
verordeningnummer:	
vastgesteld:	5 juli 2021
datum bekendmaking:	N.t.b.
treedt in werking:	1 januari 2022
wettelijke grondslag:	artikel 149 Gemeentewet

ZORGKOSTENREGELING GEMEENTE ZWOLLE 2022

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Belanghebbende: de persoon die voor zichzelf, zijn partner en/of één of meerdere kinderen een tegemoetkoming hoge zorgkosten of eigen risico zvw verzoekt.;
- b. Belanghebbende met beperking: de persoon die voor zichzelf, zijn partner en/of één of meerdere kinderen een tegemoetkoming hoge zorgkosten verzoekt en die:
 1. gebruik maakt van een voorziening op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) dan wel de Wet langdurige zorg (Wlz); of
 2. gebruik maakt van een geldige gehandicaptenparkeerkaart op grond van de wegenverkeerswet; of
 3. naar het oordeel van het college ondersteuning nodig heeft om te participeren in de samenleving bijvoorbeeld doordat in het 3^e achtereenvolgende jaar het verplichte eigen risico uit de zorgverzekeringswet volledig opmaakt.
- c. Partner: de persoon die al of niet gehuwd met de belanghebbende een gezamenlijke huishouding voert, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad.
- d. Inkomen: het inkomen van belanghebbende zoals bedoeld in artikel 31,32 en 33 van de participatiewet verminderd met de ontvangen vakantietoeslag. Tot het inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan zoals genoemd in artikel 5 van de participatiewet. Er wordt uitgegaan van de som van het inkomen van belanghebbende en zijn partner.
- e. Kind: het eigen kind of stiefkind op datum van aanvraag jonger is dan 18 jaar waarvoor aanspraak op kinderbijslag bestaat en op het zelfde adres als de belanghebbende staat ingeschreven in de basisregistratie personen van de gemeente Zwolle.
- f. Norm: bedrag voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, zoals bedoeld in artikel 5 van de participatiewet maar verminderd met de in de participatiewet geldende vakantietoeslag;
- g. Vermogen: het vermogen van belanghebbende zoals bedoeld in artikel 34 van de participatiewet. Bij een partner wordt uitgegaan van de som van het vermogen van belanghebbende en zijn partner.
- h. Zelfstandige: de volwassene die voor de voorziening in het bestaan geheel of gedeeltelijk is aangewezen op arbeid in eigen bedrijf of zelfstandig beroep en de financiële risico's daarover draagt.

Artikel 2 Kring van belanghebbenden zorgkostenregeling

1. Om voor de tegemoetkoming hoge zorgkosten of kosten eigen risico ziektekostenverzekering (zvw) in aanmerking te komen:
 - a. moet de belanghebbende 18 jaar of ouder te zijn; en
 - b. staan de belanghebbende en zijn partner in de gemeentelijke basisregistratie personen van de gemeente Zwolle ingeschreven; en
 - c. mag het inkomen voor de maand van aanvraag niet meer bedragen dan 130% van de norm; en
 - d. dient het vermogen minder te bedragen dan de van toepassing zijnde vermogensgrens op grond van artikel 34 van de participatiewet.

2. Als door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de maand van aanvraag hoger is dan 130% van de norm wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van het inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag is genoten, te delen door 12.
3. indien de belanghebbende of diens partner in een inrichting verblijft wordt het inkomen vermindert met een bedrag dat gelijk is aan de verschuldigde bijdrage in de verzorgingskosten.
4. bij het inkomen als zelfstandige wordt voor bepaling van dat inkomen uitgegaan van het inkomen uit zelfstandigheid over het boekjaar, voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2, van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12.
5. Als in hetzelfde kalenderjaar als van de aanvraag gebruik is gemaakt van een Zwolse gemeentelijke inkomensondersteunende voorziening of in hetzelfde kalenderjaar als van de aanvraag kwijschelding van Zwolse gemeentelijke belastingen, is aan de inkomensnorm en vermogensnorm in lid 1 is voldaan.
6. bij het bezit van een eigen woning is artikel 50 lid 1 participatiewet op overeenkomstige wijze van toepassing.

