

Informatienota voor de raad

Datum 7 oktober 2020

Onderwerp	Damoclesbeleid – artikel 13b Opiumwet
Versienummer	V0.1

Portefeuillehouder Burgemeester Snijders

Informant W. Hutterd

Afdeling Fysieke Leefomgeving

Telefoon 038 498 2310

Email W.Hutterd@zwolle.nl

Bijlagen Damoclesbeleid – artikel 13b Opiumwet

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De vaststelling van het Damoclesbeleid – artikel 13b Opiumwet door de burgemeester.

Datum 7 oktober 2020

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

In februari 2020 is het Programma Ondernijning vastgesteld. De systeemaanpak die in het programma staat omschreven vraagt om een weerbare organisatie. Deze weerbaarheid ontstaat door het opwerpen van barrières en actieve toepassing van passend beleid om een ongunstig ondernijningsklimaat te creëren. In deze informatienota wordt u geïnformeerd over de vaststelling van het Damoclesbeleid, onderdeel van een weerbare organisatie.

Zwolle wordt steeds vaker geconfronteerd met ondernijnde criminaliteit. Dit uit zich bijvoorbeeld in illegale (verkoop)punten of productieplaatsen van verdovende middelen. We zien dat woningen worden gebruikt voor het telen van hennep en dat loodsen worden gebruikt als stashlocaties van harddrugs. Daarnaast zien we ook dat dealers vanuit de woning verdovende middelen aanbieden. Op basis van deze constatering zijn er al meerdere waarschuwingen en maatregelen opgelegd. De bevoegdheid van de burgemeester om in geval van de aanwezigheid van drugs of voorwerpen of stoffen die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, op te treden is opgenomen in artikel 13b van de Opiumwet. De uitwerking van dit artikel is verwoord in het Damoclesbeleid – artikel 13b Opiumwet.

Drugsbeleid gemeente Zwolle

De uitwerking van artikel 13b Opiumwet en de handhavingmatrix was opgenomen in het door de burgemeester vastgestelde “drugsbeleid gemeente Zwolle”. Dit beleid is op 12 september 2013 in werking getreden en bevatte tevens de gedoogcriteria van coffeeshops. In 2019 heeft de burgemeester van gemeente Zwolle nieuw beleid coffeeshops vastgesteld en daarmee is een deel van het drugsbeleid vervallen. In het Coffeeshopbeleid 2019 staan o.a. de gedoogcriteria voor de verkoop van softdrugs uit coffeeshops. De handhaving van deze criteria zijn vastgelegd in de gedoogbeschikking en in het coffeeshopbeleid.

Het nieuwe Damoclesbeleid vervangt de rest van het drugsbeleid en is ingegeven door de lokale ontwikkelingen zoals het programma Ondernijning en de incidenten op het gebied van openbare orde en veiligheid.

Kernboodschap

We willen daadkrachtiger kunnen optreden tegen illegale (verkoop)punten of productieplaatsen van verdovende middelen. Het doel van artikel 13b Opiumwet is de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het voorkomen van de nadelige effecten van de handel voor de Zwolse samenleving.

Argumenten

1.1. *Met het Damoclesbeleid wordt gerealiseerd dat geconstateerde overtredingen gevolgd worden door een adequate reactie* die qua intensiteit zo goed mogelijk aansluit bij de ernst van de overtreding en het beoogde effect heeft, namelijk het bestrijden van handel in drugs en herstel van de openbare orde. Het beleid is strenger en maakt onderscheid in de mate van de aangetroffen drugs. Dit maakt het onderbouwen van het besluit makkelijker. Het toepassen van bestuursdwang is een discretionaire bevoegdheid, wat inhoudt dat het geen verplichting is van deze bevoegdheid gebruik te maken. Het toepassen kan namelijk verregaande gevolgen hebben voor de betrokkenen. Er is daarom ook onderscheid gemaakt in de mildere gevallen waar een bestuurlijke waarschuwing kan volstaan. Het optreden tegen de voorbereidingshandelingen, zoals verwoord in artikel 10a en 11a Opiumwet, zijn

Datum 7 oktober 2020

ook opgenomen. Het Drugsbeleid gemeente Zwolle 2013 voorzag hier niet in. Er is daarnaast ook de mogelijkheid opgenomen voor het opleggen van een last onder dwangsom.

1.2. *De burgemeester kan met het Damoclesbeleid verhinderen* dat de woning of het lokaal (nog) wordt gebruikt ten behoeve van (georganiseerde) drugshandel en het drugscircuit. Hiermee wordt de bekendheid van de woning of het lokaal in het drugscircuit en als drugspand doorbroken en de loop eruit gehaald. Verdere aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving van de woning of het lokaal kan worden voorkomen. Zonder het Damoclesbeleid blijft Zwolle gevoelig voor illegale (verkoop)punten of de productie van verdovende middelen en krijgt georganiseerde misdaad (meer) voet aan de grond in onze stad.

1.3. *Het Damoclesbeleid is onderdeel van een systeem en integrale aanpak tegen georganiseerde criminaliteit en ondermijning.* Het bestuursrecht en strafrecht werken in de handhaving van de Opiumwet complementair aan elkaar. De aanpak is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente (burgemeester), politie en het Openbaar Ministerie. **Daarnaast werken we in het Henneconvenant IJsselland samen met onder andere de politie en de woningcorporaties om preventieve en repressieve maatregelen te kunnen nemen en daarmee gevaarlijke situaties te beëindigen.**

Consequenties

Aan het vaststellen, en daarmee het actualiseren van het beleid, zijn geen consequenties of juridische risico's verbonden. De risico's nemen juist af. Bij de totstandkoming van deze beleidsregel is namelijk extra aandacht geschonken aan het proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginsel. **Dit betekent dat de bevoegdheid alleen wordt toegepast indien deze in verhouding staat met de begane overtreding.** Uiteraard brengt de uitvoering van het beleid, gezien de mate van impact van de maatregelen, altijd wel de nodige juridische risico's met zich mee. Dit is echter inherent aan de uitvoering van een dergelijk beleid.

Financiën

Het Damoclesbeleid wordt binnen de bestaande middelen uitgevoerd.

Communicatie

Het Damoclesbeleid is opgesteld in afstemming met de Politie en het Openbaar Ministerie.

Vervolg

De toepassing van het beleid wordt jaarlijks verantwoord in het VTH-jaarverslag.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,



voorstel

Zwolle

Datum

7 oktober 2020

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke