



Beslisnota voor de raad

Datum 14 april 2021

Openbaar

Onderwerp Herziening verordening Ontwikkelfonds
Hoofdstuk 29 ASV
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder R.E. de Heer
Informant Manon Koldewijn
Afdeling Ruimte Economie
Telefoon 0653520540
Email m.koldewijn@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 5.1.1 We versterken de werkgelegenheid door het creëren van een concurrerend en toekomstbestendig vestigingsklimaat voor bedrijven en instellingen

Begroting wijzigen Nee

Dekking ten laste van

Bijlagen

1. Herziene verordening hoofdstuk 29 ASV Human Capital Agenda- Ontwikkelfonds Regio Zwolle
- 1a. Toelichting belangrijkste wijzigingen verordening hoofdstuk 29 ASV
- 2 Programmaplan 'Toekomstbestendige arbeidsmarkt Regio Zwolle – Human Capital Agenda 2020-2023'
- 3 Beeldverslag Human Capital Agenda Regio Zwolle resultaten 2020

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De herziene verordening ten aanzien van het Ontwikkelfonds, zijnde Hoofdstuk 29 Human Capital Agenda – Ontwikkelfonds Regio Zwolle van de Algemene Subsidieverordening Zwolle, vast te stellen.
- 2 Kennis te nemen van het Programmaplan 'Toekomstbestendige arbeidsmarkt Regio Zwolle Agenda 2020-2023'
- 3 Kennis te nemen van het beeldverslag Human Capital Agenda Regio Zwolle resultaten 2020

Datum 14 april 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Regio Zwolle is dé regio waar inwoners en bedrijven de ruimte krijgen voor groei. Om deze groei mogelijk te maken is het van belang dat elke inwoner zijn of haar talenten ontwikkelt en benut om samen een krachtige arbeidsmarkt te vormen. Daarmee wordt de regio steeds sterker en blijven minder mensen aan de kant staan. En wordt het voor bedrijven aantrekkelijker om te investeren. Op deze manier kan het welvaartsniveau voor iedereen stijgen.

Sinds 2017 werkt de regio, via de Human Capital Agenda, aan het optimaliseren en transformeren van de werking van de arbeidsmarkt. De HCA gaat daarbij uit van de drie pijlers beschikbaarheid, wendbaarheid en inclusiviteit. Onderdeel van deze agenda is het Ontwikkelfonds Regio Zwolle. Met dit fonds wordt het stimuleren van investeringen in mensen (menselijk kapitaal) in de Regio Zwolle beoogd. Het fonds is gevuld met publieke middelen en is bedoeld om te investeren in de scholing en ontwikkeling van mensen ter bevordering van hun positie op (of naar) de arbeidsmarkt.

De omvang van het Ontwikkelfonds - mede door de extra middelen die vanuit de Regio Deal Regio Zwolle aan het fonds worden toegevoegd, de stijgende lijn in aantallen aanvragen, anticiperen op de gevolgen van de Covid-crisis en de uitvoering die dit vraagt, maken dat de verordening Ontwikkelfonds zoals deze er nu ligt niet meer goed aansluit op wat nodig is. Daarnaast vraagt de doorontwikkeling van het HCA-programma – mede op basis van de in de tussentijdse review opgenomen aanbevelingen – eveneens om een doorontwikkeling van het Ontwikkelfonds.

De afgelopen periode zijn gesprekken gevoerd met alle betrokken partners (overheid, onderwijs, (vertegenwoordigers van) werkgevers en werknemers) bij het Ontwikkelfonds en is opgehaald waar een herziene verordening aan moet voldoen, om deze in lijn te brengen met de omvang en uitvoering van het fonds. De plannen voor doorontwikkeling van het HCA-programma en het fonds zijn daarbij ook meegenomen. Dit heeft geleid tot het opstellen van een herziene verordening voor het Ontwikkelfonds.

