

Informatienota voor de raad

Datum februari 2021

Onderwerp	Kaderbrief 2022 Omgevingsdienst IJsselland
Versienummer	

Portefeuillehouder weth. W. Dogger

Informant W. IJzerman
Afdeling Fysieke Leefomgeving / Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2832
Email W.IJzerman@zwolle.nl
Bijlagen 1. Kaderbrief Omgevingsdienst 2022

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De Kaderbrief 2022 van de Omgevingsdienst IJsselland.

Datum februari 2021

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Vanaf 2018 is een groot aantal milieutaken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland (OD). Dit is een samenwerkingsverband tussen de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle en de provincie Overijssel. De OD geeft invulling aan taken op het gebied van omgevingsrecht en draagt zo effectief bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Enerzijds door ondersteuning van de dienstverlening aan inwoners en bedrijven op het gebied van vergunningen. Anderzijds door toezicht en handhaving op omgevingsaspecten als veiligheid, lucht, geluid, energie, afval en bodem.

Met de Kaderbrief informeert de OD ons over relevante lange termijn ontwikkelingen op het gebied van het omgevingsrecht, voor zover de uitvoering daarvan bij haar is neergelegd. Ook worden in de Kaderbrief de uitgangspunten weergegeven, waarbinnen de programmabegroting 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2027 wordt opgesteld. Deze kaders zijn vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de OD.

Tegen de Kaderbrief kan de gemeente formeel geen zienswijze indienen. Wel worden de deelnemende partners uitgenodigd desgewenst te reageren op de Kaderbrief.

Kernboodschap

In de Kaderbrief worden de verwachte ontwikkelingen en de financiële meerjarenkaders vooruitlopend op de concept begroting 2022 geschetst. De indexatie van de loonsom en overige kosten, zijn conform de bij de oprichting van de OD gemaakte afspraken in deze brief verwerkt.

Verder geeft het DB van de Omgevingsdienst in de Kaderbrief aan dat de bedrijfsvoering en ondersteuning geen gelijke tred heeft gehouden met de ontwikkeling van de dienstverlening en dat de OD hier tegen knelpunten aanloopt. Ook ziet het bestuur nieuwe en bestaande uitdagingen zoals de Omgevingswet, de stikstofproblematiek, duurzaamheidsdoelstellingen, de groei van het bedrijvenbestand en steeds complexere ICT, die de OD voor grote uitdagingen stelt om hier niet alleen inhoudelijk, maar ook facilitair mee te groeien met de eisen die hieraan wettelijk worden gesteld.

In opdracht van het bestuur van de OD wordt deze situatie momenteel met behulp van externe ondersteuning nauwgezet geanalyseerd. Hierbij is ook de ambtelijke ondersteuning van de 12 deelnemers actief betrokken. Dit is nodig om voorstellen te kunnen doen tot aanpassingen in de bedrijfsvoering, de relatie tussen opgaven en capaciteit van de OD IJsselland en om de relatie tussen opgaven en personele en financiële middelen scherp in beeld te krijgen. Daaraan wordt nu gewerkt en het bestuur verwacht bij de concept-begroting 2022, die uw raad in het tweede kwartaal 2021 ontvangt, de eerste voorstellen te kunnen presenteren. Tevens presenteert het bestuur van de OD dan een Plan van Aanpak dat hier inhoudelijk en planmatig invulling aan geeft.

Voor de financiering van het verbetertraject in 2021 zal naar verwachting incidenteel extra geld nodig zijn. Deels kan dit vanuit het resterende deel van het ontwikkelbudget van de OD bekostigd worden, deels uit mogelijk vrijvallende middelen 2020 en deels is hier mogelijk een extra (incidentele) investering van de deelnemers nodig. Dit zal op een later moment terugkomen.

De financiële effecten van de actualisatie van de grondslagen en eventuele herverdeling tussen de deelnemers zullen pas in de loop van 2021 zichtbaar worden. Dit betekent dat deze effecten op dit

Datum februari 2021

moment nog niet kunnen worden gepresenteerd. In 2021 wordt daarmee de basis op orde gebracht en wordt de bedrijfsvoering en daarmee de ondersteunende dienst van OD IJsselland in 2022 structureel ingebed in de begroting.

De OD stelt voor om 2022 begrotingstechnisch te gebruiken als "tussenjaar". Er wordt op dit moment hard gewerkt aan de inrichting van het Bedrijfsbureau. De extra kosten die dit met zich meebrengt zijn nu nog niet duidelijk. Voorstel is om de begroting 2022 te baseren op de actualisatie van de begroting 2021. De financiële gevolgen van alle ontwikkelingen zal in de loop van 2021 inzichtelijk worden en voorgelegd worden aan de raden. Gezien de huidige financiële situatie acht het bestuur van de OD het niet wenselijk in 2022 de bij de oprichting van de Omgevingsdienst afgesproken efficiëncydoelstelling van 2% door te voeren.

Voor het niet realiseren van de 2% efficiëncydoelstelling voor 2022 onderschrijft het College de argumenten. Tegelijkertijd baart de financiële positie van de OD het college zorgen, maar hebben wij vertrouwen in de door het bestuur van de OD geschetste aanpak. Zwolle is bestuurlijk en ambtelijk nauw aangehaakt bij het opstellen van het PvA en het verbeteren van de bedrijfsvoering van de OD. Zo vindt er momenteel elke twee weken ambtelijk afstemmingsoverleg plaats, terwijl in de vergadering van het AB van de OD van 4 maart 2021 het proces besproken wordt waarlangs het verbeteren van de bedrijfsvoering vorm moet krijgen. Tenslotte staat voor de bijeenkomst van 29 april 2021 van het AB de (door)ontwikkelingen van de OD op de agenda.

In de Kaderbrief worden meerdere prioritaire ontwikkelopgaven en inhoudelijk thema's benoemd, waarop de OD zich in 2022 en verder vooral wil gaan richten. Deze opgenomen speerpunten sluiten aan bij het in het VTH-programma opgenomen punten en worden door het college onderschreven.

Gezien het bovenstaande ziet het college geen aanleiding te reageren op de Kaderbrief.

Consequenties

Het niet realiseren van de efficiëncydoelstelling veroorzaakt voor de komende jaren een nadeel van € 33.000, - in onze begroting. Indien het AB van de OD besluit tot het niet verwerken van de 2% voor 2022 zullen wij dit verwerken in de begroting van de gemeente Zwolle.

Aangezien de overige incidentele en structurele gevolgen op dit moment nog niet in beeld zijn wordt de begroting 2021 als basis gebruikt en geïndexeerd voor de begroting 2022. Op een later moment zal de raad geïnformeerd worden over de (financiële) uitkomsten van de nu lopende trajecten.

Communicatie

nvt

Vervolg

De inhoud van de Kaderbrief betreft het bestuur van de OD bij het opstellen van de (meer)jarenbegroting. In het tweede kwartaal van 2021 zal de concept-(meerjaren)begroting van de Omgevingsdienst aan de raad worden aangeboden en kan de raad desgewenst een zienswijze indienen, die het AB van de OD betreft bij de vaststelling van de (meerjaren)begroting.

Openbaarheid

ja

Datum februari 2021

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom