota worden de diverse projecten kort toegelicht.

Kernboodschap

1. Doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp

Op 18 september 2019 is in het bestuurlijk overleg van de jeugdregio IJsselland op basis van een contourenschets ingestemd met de start van de doorontwikkeling van een nieuw inkoopmodel jeugdhulp. Deze doorontwikkeling van het inkoopmodel moet optimaal invulling geven aan vier prioritaire bestuurlijke doelstellingen:

1. Normalisering
2. Kostenbeheersing
3. Administratieve lastenverlichting
4. Verbeteren vertrouwen in de professional

Datum

3 november 2020

Vanuit het Bestuurlijk Overleg werd de opdracht aan het RSJ IJsselland gegeven om per 1 januari 2021 het project gereed te hebben omdat er een hoge gemeentelijke urgentie is om grip te krijgen op de lokale uitgaven binnen de jeugdhulp. Het nieuwe inkoopmodel dient dit te faciliteren.

Het inkoopmodel bestaat uit onderstaande facetten:

- *toewijzen*: het proces waarbij een verwijzer de hulpvraag in kaart brengt, resultaten opstelt en een jeugdige zo nodig doorverwijst naar specialistische jeugdhulp;
- *hulpverlening*: alle vormen van dienstverlening die door een aanbieder wordt geboden in het kader van specialistische jeugdhulp;
- *bekostigen*: de wijze waarop de geboden hulpverlening wordt bekostigd;
- *administreren*: de administratieve handelingen en verplichtingen die door alle betrokken partijen moeten worden verricht;
- *verantwoorden*: alle handelingen en verplichtingen die worden verricht om de geleverde hulpverlening te verantwoorden;
- *toezicht*: het geheel van monitoring, beheersing en sturing die wordt uitgevoerd op de hierboven genoemde onderdelen van het inkoopmodel.

De beschrijving in deze nota betreft een actuele stand van zaken. De doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp is immers nog gaande en het definitieve inkoopmodel is nog niet vastgesteld.

Het inkoopmodel wordt opgebouwd uit de onderdelen ambulante jeugdhulp en wonen, op basis waarvan elke vorm van jeugdhulp kan worden ingezet en bekostigd. Wanneer de hulpvraag zeer complex wordt, dan worden extra handvatten aangereikt via het onderdeel 'hoog specialistisch weinig voorkomende jeugdhulp (HSWV).

Ambulante jeugdhulp

Dit betreft alle ambulante vormen van jeugdhulp, zowel de individuele ondersteuning, hulp en zorg en groepsgewijze vormen. De hulpverlening vindt primair plaats in de eigen omgeving van de jeugdige (thuis en/of op school). Daarnaast kan de hulpverlening ook op een vestiging van de aanbieder of een andere geschikte locatie plaatsvinden indien dit van meerwaarde is voor de hulpverlening. De hulpverlening kan ook aanvullend of ondersteunend aan wonen, verblijf of logeren worden geboden; maar is vanuit de inkoop en bekostiging gezien geen onderdeel van de woon-, verblijf- of logeervoorziening. Het maakt niet uit wat voor interventie, behandeling of traject wordt georganiseerd, het inkoopmodel is uniform en maakt het daarmee eenvoudig om domeinoverstijgend te werken en verschillende hulpvormen te combineren.

De belangrijkste uitgangspunten voor de inkoop van ambulante jeugdhulp zijn:

- o Toewijzen van zorg blijft resultaatgericht door middel van het toekennen van een persoonsvolgend budget waarbinnen een aanbieder de ondersteuning kan bieden die nodig is om de resultaten te behalen.
- o Aanbieders declareren de daadwerkelijk geleverde zorg inspanningsgericht (PxQ) binnen het persoonsvolgend budget.
- o Het niet gebruikte deel van het persoonsvolgend budget valt vrij voor de gemeente en niet voor de aanbieder.
- o De bekostiging, de administratie en de verantwoording is uniform voor alle gemeenten en aanbieders in de regio IJsselland, als gevolg van één uniform bekostigingsmodel.

Datum

3 november 2020

Wonen

Wonen is het bieden van 24-uurs hulpverlening aan jeugdigen die niet meer thuis kunnen wonen, waarbij veiligheid, stabiliteit en ontwikkeling (de leefomgeving) centraal staan. Het betreft jeugdigen die niet meer thuis kunnen wonen vanwege ernstige problemen thuis of vanwege hun eigen gedrag of beperkingen of de afwezigheid van ouders. In de jeugdregio IJsselland kennen we vier woonvormen, namelijk pleegzorg, gezinshuizen, leefgroepen (*kamertraining, moeder-kindhuis, fasehuis*) en respijtzorg.

