

Informatienota voor de raad

Datum 16 maart 2021

Onderwerp	Proces deelmobiliteit
Versienummer	V2.0

Portefeuillehouder W. Dogger

Informant M. van Brussel
Afdeling Leefomgeving en Mobiliteit
Telefoon 038 498 4068
Email M.van.Brussel@Zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De acties die worden ondernomen om de komst van aanbieders van deelmobiliteit te faciliteren en reguleren
2. Het voorgenomen proces om te komen tot een actieplan deelmobiliteit

Datum

16 maart 2021

Inleiding

Deelmobiliteit neemt in Nederland een steeds belangrijkere plaats op mobiliteitsgebied in en ook in Zwolle groeit de belangstelling hiervoor. Zowel landelijk als regionaal worden stappen gezet om het beleid op dit gebied te reguleren. Deelmobiliteit bestaat grofweg uit twee groepen; deelauto's en kleine deelvoertuigen (zoals scooters en fietsen). Op dit moment heeft Zwolle nog geen visie op deelmobiliteit. Wel wordt deelmobiliteit in de Mobiliteitsvisie 2020-2030 genoemd als een kansrijke manier om bij te dragen aan de bereikbaarheid, gastvrijheid en leefbaarheid van de gemeente. Ook neemt het aantal initiatieven op het gebied van deelmobiliteit toe. Daarom heeft Zwolle het voornemen om samen met de gemeenten in West-Overijssel en de provincie Overijssel een gemeenschappelijke visie en kader voor deelmobiliteit te ontwikkelen.

Zwolle heeft in 2018 de Greendeal autodelen getekend. Verder zijn op een aantal locaties pilots met deelfietsen gehouden en zijn er al diverse deelauto's in Zwolle gestationeerd. In Hanzeland zijn samen met City developers onder de naam MOVEZ deelfietsen en deelauto's op zo genaamde MOVEZ-spots (mobihubs) geplaatst. Daarnaast heeft het bedrijf Go Sharing aangegeven dat zij vanaf mei graag elektrische deelscooters in Zwolle wil aanbieden. Zie voor meer informatie over Go Sharing <https://nl.go-sharing.com/>. Ook het bedrijf Felyx heeft aangegeven interesse te hebben in het aanbieden van deelscooters in Zwolle. Deelscooters kunnen, net zoals andere vormen van deelmobiliteit, de deur-tot-deur reis verbeteren, meer ritten maken met minder voertuigen en een alternatief vormen voor (korte) autoritten. Bovendien kunnen deelscooters, omdat zij elektrisch zijn, de overgang naar emissievrij vervoer versnellen.

Kernboodschap

In deze notitie wordt stilgestaan bij de acties die op korte termijn genomen worden om de komst van aanbieders van deelmobiliteit te kunnen faciliteren en reguleren en om toe te lichten hoe het proces er uit ziet om te komen tot een visie op deelmobiliteit er is.

Acties korte termijn

De basis van de regulering van deelauto's ligt in de Parkeerverordening en in de Regeling parkeervergunningen. Voor deelauto's (ook buiten het gereguleerde gebied) is het mogelijk parkeervergunningen te verstrekken voor een aangewezen parkeerplaats. Voor de kleine deelvoertuigen is het nodig om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) aan te passen. Zonder een dergelijke regeling zijn er geen mogelijkheden om regulerend op te treden, voorschriften te verbinden en om te handhaven. Dit zou er bijvoorbeeld toe kunnen leiden dat er te veel gestalde voertuigen in de openbare ruimte komen en daardoor hinderlijke situaties ontstaan. Als wegbeheerder willen we daarom regels kunnen stellen aan deelmobiliteit.

Om deze reden wordt in de herziening van de APV voorgelegd om een artikel op te nemen dat betrekking heeft op het aanbieden van deelvoertuigen in Zwolle. Het proces voor de herziening van de APV loopt parallel aan het aanbieden van deze informatienota. In de APV wordt geregeld dat voor de exploitatie van deelvoertuigen een vergunning nodig is. Door het opstellen van beleidsregels en procedureregels worden criteria opgesteld voor o.a. een transparante vergunningverlening en beperking van hoeveelheid aanbieders en voertuigen. Met het verlenen van vergunningen geven wij aanbieders de mogelijkheid om in onze gemeente deelvoertuigen aan te bieden binnen de door ons gestelde voorwaarden. Daarmee houden we de regie over de wijze waarop deelvoertuigen worden aangeboden en minimaliseren we eventuele overlast in de openbare ruimte. Daarmee sturen we op het

Datum 16 maart 2021

wenselijk gebruik van de deelvoertuigen in Zwolle en kunnen we maatregelen treffen als aanbieders zich niet houden aan de vergunningvoorschriften.