Artikel 3 Schuldenaren

1. In afwijking van het gestelde in artikel 2 kan een belanghebbende ongeacht de hoogte van het inkomen voor de tegemoetkoming in aanmerking komen als hij in het kader van een schuldregeling een relatie heeft met de gemeentelijke Schulddienstverlening of een opgelegde schuldregeling op grond van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen en hij alleen het vrij te laten bedrag van zijn inkomen overhoudt om te besteden.
2. Indien de schuldenaar gedurende het kalenderjaar de beschikking krijgt over meer inkomen dan het vrij te laten bedrag, geschiedt de uitstroom geleidelijk dat wil zeggen per 1 januari van het volgende kalenderjaar.

Artikel 4 Wie komt niet voor een tegemoetkoming in aanmerking?

1. De tegemoetkoming wordt niet verstrekt als een belanghebbende en zijn partner niet rechtmatig verblijf houdt in Nederland in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en l van de Vreemdelingenwet 2000;
2. Het eerste lid is niet van toepassing als een belanghebbende en zijn partner als vreemdeling na rechtmatig verblijf te hebben gehouden in de zin van artikel 8 onder a tot en met e en l van de Vreemdelingenwet 2000, rechtmatig in Nederland verblijf heeft op grond van artikel 8, onder g of h van de Vreemdelingenwet 2000.
3. Als een situatie zoals genoemd in lid 1 of 2 zich slechts ten aanzien van één van de partners voordoet, wordt bij de beoordeling of er aanspraak bestaat op een tegemoetkoming en bij de vaststelling van de omvang van de tegemoetkoming de partner op wie het gestelde in lid 1 van toepassing is buiten beschouwing gelaten.

Hoofdstuk 2 Tegemoetkomingen zorgkosten

Artikel 5 Tegemoetkoming hoge zorgkosten

1. Een tegemoetkoming voor aannemelijke hoge zorgkosten wordt verleend ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie aan een belanghebbende met beperking voor onderstaande kosten die voortvloeien uit een beperking en waarin niet op andere wijze reeds is voorzien:
 - a. extra uitgaven voor dieet;
 - b. extra uitgaven voor hulpmiddelen;
 - c. extra uitgaven voor kleding of bewassing;
 - d. extra uitgaven voor verwarming;
 - e. extra uitgaven voor vervoer;

- f. extra uitgaven voor eigen bijdragen Wmo;
 - g. andere extra uitgaven voor medische dienstverlening niet zijnde eigen risico uit de zorgverzekeringswet.
2. De hoogte van de tegemoetkoming zorgkosten uit lid 1 bedraagt maximaal € 180,00 per kalenderjaar per persoon. De tegemoetkoming wordt ook verleend voor kinderen met een chronische ziekte of beperking binnen het gezin.

Artikel 6 Tegemoetkoming eigen risico zorgverzekeringswet (zvw)

1. Een tegemoetkoming voor betaling van het verplichte eigen risico zorgverzekeringswet wordt verleend aan een belanghebbende ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.
2. De hoogte van de tegemoetkoming eigen risico zorgverzekeringswet uit lid 1 bedraagt maximaal € 240 per kalenderjaar per persoon.

Hoofdstuk 3

Artikel 7 Aanvragen

1. Om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen moet de belanghebbende uiterlijk voor het einde van het volgende kalenderjaar aan te vragen. Voor het aanvragen moet men gebruik maken van een formulier dat door het college is vastgesteld.
2. De partner moet schriftelijk instemmen dat de belanghebbende mede namens hem een aanvraag indient.
3. De tegemoetkoming hoge zorgkosten en eigen risico wordt één keer aangevraagd in een kalenderjaar. Voor de aanvraag geldt een administratieve drempel van € 120 per jaar.
4. Het besluit tot toekenning aan een belanghebbende met een stabiel inkomen kan maximaal een looptijd hebben van 5 jaar.

Artikel 8 Betaling en schriftelijke bewijzen

1. De tegemoetkoming hoge zorgkosten en eigen risico wordt één keer in het jaar verstrekt over het lopende kalenderjaar. Betaling geschiedt op de opgegeven bankrekening.
2. De aanvrager bewaart gedurende twee jaar na afloop van het betreffende kalenderjaar de schriftelijke bewijzen van zijn extra uitgaven van dieet, eigenbijdragen of andere medische aard of voor maatschappelijke dienstverlening, etc.

