

Informatienota voor de raad

Datum 30 maart 2021

Onderwerp	Toezichtbeeld 2021 - Interbestuurlijk toezicht
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder D. de Jong

Informant G.J. van der Zanden
Afdeling Concernstaf / CSA
Telefoon 06 10 08 67 64
Email G.van.der.Zanden@zwolle.nl
Bijlagen Bijlage 1 Interbestuurlijk toezicht Zwolle, Toezichtbeeld 2021
Bijlage 2 Interbestuurlijk toezicht Kader

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het Toezichtbeeld 2021, zoals door de provincie Overijssel uitgesproken in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

Datum 30 maart 2021

[Toelichting op het voorstel](#)**Inleiding**

Vanuit de wettelijke toezichthoudende taak van de provincie Overijssel, wordt jaarlijks een 'oordeel' gegeven over de taakuitoefening van de gemeente Zwolle. Sinds 2010 wordt jaarlijks een toezichtbeeld gecommuniceerd. Dit toezichtbeeld wordt geformuleerd binnen het afgesproken interbestuurlijk kader (zie bijlage). Dit kader schept helderheid over de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling en de verwachtingen van de toezichthouder over de door de gemeente uit te voeren taken. Het interbestuurlijk kader is bedoeld om in gezamenlijkheid de kwaliteit van de taakuitvoering te verhogen.

De taakvelden waar het interbestuurlijke toezicht betrekking op heeft, zijn:

- Financiën
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Wro: Wet ruimtelijke ordening
- Archief
- Huisvesting Statushouders
- Monumenten

Kernboodschap

Jaarlijks geeft de provincie Overijssel als toezichthouder een oordeel over de taakuitvoering van de gemeente Zwolle. Hierbij gaat het om de taakvelden financiën, wabo, Wro, archief, huisvesting statushouders en monumenten. Voor het jaar 2021 heeft de provincie Overijssel het totaalbeeld groen afgegeven.

Consequenties***1.1 Het toezichtbeeld bevat een oordeel over de zes afzonderlijke taakvelden en het totaalbeeld van de gemeente Zwolle***

Ieder taakveld krijgt een oordeel van de provincie, gebaseerd op het niveau en de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitoefening. De zes taakvelden bepalen samen de kleur voor het totaalbeeld van de gemeente. De beoordeling van de afzonderlijke taakvelden zijn afgestemd door de provincie Overijssel met de verantwoordelijke beleidsmedewerkers. De toelichtingen zoals opgenomen in het toezichtbeeld zijn bekend en getoetst op feitelijke onjuistheden. Het totaalbeeld voor 2021 is groen.

Totaalbeeld Zwolle: Groen					
Financiën	Wabo	Wro	Archief	Huisvesting statushouders	Monumenten
Groen	Groen	Groen	Groen	Groen	Groen

Datum 30 maart 2021

1.2 Alle domeinen staan op groen, met enkele aandachtspunten

De kleuring voor alle zes de domeinen is groen. Daarmee geeft de toezichthouder aan dat de gemeente voldoen aan de in het kader gestelde criteria per domein

De toelichting van de toezichthouder op de beoordeling over 2021 is als volgt:

Beeld van de gemeente: kleur blijft groen

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen.

Voorgaande jaren was het totaalbeeld groen (2020) en oranje (2019).

[...]

Voor het domein Financiën is de kleur verschoven van oranje naar groen. De begroting 2021 en het meerjarenbeeld 2022-2024 zijn structureel en reëel sluitend. De door de gemeente vorig jaar opgenomen forse taakstellingen zijn met deze begroting voor meer dan de helft gerealiseerd. De totstandkoming en onderbouwing van deze ombuigingen geven ons vertrouwen dat ze gerealiseerd gaan worden. Zwolle staat bij ons bekend als een gemeente die altijd snel schakelt bij financiële tegenvallers of risico's.

Voor een aantal groene domeinen (Wabo, Archief en Monumenten) geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken.