Vooruitlopend op de APV zal het bedrijf Go Sharing in mei starten met het aanbieden van deelscooters. Wanneer de APV van kracht is, zal Go Sharing alsnog het proces moeten doorlopen om een vergunning aan te vragen. In de tussenliggende periode zal de gemeente vinger aan de pols houden en zorgen voor een goede afstemming met de initiatiefnemer.

Proces actieplan deelmobiliteit

Gelijktijdig met het proces van de APV wordt als uitwerking van de Mobiliteitsvisie gestart met het ontwikkelen van een gemeentelijk actieplan deelmobiliteit. In het actieplan geven we invulling aan hoe we in Zwolle om willen gaan met deelmobiliteit. Voorbeelden van andere gemeentes laten zien dat deelmobiliteit kan bijdragen aan belangrijke thema's zoals de mobiliteitstransitie, de autoluwe binnenstad of duurzaamheid. Daarbij is het belangrijk om een afweging te maken welke vormen van deelmobiliteit het beste passen bij Zwolle en wat de behoeftes zijn van bewoners, bedrijven of instellingen. Voor de deelmobiliteitsconcepten die een positieve bijdrage leveren aan ons mobiliteitsbeleid creëren we dan de juiste condities om die tot volle wasdom te laten komen.

Op het gebied van deelmobiliteit wordt door de regio Twente momenteel al een onderzoek uitgevoerd en een gemeenschappelijk kader en visie ontwikkeld. Het streven is om samen met de Provincie dit onderzoek uit te breiden voor Zwolle/West-Overijssel en daarmee een regionale visie en kader te ontwikkelen en in combinatie daarmee een gemeentelijk actieplan. Dit proces zal waarschijnlijk in 2022 zijn afgerond. De ervaringen die we opdoen met het inzetten van de deelscooters van Go Sharing kunnen we meenemen in het te ontwikkelen plan. Daarnaast kan het actieplan ook leiden tot aanpassing of uitbreiding van de regels die we nu opgesteld hebben. Vandaar dat de regels die nu gesteld worden ook voor bepaalde tijd zijn.

Consequenties

Deelmobiliteit kan -wanneer voldaan wordt aan de vraag van (potentiële) gebruikers- een positieve bijdrage leveren aan de bereikbaarheid, gastvrijheid en leefbaarheid van Zwolle. Het kan leiden tot minder autogebruik en minder uitstoot van CO₂ en daardoor onder andere ten gevolge hebben dat er meer ruimte voor fietsers en voetgangers komt en de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van bijvoorbeeld woonwijken en de Binnenstad toeneemt. Voorkomen moet worden dat de introductie van deelscooters in Zwolle negatieve effecten zal hebben, zoals verkeersonveiligheid en hinder voor voetgangers door hinderlijk gestalde voertuigen in de openbare ruimte. Ook moet gekeken worden of deelscooters ook daadwerkelijk leiden tot een afname van het autogebruik. Tijdens de termijn van de vergunning zal daarom door middel van een evaluatie moeten blijken of en zo ja onder welke voorwaarden deze vormen van deelmobiliteit een potentiële meerwaarde voor Zwolle hebben. Mocht dit niet het geval zijn dan kan er gekozen worden om de regels tussentijds te wijzigen (bv na 1 jaar) dan wel de vergunningen niet te verlengen.

Communicatie

De aanbieders van deelmobiliteit zijn vooral zelf verantwoordelijk voor de communicatie over hun product met de gebruiker. Als gemeente denken we hier wel in mee, om zo gezamenlijk zorg te dragen voor een goede informatie en communicatie richting onze inwoners. In de loop van het jaar verwachten

Datum 16 maart 2021

wij het te vormen beleid over deelmobiliteit te kunnen communiceren, alsmede de spelregels die gelden binnen de vorm te geven APV.

Vervolg

Acties korte termijn

- Ter bescherming van de kwaliteit, leefbaarheid en veiligheid van de openbare ruimte wordt de vergunningverlening beperkt tot een aantal aanbieders en maximum aantal voertuigen. Daarbij gaan we uit van maximaal 2 aanbieders van 75 – 150 deelscooters, 3 aanbieders van 75 – 150 deelfietsen en bieden we ruimte voor 3 kleinschalige initiatieven voor maximaal 25 deelfietsen en/of 5 elektrische bakfietsen. Het kader hiervoor wordt uitgewerkt in beleidsregels en procedureregels;
- Openbare aankondiging dat er beperkte vergunningen voor kleine deelvoertuigen worden verstrekt;
- Aan de geselecteerde aanbieders wordt een vergunning verstrekt voor een periode van 2 jaar.

Proces actieplan deelmobiliteit

- De verwachting is dat er in het najaar van 2022 een actieplan deelmobiliteit is ontwikkeld.
- Deze zal ter vaststelling aan uw raad worden aangeboden.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P.H. Snijders, burgemeester

mevrouw L. Bosboom, secretaris