Artikel 9 Inlichtingplicht

Belanghebbenden die een tegemoetkoming aanvragen of meerjarig toegekend kregen, zijn verplicht het college in te lichten indien zij niet meer voldoen aan één van de voorwaarden voor ontvangst van de tegemoetkoming.

Artikel 10 Indexering

Het college kan jaarlijks de geldende bedragen van deze verordening verhogen of verlagen conform de ontwikkelingen van de Centraal Bureau voor de Statistiek prijsindex voor gezinsconsumptie, een ander passend indexcijfer of passende maatstaf.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen artikel 2, 3, 4, 7, 8, en 9 buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van belanghebbende en het doel van de regeling leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022.

TOELICHTING ZORGKOSTEN GEMEENTE ZWOLLE 2022.

Algemeen

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor ondersteuning van mensen met een laag inkomen. In het kader van armoedebestrijding heeft de gemeente Zwolle verordeningen voor inkomensondersteuning vastgesteld. Vanwege het beëindigen van de collectieve zorgverzekering is een hernieuwde vaststelling noodzakelijk. De verordening kent nu in de vernieuwde versie nog slechts één inkomensondersteunende maatregel namelijk de tegemoetkoming zorgkosten welke bestaat uit twee onderdelen. Deze tegemoetkomingen zijn gebaseerd op de gemeentewet. Omdat een tegemoetkoming bedoeld is voor de minima zijn de bepalingen van de Participatiewet zoveel mogelijk van toepassing op de voorziening uit deze verordening.

Met het beëindigen van het contract voor een collectieve zorgverzekering moeten inwoners zelf een keuze maken voor een bepaalde zorgverzekering. De Zorgverzekeringswet bepaalt dat iemand 1x per jaar van zorgverzekeraar kan veranderen.

In de basisverzekering geldt per 1 januari 2021 een verplicht eigen risico van € 385 per jaar. De gemeente Zwolle voorziet in een financiële tegemoetkoming van zorg-gerelateerde kosten. Inwoners met een laag inkomen en hoge zorgkosten en/of eigen risico basisverzekering kunnen niet volwaardig participeren aan de samenleving vanwege ontbrekende financiële middelen. We veronderstellen dat mensen met een minimaal inkomen niet vrijwillig kiezen voor een hoger eigen risico.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 1 begrippen

Voor het definiëren van de begrippen is aangesloten bij de Participatiewet. Deze wet geeft structuur aan veel situaties op het terrein van armoedebeleid.

Belanghebbende

Het algemene begrip belanghebbende is een belangrijke sleutel voor de toegang tot de regeling. In artikel 2 worden nadere voorwaarden gesteld aan een verzoeker c.q. belanghebbende zoals legaal verblijf, minimumleeftijd, inschrijving in Zwolle en dergelijke.

In artikel 5 wordt de toegang voor hoge zorgkosten verder vernauwd tot een belanghebbende met beperking. Een verzoeker krijgt een tegemoetkoming hoge zorgkosten ex art 5 voor hemzelf of een van zijn gezinsleden als

- a) degene een toekenning of indicatie heeft voor voorzieningen voor de WMO; of
- b) degene een gehandicaptenparkeerkaart op grond van de wegenverkeerswet heeft; of
- c) degene een toekenning heeft voor voorzieningen voor de WLZ; of.
- d) degene die ondersteuning nodig heeft om te participeren in de samenleving ter beoordeling van het college.

Men zal daarnaast moeten voldoen aan andere vereisten zoals laag inkomen, legaal verblijf, minimumleeftijd, inschrijving in Zwolle en dergelijke.

Inkomen

Aan de collectieve verzekering voor minima konden inwoners deelnemen met een inkomen kleiner dan 130% van de geldende bijstandsnorm. Deze norm is gehandhaafd in deze regeling. Hierbij wordt de vakantietoeslag buiten beschouwing gelaten. Voor de toetsing van de aanvraag wordt uitgegaan van de maand voorafgaand aan de aanvraag.

De inkomensgrenzen zijn niet gekoppeld aan het soort inkomen. Deze tegemoetkoming is niet beperkt tot mensen die een uitkering op grond van de Participatiewet ontvangen. Ook mensen met een inkomen uit werk of uit zelfstandigheid of een andere uitkering kunnen in aanmerking komen.