De belangrijkste uitgangspunten voor de inkoop van wonen zijn:

- De huidige voorzieningen bevatten wonen en behandelen als één geheel. Deze twee onderdelen worden losgeknipt met als doel dat het beëindigen van een hulpverleningstraject of het starten van een ander hulpverleningstraject niet betekent dat een jeugdige moet verhuizen. Alleen het pedagogisch leefklimaat en de huisvesting worden vergoed.
- De mate van begeleiding door pleegouders, gezinshuisouders of hulpverleners in een woonvorm kan verschillen. Eventueel noodzakelijke, aanvullende ambulante hulpverlening gericht op herstel of duurzame ambulante hulpverlening vallen niet onder wonen, maar wordt separaat toegewezen conform de systematiek van ambulante jeugdhulp.
- Kleinschalige gezins- en woonvormen worden gestimuleerd.
- Het aanbod van wonen is krap. Groei van woningaanbod binnen de regiogrenzen, juist voor die doelgroepen waarvoor geen aanbod is op dit moment, wordt gestimuleerd.

Met de onderdelen ambulante jeugdhulp en wonen kan de gemeentelijke toegang of de gecertificeerde instelling ambulante jeugdhulp en een woonplek optimaal combineren. De hulpverlening is niet afhankelijk van de woonplek van de jeugdige en kan worden voortgezet als de woonplek van de jeugdige (tijdelijk) wijzigt en als de ambulante hulp eindigt, betekent dat niet het einde van de woonplek.

HSWV

De onderdelen ambulante jeugdhulp en wonen vormen samen het fundament van het inkoopmodel IJsselland als het gaat om de manier van toewijzen, hulpverlenen, bekostigen en verantwoorden. Het onderdeel inzake HSWV geldt als specifieke aanvulling daarop. HSWV betreft alle jeugdhulpvoorzieningen voor zeer complexe hulpvragen, waarbij verblijf en behandeling tezamen nodig is om de juiste ondersteuning te bieden. Dit gaat bijvoorbeeld om gesloten jeugdhulp, Intensive Home Treatment (IHT) en Driemilieuvoorzieningen.

Inzet van HSWV betekent dat het volgens de lokale toegang (of de gecertificeerde instelling) nodig is om in gezamenlijkheid te kijken naar de complexe hulpvraag van de jeugdige en het gezin. Voor deze jeugdigen dreigt vaak een uithuisplaatsing als er niet structureel iets verandert in de gezinssituatie. De complexiteit van de problematiek vraagt om inzet vanuit specifieke expertises die beperkt beschikbaar zijn in onze regio. Het onderdeel HSWV biedt voor deze jeugdigen en gezinnen een oplossing, namelijk een commitment van een beperkt aantal aanbieders om samen te werken en gezamenlijk met de lokale toegang en het gezin de verantwoordelijkheid te nemen om de noodzakelijke hulp te organiseren en uit te voeren. Deze samenwerking van aanbieders wordt het HSWV-collectief genoemd. Hiermee jaagt jeugdregio IJsselland effectieve samenwerking aan, juist wanneer dat het meest nodig is vanwege de complexe hulpvraag.

Datum

3 november 2020

De essentie van HSWV is dat een groep jeugdhulpaanbieders collectief garant staat om hulp te organiseren en te bieden, juist wanneer het moeilijk is. Deze groep aanbieders staat paraat voor gemeentelijke toegangen en gecertificeerde instellingen met drie functies:

1. Integrale screening, samen met de jeugdige en het gezin, op initiatief van de lokale toegang of de gecertificeerde instelling.
2. Het organiseren van passende hulp, eventueel inclusief verblijf
3. Bereikbaarheid en beschikbaarheid van expertise, specialistische hulp en crisisdienst.

Het HSWV-collectief is een samenwerkende groep aanbieders die klaar staat wanneer de nood te hoog wordt of er geen kant en klare oplossing voor handen is. Regio IJsselland betaalt het HSWV-collectief voor de beschikbaarheid van de benodigde expertise een taakgerichte vergoeding. Indien jeugdhulp of een woonplek wordt ingezet, dan wordt dit inspanningsgericht bekostigd op basis van ambulante jeugdhulp of wonen.