Het DB HCA, waarin alle regionale partners zijn vertegenwoordigd, is op 25 maart 2021 geïnformeerd over het voornemen de verordening ten aanzien van het Ontwikkelfonds te herzien en heeft ermee ingestemd de vereiste route voor het vaststellen van de verordening, via het college en de gemeenteraad van Zwolle, te volgen. Het bestuur van gemeente Zwolle is als centrumgemeente en voorzitter van de Regio Zwolle gastheer voor de regio en beschikt over het budget. De formele verantwoordelijkheid voor het stellen van regels en het wijzigen daarvan, ligt daarmee bij de gemeenteraad van Zwolle.

Beoogd effect

Met het Ontwikkelfonds wordt beoogd inwoners van Regio Zwolle (individueel of via hun werkgever) te stimuleren scholing en ontwikkelingstrajecten te volgen ter versterking van hun arbeidsmarktpositie, door hen daarbij financieel te ondersteunen in de vorm van een subsidie. Het beoogde effect van de herziening van de verordening is om meer inwoners van Regio Zwolle nog beter en sneller te kunnen bedienen via het Ontwikkelfonds.

Argumenten

Een uitgebreidere toelichting op de argumenten 1.1 tot en met 1.5 is te vinden in bijlage 1a. Toelichting herziene verordening Ontwikkelfonds.

Datum 14 april 2021

1.1 Urgentie

Het HCA-programma en de omgeving waarbinnen het programma opereert zijn volop in beweging. Om het Ontwikkelfonds optimaal in te kunnen zetten en te kunnen laten werken, is het noodzakelijk om de het fonds – en daarmee de verordening – goed aan te laten sluiten op:

- 1) De Regio Deal Regio Zwolle, waarbinnen de HCA een van de actielijnen is en waardoor de financiële omvang van het Ontwikkelfonds aanzienlijk is toegenomen.
- 2) De recent uitgevoerde tussentijdse evaluatie van het HCA-programma, waarin (onder andere) aanbevelingen gedaan zijn ten aanzien van de werking en doorlooptijd van het Ontwikkelfonds.
- 3) De actualiteit van de Covid-19 crisis, de aansluiting van de HCA op de regionale crisis- en herstelplan en het aantal aanvragen dat als gevolg van de crisis exponentieel stijgt.

1.2 Meer inwoners beter en sneller bedienen

Om binnen deze ontwikkelingen de inwoner/werkgever van de Regio Zwolle goed te kunnen blijven bedienen, een groot volume aan aanvragen te kunnen afhandelen en dit op een administratief luwe manier te kunnen doen (klantgericht), zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd met betrekking op het creëren van gelijke kansen, het verkorten van de doorlooptijd, de administratieve last te verlagen en de minimumbedragen aan te passen op de actuele behoeften.

1.3 Stroomlijnen aanvragen via vijf verschillende routes

Op basis van de tussentijdse evaluatie van het HCA-programma zijn verschillende aanbevelingen gedaan met betrekking tot de sectorale aanpak en het versoepelen van de doorloop van aanvragen van sectortafels bij het Ontwikkelfonds. In de huidige situatie worden de aanvragen vanuit sectortafels via dezelfde route ingediend als aanvragen van andere werkgevers en/of partners, in de co-creatie route. Om de voorgenomen sectorale aanpak mogelijk te maken en werkgevers tegelijkertijd te stimuleren om, ook buiten de sectortafels, gezamenlijk vorm te geven aan scholingstrajecten, wordt de samenwerkingsroute gesplitst in enerzijds een route voor samenwerkingsverbanden in brede zin (samenwerkende werkgevers, al dan niet met andere partners) en een route specifiek voor de sectortafels. Met de in al 2020 toegevoegde inwonersroute en experimenteerroute, beschikt het fonds in de herziene verordening over vijf routes.