Over het domein Huisvesting Statushouders willen we hier in zijn algemeenheid wijzen op de verhoging van de taakstelling voor 2021, die het komende jaar op gemeenten af komt en die zal worden meegewogen in de volgende totaalbeelden voor 2022. Daar willen we het komende jaar in afstemming met de gemeenten naar kijken. Dat geldt ook voor de achterstanden waar gemeenten mee worden geconfronteerd.

Het toezichtbeeld 2021 zoals opgenomen in bijlage 1 bevat een overzicht van de taakvelden en de toegekende beoordeling. Deze beoordelingen zijn toegekend op basis van het Interbestuurlijk kader (zie bijlage 2).

1.2.1 Domein Financiën

Voor het eerst in jaren scoren we groen op het onderdeel financiën. Daarin zien we een bevestiging van ons solide financieel beleid. De groene kleur wil echter niet zeggen dat we geen risico's lopen; er is grote onzekerheid omtrent het rijksbeleid met betrekking tot de gemeentefinanciën en we zien grote toekomstige investeringen op ons af komen. Door de ontwikkelingen en onzekerheden nauwlettend te volgen en af te wegen geven we invulling aan ons financieel beleid.

1.2.2 Domein Archief

De rapportage over het domein archief is positief. Wij herkennen veel van het benoemde en zijn blij met de erkenning voor de stappen die wij zetten richting de verbetering van onze informatievoorziening. Voor 2021 worden een drietal aandachtspunten geformuleerd, te weten:

- Bezetting archiefbeheer
- Digitale archivering college- en raadsstukken
- Bewaarstrategie en archiveringsbeleid

Datum 30 maart 2021

De opmerking van de toezichthouder dat de kwaliteitsborging goed is geregeld, is wel enigszins in tegenspraak met het eveneens geconstateerde gebrek aan middelen, c.q. een te krappe bezetting. Kwaliteitsborging op papier is niets, zonder dat hier ook daadwerkelijk capaciteit op wordt ingezet. Die capaciteit is op dit moment onderwerp van gesprek, juist omdat het een nieuwe manier van werken betreft om de kwaliteitsborging van informatievoorziening te verbeteren. Tot slot; de provinciaal archiefinspecteur baseert zich nog grotendeels op gegevens uit 2019. Over 2020 is er nog geen bevindingenverslag van de gemeentearchivaris uitgebracht. Dit is conform de afspraken zoals gemaakt met de provinciaal toezichthouder.

1.3 Bestuurlijk overleg is niet nodig

De uitkomsten geven geen aanleiding voor een separaat bestuurlijk vervolgoverleg tussen de provincie Overijssel en de gemeente Zwolle.

1.4 Bestuurlijke vernieuwing Interbestuurlijk Toezicht

Commissaris van de Koning Heidema en VNG-Overijssel voorzitter Dadema hebben verzocht om een evaluatie van de Overijsselse bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht (IBT). Centrale vraag is of de bestuursovereenkomsten IBT uit 2012 nog voldoende aansluiting vinden bij de huidige praktijk van samenwerken en gezamenlijk vormgeven van toezicht. Onder leiding van Arie van Eck (secretaris gemeente Rijssen – Holten) wordt hier in 2021 verder over gesproken. Vanuit Zwolle is wethouder De Jong betrokken in dit traject, als coördinerend IBT-portefeuillehouder.

Communicatie

De provincie Overijssel communiceert over de toezichtbeelden van alle Overijssel gemeenten. Dit gaat via een brief aan Provinciale Staten met daarin de hoofdlijnen van de toezichtresultaten. Ook worden de resultaten via social media gedeeld.

Vervolg

Gedurende het jaar zal op verschillende momenten de toezichtfunctie van de provincie Overijssel op de gemeente Zwolle vorm worden gegeven. Hierbij kan gedacht worden aan reguliere overleggen of het verstrekken van informatie. Vervolgens zal ieder jaar een stand van zaken worden opgemaakt door middel van het maken van het voorliggende overzicht. Hierover zullen wij uw raad blijven informeren.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P. Snijders, burgemeester

mevrouw L. Borsboom, waarnemend secretaris