Ter illustratie

Een voorbeeld op basis van een recente situatie kan inzicht geven in hoe we met het nieuwe inkoopmodel een essentiële bijdrage leveren aan beter passende jeugdhulp, waarbij de hulpvraag leidend is en niet het aanbod.

Onlangs werd de crisisdienst gebeld over een meisje dat zichzelf ernstig had verwond. Een heftige, levensbedreigende situatie waarin onmiddellijk actie nodig is. Maar waarbij vervolgens ook goed gekeken moet worden naar wat voor haar de aanleiding is om zichzelf te verwonden.

De crisisdienst wilde een jeugd-ggz aanbieder inschakelen, maar deze aanbieder gaf aan dit meisje niet te kunnen helpen omdat er andere problematiek speelde dan jeugd-ggz. Een aanbieder die goed thuis is in opvoedproblematiek, werd vervolgens bereid gevonden het meisje te helpen. Maar ze moest dan wel opgenomen worden bij die aanbieder. Omdat er wel ggz-problematiek speelde, moest de jeugd-ggz aanbieder beschikbaar zijn voor als de problemen zouden verergeren.

Waar voor werd gevreesd, gebeurde al enkele dagen na de opname: het meisje beschadigde zichzelf opnieuw. De jeugd-ggz aanbieder kon echter niet direct inzet leveren en uiteindelijk is de situatie zodanig uit de hand gelopen dat het meisje werd gesloten werd geplaatst.

Een dergelijke, heftige schreeuw om hulp wordt nog te vaak op een te ontwrichtende manier beantwoord. In het nieuwe inkoopmodel kan en moet zo'n situatie anders worden aangepakt door de lokale toegang in samenspraak met de crisisdienst en de betrokken aanbieders. Allereerst is het de vraag of een opname daadwerkelijk nodig was. Door intensieve, multidisciplinaire ambulante jeugdhulp in te zetten, kan het meisje thuis blijven wonen en blijft haar netwerk in tact. Dat voorkomt een ontwrichtende opname. En het voorkomt ook dat het afbouwen van de jeugdhulp te zijner tijd weer leidt tot een spannende verhuizing naar huis.

Daarnaast staat – óók bij complexe situaties – in het nieuwe inkoopmodel niet het aanbod van een individuele aanbieder centraal bij de vraag welke hulp een jeugdige ontvangt. Juist als een situatie complex is, vraagt het nieuwe inkoopmodel expliciet dat aanbieders samenwerken om de juiste hulp te organiseren.

Datum

3 november 2020

2. Meer tijd voor de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp

Toen voor de zomer van dit jaar de coronacrisis uitbrak, ontving het RSJ IJsselland vele signalen van jeugdhulpaanbieders die als gevolg van de coronacrisis geen tijdige bijdrage meer konden leveren aan de doorontwikkeling van het inkoopmodel. De input en meedenkkraft van de jeugdhulpaanbieders is juist van groot belang om het nieuwe inkoopmodel uit te werken en uiteindelijk succesvol te implementeren. Aanbieders hadden echter alle tijd en energie nodig om de zorg en ondersteuning optimaal te kunnen continueren en hadden daardoor geen tijd om deel te nemen aan met name het tarievenonderzoek en het voorbereiden van de implementatie van het nieuwe inkoopmodel. Zonder vastgestelde reële tarieven en een financiële doorrekening zou tijdig starten van de aanbesteding niet haalbaar zijn. En onvoldoende implementatietijd zou administratieve processen zoals tijdige declaratie bemoeilijken, wat zou leiden tot een problematische start en verminderd zicht op de uitgaven. Hierdoor drong de vraag zich op of het nog haalbaar was om het nieuwe inkoopmodel in te laten gaan per 1 januari 2021. Ook vanuit het Ministerie van VWS en de VNG werd geadviseerd om bij lopende aanbestedingen termijnen te verlengen en uitstel te overwegen.

In dezelfde periode deden zich ook twee andere ontwikkelingen voor die invloed hadden op de oorspronkelijke planning. Allereerst sprak het Ministerie van VWS uit voornemens te zijn het tijdschrijven voor een deel van de aanbieders af te schaffen. Ondanks dat veel regio's een negatief advies gaven (ook de regio IJsselland heeft negatief geadviseerd) en daarmee het afschaffen van tijdschrijven willen voorkomen, ontstond het risico dat tijdschrijven alsnog zou moeten worden afgeschaft. Het nieuwe inkoopmodel voorziet in een inspanningsgerichte bekostiging en hiervoor is enige vorm van tijdschrijven noodzakelijk. Wanneer tijdschrijven wordt afgeschaft zal er een alternatief inkoopmodel moeten worden ontwikkeld. Inmiddels is duidelijk dat het convenant bijgesteld is en dat het nog spreekt over 'vermijdbaar tijdschrijven'.¹ Dat biedt de ruimte die nodig is om door te gaan met het nieuwe inkoopmodel, maar het dwingt wel om met het oog op de administratieve lasten het tijdschrijven te minimaliseren.

Een tweede ontwikkeling die de planning van de inkoop jeugdhulp beïnvloedt is de aankondiging van de Minister van VWS om in te zetten op onvoorwaardelijke regionale samenwerking, met inbegrip van specifieke zorgvuldigheidseisen inzake de inkoop van jeugdhulp.² Voor wat betreft de genoemde zorgvuldigheidsvoorwaarden geldt dat bij de inkoop rekening dient moet worden gehouden met reële termijnen en tarieven. Binnen de huidige planning kon dit niet worden waargemaakt.

Op 24 april 2020 is over het voorgaande gesproken in een ingelast regionaal bestuurlijk overleg. Gelet op het grote belang van een zorgvuldig traject en de noodzaak om de jeugdhulpaanbieders daar inhoudelijk bij te betrekken, is in dat bestuurlijk overleg besloten de termijnen voor de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp te verlengen en de nieuwe overeenkomsten in te laten gaan per 1 januari 2022. Als consequentie daarvan wordt de huidige raamovereenkomst verlengd met een jaar. De aangepaste planning is erop gericht dat de inkoopprocedure voor de zomervakantie van 2021 wordt afgerond. Vervolgens hebben aanbieders en gemeenten een half jaar de tijd om het nieuwe inkoopmodel te implementeren en de overgang naar het nieuwe model zorgvuldig vorm te geven.

3. Regionale businesscases

In het voornoemde regionaal bestuurlijk overleg is uitgesproken dat de ambities wat betreft kostenbesparing en transformatie in 2021 onverminderd overeind staan. Daarom is besloten dat regionaal geïnventariseerd wordt hoe het transformatieproces gedurende de doorontwikkeling van het inkoopmodel, voortgang kan vinden alsmede waar besparingen te behalen zijn. Op basis van dit besluit

¹ Zie: <https://www.ordz.nl/documenten/publicaties/2020/06/16/convenant-getekend>

² Zie: [Kamerbrief Perspectief voor de jeugd, 20 maart 2020](#)

Datum 3 november 2020

is in de regio geïnventariseerd welke mogelijke interventies op korte termijn doorgevoerd zouden kunnen worden en in hoeverre zij bedragen aan de gewenste besparing en/of transformatie. Dit heeft geleid tot een aantal voorstellen (businesscases) die zijn onder te verdelen in drie categorieën:

- a)** Inkoopgerelateerde businesscases,
- b)** Transformatiegerelateerde businesscases,
- c)** Overige businesscases, waar gemeenten afzonderlijk of gezamenlijk voor kunnen kiezen.

a) De inkoopgerelateerde businesscases worden uitgevoerd door inkoopdeskundigen van het RSJ IJsselland in afstemming met de gemeenten en aanbieders. De uitkomsten zullen voor een groot deel landen in de verlengde raamovereenkomst met de jeugdhulpaanbieders per 2021. Voor de beoogde wijzigingen van de raamovereenkomst is vereist dat minimaal 50% van de gecontracteerde aanbieders in dienen te stemmen met de voorstellen. Inhoudelijk betreft het met name maatregelen die tijdige declaraties bevorderen en de grip op toewijzingen en kosten vergroten.

b) De transformatiegerelateerde businesscases worden uitgevoerd onder leiding van de kwartiermaker regionale transformatieagenda (Lidi Kievit), in afstemming met aanbieders en gemeenten. Deze businesscase vallen uiteen in twee hoofddelen. Het eerste deel betreft het ontwikkelen van ambulante alternatieven voor jeugdhulp met verblijf. Het gaat daarbij om interventies die de potentie hebben om het thuis blijven wonen van jeugdigen te bevorderen, uithuisplaatsing te voorkomen en ouders en hun kind(eren) regie te laten houden en zodoende meer zelfstandig hun leven vorm te geven. Als dit echt niet thuis kan, dan is het uitgangspunt 'samen uit, samen thuis'. Dat houdt in dat alle gezinsleden werken aan verandering en dat als de hulp niet thuis kan plaatsvinden, dat de hulp op een verblijfsbed is. Het hele gezin, een deel van het gezin of alleen de jeugdige kan op een verblijfsbed worden geplaatst. Er wordt altijd gewerkt aan terugkeer naar huis en wat daarvoor nodig is. Hierdoor wordt de kans op terugkeer naar thuis vergroot en de duur in verblijf verkort.