1.4 Hoofdpijnen en maatwerk

Om de verordening toekomstbestendig te maken, in de zin dat deze langere tijd ingezet kan worden en toch kan inspelen op actuele ontwikkelingen in de samenleving en op de arbeidsmarkt, is ervoor gekozen in de verordening vast te leggen wat moet en de mogelijkheid te bieden om nadere regels te stellen, wanneer de situatie daarom vraagt. Om dit mogelijk te maken zijn artikelen opgenomen met betrekking tot het bijstellen van bedragen, cofinancieringseisen en het leveren van maatwerk.

1.5 Verbeteren leesbaarheid

Tot slot is er in de herziene verordening gewerkt aan het verbeteren van de leesbaarheid. In de huidige situatie bestaat de verordening als het ware bestaat uit twee deelverordeningen, waarin een deel van de artikelen herhaald wordt bij elke route en het soms zoeken is bij welke route men zit en waar de voorwaarden van elkaar verschillen. In de herziene verordening is gekozen voor een aangepaste opzet, waarbij begonnen wordt met een reeks algemene artikelen, die op iedere aanvraag van toepassing zijn en daarna in een duidelijke hoofdstukstructuur de specifieke voorwaarden en criteria per route worden toegelicht. De verordening wordt afgesloten met een drietal afsluitende artikelen, met betrekking op de gehele verordening.

Datum 14 april 2021

2.1 Plaatsen herziening in breder kader ontwikkeling HCA-programma

Om de herziening van de verordening goed te kunnen plaatsen, is het van belang kennis te nemen van de voortgang en ontwikkeling van het HCA-programma als geheel. Om de raad hier inzicht in te verschaffen zijn de bijlagen 2, 2a en 2b toegevoegd.

Risico's

Het beoogde effect van de herziene verordening is om meer inwoners beter en sneller te kunnen bedienen. Hierop wordt de werkwijze in uitvoering en communicatie afgestemd. Ondanks alle inspanningen, blijft er een risico bestaan dat niet elke inwoner van de regio bereikt wordt en/of gebruik kan maken van het Ontwikkelfonds.

Financiën

Gemeente Zwolle stelt het voor Regio Zwolle bestemde budget beschikbaar, zodat uitvoering gegeven kan worden aan de voorgestelde herziene verordening (zie ook de meerjarenbegroting in het bijgevoegde programmaplan). Hiervoor is voldoende budget beschikbaar en vanuit de Regio Deal Regio Zwolle zijn extra middelen aan het HCA-programma en specifiek het Ontwikkelfonds toegekend, wat ertoe leidt dat meer inwoners en werkgevers in de regio in de periode tot 2023 een beroep kunnen doen op het Ontwikkelfonds.

Communicatie

Na vaststelling wordt de herziene verordening gepubliceerd en zal deze in werking treden per 1 mei 2021. De communicatie vanuit Upgrade Jezelf, via de website, aanvraagformulieren, etc. zal aan de herziene verordening worden aangepast en ook per 1 mei 2021 gereed zijn, zodat inwoners de juiste informatie ontvangen en het aanvraagproces aan de voorkant goed kunnen doorlopen, zonder iets merken van de wijzigingen die aan de achterkant zijn doorgevoerd.

Vervolg

Het Ontwikkelfonds, inclusief voorliggende verordening, is onderdeel van het HCA-programma/Upgrade Jezelf. Dientengevolge wordt de werking en uitvoering van het Ontwikkelfonds en de verordening meegenomen in de jaarlijkse evaluatiecyclus van het programma. Actielijn 2 van de Regio Deal Regio Zwolle wordt gevormd door de HCA en het Ontwikkelfonds. Beiden zullen daarom ook onderdeel zijn van de evaluatiecyclus zoals voorzien voor de Regio Deal Regio Zwolle. U wordt over deze voortgang en evaluatie geïnformeerd in de reguliere beleidscyclus en aanvullend via periodieke informatie van de Regio Zwolle.

Openbaarheid

Ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom

Datum 14 april 2021