

Informatienota voor de raad

Datum 25 november 2020

Onderwerp	Tijdelijke wet maatregelen interne impact
Versienummer	V0.1

Portefeuillehouder Snijders

Informant M.A. Oldenburger
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498
Email M.Oldenburger@zwolle.nl
Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief vanuit Vrz VRIJ
2. Regionale notitie 'Invoering Tijdelijke wet maatregelen covid-19',
3. Handreiking Tijdelijke wet maatregelen covid-19 voor gemeenten (VNG)
4. Voorbeeld-beleidskader Twm voor burgemeesters (VNG)
5. Brief 'Voorbereiding op inwerkingtreding Twm' van ministers aan alle burgemeesters en de voorzitters van de veiligheidsregio's.
6. Bijlage bij brief 'Voorbereiding op inwerkingtreding Twm' van ministers.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De interne werkwijze omtrent ontheffingsmogelijkheden inzake de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19
2. De informatielijn richting het college;
3. De verantwoordingslijn richting de gemeenteraad.

Datum 25 november 2020

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

De Eerste Kamer heeft op 27 oktober 2020 ingestemd met de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 (Twm). Hiermee is de parlementaire behandeling van deze tijdelijke wet afgerond. De Twm vervangt de huidige noodverordeningen waarin momenteel de maatregelen ter bestrijding van het covid-19 virus zijn opgenomen.

Op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip treedt de wet, of delen daarvan in werking. Het streven is de Twm op 1 december in werking te laten treden.

Vanuit de veiligheidsregio is een memo opgesteld waarin de essentie van de wet wordt weergegeven en daarbij wordt ook een voorstel gedaan hoe dit te organiseren, waarbij het essentieel is dat de organisatie op landelijk, regionaal en lokaal niveau op elkaar aansluiten.

In deze memo zal verder worden ingegaan op de interne impact van de nieuwe wet en hoe er intern gewerkt wordt wanneer de verantwoordelijkheden/bevoegdheden lokaal liggen.

Uitgangspunt blijft, is ook te lezen in de regionale memo, dat er veelvuldig regionaal samengewerkt en afgestemd blijft worden in de diverse gremia om zo uniformiteit omtrent invulling van de maatregelen en de handhaving te blijven continueren.

Verantwoordelijkheden/ bevoegdheden

Met de invoering van de wet liggen de bevoegdheden en verantwoordingsplicht in beginsel lokaal bij de burgemeesters. De minister kan echter bepalen dat deze bevoegdheden en verantwoordingsplicht verschuiven naar de Voorzitter Veiligheidsregio. Dit is afhankelijk van in welke fase het bestrijden van de crisis waar we ons bevinden.

Bevoegdheden burgemeester

Burgemeesters krijgen in de wet een aantal bevoegdheden toegekend:

- Bestuursrechtelijke handhaving van de maatregelen door middel van aanwijzingen, last onder bestuursdwang of dwangsom (art 58 u)
- Ontheffen van de maatregelen (art. 58 e): In bijzondere gevallen en na advies van de GGD kan de burgemeester een ontheffing verlenen op onder andere
 - het verbod op een samenkomst op een aangewezen plaats,
 - het houden van een evenement of
 - openstellen van een publieke plaats.
- Bepalen van plaatsen waar de maatregelen gelden, mits dit in de ministeriële regeling als mogelijkheid is benoemd (art 58 e, vijfde lid)

Daarmee gaan de bevoegdheden die onder de noodverordening bij de Voorzitter Veiligheidsregio lagen *grotendeels* over naar de individuele burgemeester (art. 58 u). (Zie het bevoegdheden overzicht in 'Beleidskader Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voorzitters veiligheidsregio').

Het is **niet** mogelijk dat de burgemeester(en/of een gemeente) zelfstandig nieuwe maatregelen instelt, deze worden in de ministeriële regeling vastgelegd. Wel kan de burgemeester gebruik maken van de reguliere bevoegdheden zo lang deze niet in strijd zijn met de Twm en/of de ministeriële regelingen.

Datum

25 november 2020

Op dit moment hebben bijna alle regio's een hoog inschalingsniveau (zeer ernstig) wat er toe heeft geleid dat het kabinet heeft besloten op het niveau van het Rijk uniforme maatregelen te nemen om het aantal besmettingen terug te dringen. De eerste ministeriële regeling die de juridische basis vormt voor de maatregelen voorziet daarom ook niet in aanvullende ontheffingsmogelijkheden voor de burgemeester of bevoegdheden voor de burgemeester om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde maatregelen gelden. Bij wijzingen van de geldende maatregelen in opvolgende ministeriële maatregelen wordt zo mogelijk opnieuw beoordeeld of meer ruimte voor lokaal maatwerk tot de mogelijkheden behoort.

Ontheffingsmogelijkheden

In de vorige paragraaf staan de onderwerpen (tot zover nu bekend) waarop een ontheffing gegeven kan worden door voor de burgemeester. Daar ligt wel een expliciete rol weggelegd voor de GGD. Zij dienen bij elke ontheffingsverzoek een advies te geven. Momenteel wordt er gekeken hoe de GGD dat regionaal uniform op kan opzetten.

Uitgangspunten/criteria ontheffingsmogelijkheden

Zoals de wettekst nu geformuleerd is ("In bijzondere gevallen...") biedt die veel ruimte voor interpretatie en daarmee ook de kans of risico op willekeur. Daarnaast kunnen er grote verschillen ontstaan tussen (buur)gemeenten.

In de Twm is aangegeven dat de burgemeester terughoudend moet omgaan met het verlenen van ontheffingen en dat een ontheffing alleen in bijzondere omstandigheden mag worden verleend. Bij de afweging moet rekening gehouden worden met het gezondheidsbelang, gelijke behandeling en mogelijke precedentwerking (in zowel de eigen gemeente als overige gemeenten in de veiligheidsregio). In elke ministeriële regeling wordt de lokale ruimte tot het geven van aanwijzingen en ontheffingen vastgelegd.

Besluiten die genomen worden op de ontheffingsverzoeken vallen onder het bestuursrecht en daarmee is beroep en bezwaar mogelijk tegen een genomen besluit.

(Intern) proces ontheffingsaanvragen

Met het ingaan van de tijdelijk wet maatregelen COVID-19 kan er een ontheffing aangevraagd worden op de reeds genoemde onderwerpen. Deze aanvragen zijn mogelijk vanuit de maatschappij (inwoners, ondernemers, branches) maar ook vanuit de gemeenteraad en het college.

Om het proces van ontheffingsaanvragen intern vlot en zorgvuldig te doorlopen is gekeken naar aansluiting bij bestaande werkprocessen. Hieruit is naar voren gekomen dat een ontheffingsverzoek eenzelfde soort proces doorloopt als het aanvragen van een vergunning.

Vanuit die optiek is ervoor gekozen om alle ontheffingsaanvragen die gedaan worden primair door de medewerkers van het team vergunningen Algemeen van de afdeling Fysieke Leefomgeving te laten behandelen. Vanuit daar wordt de regie gehouden, advies ingewonnen (extern bij de GGD (verplicht) en bij interne adviseurs zoals bv JO/Coronavraagbaak/Veiligheid/ betrokken contactambtenaar vanuit die branche) en de aanvraag wordt langs de uitgangspunten/criteria gelegd. Dit alles wordt gebundeld en als concept besluit voorgelegd aan de burgemeester. Na het besluit verzorgt het team vergunningen Algemeen de bekendmaking aan de aanvrager.

Datum 25 november 2020

De aanvrager kan, indien men het niet eens is met het besluit, hiertegen beroep en/of bezwaar aantekenen. Op dat moment volgt het de normale procedure van beroep en bezwaar.

Met de GGD worden nog werkafspraken gemaakt hoe het advies zorgvuldig en tijdig gegeven kan worden.

Verantwoording/Informatievoorziening

Verantwoording door de burgemeester vindt plaats in de gemeenteraad conform de reguliere verantwoording in de Gemeentewet art 180. Verantwoording geschiedt in beginsel achteraf. Door de duur van de crisis betreft de burgemeester de gemeenteraad bij de besluitvorming in het algemeen ten opzichte van de bestrijding van de epidemie, vanuit de beperkte bevoegdheden die de burgemeester in de Twm heeft gekregen. Dit zal niet per geval geschieden. De wijze waarop kan door de gemeenteraad en de burgemeester in samenspraak worden bepaald. De volgende lijnen worden hierin voorgesteld:

Voorgestelde lijn:

Informatielijn richting het college:

- De burgemeester zal, zoals nu ook het geval is, het college wekelijks(tijdens collegevergaderingen) mondeling op de hoogte brengen van de ontwikkelingen rondom corona, de naleving en handhaving van de maatregelen in de stad. Hiermee stelt hij de wethouders in staat om te beoordelen welke invloed dit heeft op hun portefeuilles. (conform art 58s, vierde lid)

Verantwoordingslijn/informatielijn richting de gemeenteraad:

- De burgemeester zal de raad maandelijks (schriftelijk)informereren over de ontwikkelingen rondom corona, de naleving en handhaving van de maatregelen in de stad. Hierin zal ook aangegeven worden of er ontheffingsverzoeken zijn binnengekomen en hoe hier mee omgegaan is.

Openbaarheid

ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Ingrid Geveke