Artikel 2, 3 en 4 Wie komt wel of niet voor zorgkostenregeling in aanmerking?

In Participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. De artikelen 11 en 13 PW passen we analoog toe in deze autonome verordening. Hieruit volgt dat:

- alleen Zwollenaren worden tegemoetgekomen.
- Inwoners met een meer dan bescheiden vermogen geen tegemoetkoming krijgen.
- rechtmatig verblijf in Nederland recht op een tegemoetkoming kan geven.
- Gedetineerden geen recht hebben.

De bepalingen 2, 3, 4 en 5 zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag of verlengde toekenning.

Partners en kinderen

In de verordening wordt aangegeven wie wel of niet voor een tegemoetkoming in aanmerking komt. Bij een echtpaar of ongehuwd samenwonenden kan er sprake zijn van een situatie dat de ene partner wel aan de voorwaarden van de tegemoetkoming hoge zorgkosten voldoet en de andere partner of kind niet. Bijvoorbeeld aanvrager heeft een beperking en de anderen helemaal niet. In een dergelijke situatie kan 1x de tegemoetkoming hoge zorgkosten worden verstrekt.

Zelfstandige

Een zelfstandige kan ook in financieel moeilijke omstandigheden verkeren. Naast het volledig uitoefenen van het ondernemerschap kunnen ook zelfstandige activiteiten worden verricht in combinatie met bijvoorbeeld arbeid in loondienst. Deze zelfstandige activiteiten hebben in dat geval een bescheiden karakter.

Voor het bepalen van het inkomen van een zelfstandige of voor zelfstandige activiteiten gaan we uit van een boekjaar en delen dat inkomen door twaalf.

Schuldenaren

Mensen met schulden die een hoger inkomen hebben, hebben als gevolg van inhoudingen of beslagleggingen vaak een besteedbaar inkomen dat veel lager is. Het volgen van een schuldregelingstraject is een langdurige en financieel moeilijke opgave. Als stimulans om een dergelijk traject te volgen en vol te houden, geeft de verordening aan dat iemand die een schuldregelingsrelatie heeft met de gemeentelijke Schuldienstverlening ongeacht de hoogte van het inkomen in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming. Het besteedbare inkomen van de inwoner is dan gelijk aan het "vrij te laten bedrag (VTLB)". Dit geldt ook voor een opgelegde schuldregeling op grond van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen.

Artikel 3 bepaalt dat deze groep van mensen ook recht hebben op een tegemoetkoming indien in de peilmaand het VTLB van toepassing is.

Vermogen

Eén van de voorwaarden om voor een tegemoetkoming in aanmerking te komen is dat een belanghebbende voldoet aan de vermogensbepalingen. In de participatiewet wordt voor eigen woning bezit een vermogensvrijlating genoemd. Deze vermogensvrijlating is ook van toepassing op de tegemoetkoming zorgkosten voor minima.

In de participatiewet wordt aangegeven dat als iemand als gevolg van het bezit van een eigen woning meer vermogen heeft dan het vermogen dat vrijgelaten mag worden, er bijstand verleend wordt in de vorm van een lening. Het is niet de bedoeling om de tegemoetkoming zorgkosten voor minima in de vorm van een lening te verstrekken. In de situatie dat iemand als gevolg van het eigen woning bezit meer vermogen heeft dan toegestaan, wordt de tegemoetkoming toch om niet verleend.

Hoofdstuk 2 Tegemoetkomingen

Artikel 5 Tegemoetkoming hoge zorgkosten

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor ondersteuning van mensen met een laag inkomen. Veel mensen met een laag inkomen hebben een matige gezondheid en zodoende hoge zorgkosten of extra uitgaven in verband met ziekte en gebrek. De tegemoetkoming beoogt een bijdrage te leveren aan de extra uitgaven van ziekte en gebrek bijv hoge voedingskosten of eigen bijdrage wmo. We gaan ervan uit dat er niet door een andere regeling al wordt voorzien in de kosten of kan worden bijgedragen.

In artikel 5 wordt opgesomd voor welke kostensoorten de gemeente Zwolle ondersteuning biedt aan inwoners met een laag inkomen. Het zijn dezelfde extra uitgaven die verwoord stonden in de vroegere Verordening collectieve zorgverzekering minima en alleenrecht gemeente Zwolle. Voor sommige van de uitgaven kan op een andere manier een vergoeding van de kosten worden verkregen bijvoorbeeld voor arbeidsongeschikten van het UWV. Deze vergoeding moet dan in mindering worden gebracht op de extra uitgaven.

Artikel 6 Tegemoetkoming eigen risico zorgverzekeringswet

In artikel 6 wordt een tegemoetkoming gecreëerd voor de kosten van het verplicht eigen risico op grond van de zorgverzekeringswet. Het bedrag is gemaximaliseerd tot € 240 per jaar. Dit bedrag is gekozen analoog aan de eerdere ondersteuning via collectieve zorgverzekering minima. Met een tegemoetkoming wordt voorkomen dat iemand met een laag inkomen voor relatief kleine bedragen een beroep doet op de bijzondere bijstand. De tegemoetkoming gaat per gezinslid dus bij 2 gezinsleden wordt per kalenderjaar maximaal 2 x € 240 verstrekt. Voor zorg aan een minderjarige wordt geen eigen risico betaald. Kinderen zijn meeverzekerd op de zorgpolis van een ouder. Deze voorziening staat open voor alle inwoners met een laag inkomen in tegenstelling tot de voorziening in het voorgaande artikel welke alleen openstaat voor mensen met een slechte gezondheid.

Hoofdstuk 3

Artikel 7 Aanvragen

Voor het aanvragen van een tegemoetkoming moet men gebruik maken van het vastgestelde formulier. Partners van echtparen of samenwonenden kunnen individueel aanvragen of met wederzijdse toestemming gezamenlijk aanvragen.

Voor de aanvraag van de tegemoetkoming geldt een administratieve drempel van € 120 per jaar. Zie hiervoor ook artikel 8.

Dit wil zeggen dat binnen het kalenderjaar eerst voor € 120 aan kosten moet zijn gemaakt voordat de tegemoetkoming wordt verstrekt. Indien na afloop van het kalenderjaar blijkt dat de kosten beneden de administratieve drempel blijven, kan alsnog het lagere bedrag worden aangevraagd en toegekend. Het recht op aanvragen en toekenning vervalt een jaar na het gevraagde kalenderjaar. Dus de aanvraag voor kosten in het jaar 2022 kunnen uiterlijk tot 31/12/2023 worden aangevraagd.

Met een stabiel inkomen kan de voorziening voor meerdere jaren worden toegekend. De toekenning kan maximaal 5 jaar looptijd hebben. Stabiel inkomen betekent dat men maandelijks een ongeveer even hoog inkomen heeft zonder vooruitzicht op stijging of daling. Bejaarden hebben vaak een stabiel inkomen bestaand uit AOW en pensioen.

Artikel 8 Betaling en schriftelijke bewijzen

De tegemoetkoming wordt betaald op de bankrekening van belanghebbende zoals aangegeven op het aanvraagformulier. Met het oog op de dienstverlening aan de inwoners is het uitgangspunt van deze regeling is 1x aanvragen en na besluitvorming 1 x uitbetalen. Derhalve ook een administratieve drempel van € 120 per jaar (zie artikel 7).

Belanghebbende en gezinsleden zijn verplicht gedurende 2 volle jaren documenten te bewaren.

Artikel 9 Inlichtingplichting

Mensen die in aanmerking komen voor een tegemoetkoming zijn verplicht de gemeente c.q. het college te informeren over alle relevante omstandigheden. Het spreekt voor zich dat deze informatieplicht van de gebruiker slechts geldt voor zover iemand niet (meer) voldoet aan één van de voorwaarden uit deze wettelijke regeling.

Artikel 10 indexering

De ontwikkelingen rechtvaardigen jaarlijkse aanpassing van prijscijfers.

Artikel 11 Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in de verordening. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep en het aanvragen van de tegemoetkoming. Het college mag niet afwijken van de maximale hoogte en mogelijke kostensoorten van een tegemoetkoming.

Artikel 12 Inwerkingtreding

De verordening treedt in werking op 1 januari 2022.