Het tweede deel van de transformatiegerelateerde businesscases betreft de samenwerking met de gecertificeerde instellingen en deze worden nader uitgewerkt binnen het onderdeel 'gedwongen kader jeugd' van de regionale transformatieagenda.

c) De overige businesscases zijn maatregelen waar het RSJ IJsselland geen specifiek mandaat voor heeft, maar waar gemeenten zelf toe kunnen besluiten in samenwerking met andere gemeenten. Het betreft de volgende maatregelen:

- Het invoeren van een maximale behandelduur, in combinatie met een second opinion voor jeugdigen die langdurig (reeds vanaf 2014) jeugdhulp ontvangen,
- Uitbreiding pilot jeugdhulp-onderwijs,
- Inzicht in zorggebruik - data-analyse op de cliëntenbestanden,
- Pedagogisch ondersteuner op scholen voor speciaal onderwijs (uitbreiding pilot De Ambelt).

De uitwerking en voorbereiding van de implementatie van alle businesscases is in volle gang. De businesscase onder b en c betreffen pilots die in 2021 starten. Vooral nog is de inschatting dat een en ander uitgevoerd kan worden met de bestaande capaciteit. Onderdeel van de uitwerking is het in beeld brengen van de mogelijke besparingen en eventuele implementatiekosten.

4. Regionale transformatieagenda

Datum

3 november 2020

Door het Ministerie van VWS is ten behoeve van de transformatie jeugd in 2018, 2019 en 2020 een jaarlijks bedrag van ongeveer € 1,2 miljoen beschikbaar gesteld voor de regio IJsselland. Het fonds is ondergebracht bij het RSJ IJsselland en het regionaal bestuurlijk overleg beslist over de besteding van de middelen. Onder leiding van een kwartiermaker is voor de uitvoering van een regionale transformatieagenda op basis van dit fonds gestart per 1 juli 2019 en deze agenda loopt tot 1 juli 2022. Bij de uitvoering van de verschillende projecten onder deze agenda, worden gemeentelijke toegangen, jeugdhulpaanbieders en vertegenwoordigers van cliënten betrokken. Voor de afstemming met jeugdhulpaanbieders is een bestuurlijke 'kerngroep transformatie' geformeerd, die bestaat uit tien bestuurders van grote en kleine jeugdzorgaanbieders, vier bestuurders namens de gemeenten en inmiddels ook een huisarts. Daarnaast wordt vanuit de betrokken gemeenten ambtelijk deelgenomen aan de verschillende projecten.

In het kader van de regionale transformatieagenda is een aantal projecten gestart en deze worden inmiddels uitgevoerd in samenhang met de doorontwikkeling van de inkoop jeugdhulp. Het betreft de volgende projecten:

- Gezinsinterventies

Dit project moet eraan bijdragen dat jeugdigen met complexe problematiek significant meer thuis kunnen blijven wonen en dat jeugdhulp met verblijf minder vaak en/of minder lang wordt ingezet. Doordat jeugdhulp met verblijf doorgaans duurder is, wordt hier ook een besparing verwacht.

- Netwerk samen leren en ontwikkelen

Het landelijk Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd (OZJ) heeft de opdracht gekregen om de positie en werkwijze van de regionale expertteams, in samenhang met de landelijke expertisecentra, verder door te ontwikkelen. Dit moet ertoe leiden dat er in 2021 een gezamenlijke norm is ten aanzien van een goed functionerend expertteam. Met als doel dat voor elk kind, ongeacht de complexiteit van de zorgvraag en wachtlijsten bij aanbieders, op korte termijn passende hulp wordt georganiseerd. De OZJ kiest ervoor om deze opdracht samen met de expertteams op te pakken. De regio IJsselland zit aan tafel bij deze doorontwikkeling zodat dit meegenomen kan worden in de doorontwikkeling van onze eigen RET en de aansluiting met het netwerk samen leren en ontwikkelen.

- Ambulante alternatieven

In dit project worden enkele nieuwe vormen van ambulante jeugdhulp ontwikkeld en wordt een aantal bestaande vormen van ambulante jeugdhulp doorontwikkeld. Het doel is nadrukkelijk het terugdringen van de inzet en duur van jeugdhulptrajecten met verblijf.

- Kleinschalige gezinsgerichte woonvormen

In dit project wordt eerst een onderzoek gedaan naar kleinschalige gezinsgerichte woonvormen, waarbij de behoefte en het bestaande aanbod wordt geïnventariseerd. Dit zal leiden tot een advies voor een onderbouwing van de kostprijs met het oog op het nieuwe inkoopmodel en over het ontwikkelen van nieuwe kleinschalige gezinsgerichte woonvormen, passend bij de behoefte.

- Verbinding Jeugdhulp en Onderwijs

Het streven in de regio IJsselland is dat de jeugdhulp en (passend) onderwijs steeds beter aansluit bij de leefomgeving van de jeugdige en zijn gezien. In de regionale transformatieagenda wordt ingezet op het leren van lokale initiatieven.

Daarnaast heeft het RSJ IJsselland samen met een consortium van partners uit de regio een subsidie van ZonMw toegekend gekregen voor een Regionale Kenniswerkplaats Jeugd (RKJ)

Datum

3 november 2020

IJsselland 'Samen normaliseren'. Windesheim en GGD zijn respectievelijk trekker en penvoeder.

In dit kader worden twee onderzoeksprojecten ingericht. Het eerste richt zich op jongeren, ouders en hun directe begeleiders. Het tweede onderzoek vindt plaats binnen de dagelijkse praktijk van de GGD professional, de toegangsmedewerker en de onderwijsmedewerker. Het doel van de onderzoeken is helder te krijgen wat we met elkaar verstaan onder normaliseren, deze kennis te delen in de regio en op te nemen in het opleidingsprogramma van Windeheim. Verder worden er twee bestaande projecten gevolgd en getoetst op effectiviteit. Het gaat daarbij om THINK op school en een pilot op Voorgezet Onderwijs (VO) in Hardenberg.

- Themagericht transformatietafel met de aandacht voor de vijfbasisfuncties bij de lokale toegangen

Onder meer vanwege de cruciale rol die de lokale toegangen hebben in het nieuwe inkoopmodel, hebben gemeenten behoefte om meer van elkaar te leren over de organisatie en het functioneren van de lokale toegangen. De toegangen van de elf gemeenten worden langs de vijf basisfuncties gelegd en besproken op ambtelijk en bestuurlijk niveau.³

Het voornemen is om ook over andere transformatiethema's regionale, interactieve tafels te organiseren. Gelet op de coronacrisis wordt nog gezien hoe deze vormgegeven zullen worden.

- Tot slot loopt onder de regionale transformatieagenda ook het project Gedwongen kader jeugd. Dit project kent twee deelprojecten:

1. Vereenvoudigen en optimaliseren jeugdbeschermingsproces.
2. Werkgeverschap (verbetering arbeidsmarkt); hierin wordt samen opgetrokken met jeugdregio Twente.

Vervolg

Met de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp wordt ook uitvoering gegeven aan de kaders en de beweging uit de Zwolse Hervormingsagenda Sociaal Domein. In de halfjaarrapportage over de uitvoering van de Hervormingsagenda wordt u daarom ook geïnformeerd over de voortgang van de inkoop jeugdhulp.

De eerstvolgende stap in de uitvoering van de doorontwikkeling van het inkoopmodel is de definitieve besluitvorming op 9 december 2020 in het regionaal Bestuurlijk Overleg Jeugd. Voorafgaand aan die besluitvorming wordt het college daarover geraadpleegd. Over het besluit van het regionaal Bestuurlijk Overleg Jeugd zal de gemeenteraad worden geïnformeerd. Medio februari 2021 kan vervolgens de aanbestedingsprocedure starten.⁴

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

³ Zie over de vijf basisfuncties: <https://voordejeugd.nl/nieuws/basisfuncties-voor-lokale-teams-kaart>

⁴ Zie ook: <https://www.rsj-ijsselland.nl/inkoop/doorontwikkeling>



voorstel

Zwolle

Datum

3 november 2020

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke