

**Informatienota voor de raad**

Datum 19 mei 2021

|              |                                                  |
|--------------|--------------------------------------------------|
| Onderwerp    | Beleidsregel deelvoertuigen gemeente Zwolle 2021 |
| Versienummer | V .                                              |

Portefeuillehouder William Dogger

Informant N.M.W.D. Gruben  
Afdeling Fysieke Leefomgeving  
Telefoon 038 498 4166  
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl  
Bijlagen 1. Beleidsregel deelvoertuigen gemeente Zwolle 2021.  
2. Procedureregels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning deelvoertuigen.  
3. aanvraagformulier vergunning deelvoertuigen.

**Wij stellen u voor kennis te nemen van:**

1. de Beleidsregel deelvoertuigen gemeente Zwolle 2021.
2. de Procedureregels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning deelvoertuigen.
3. het aanvraagformulier vergunning deelvoertuigen.

Datum 19 mei 2021

### [Toelichting op het voorstel](#)

#### **Inleiding**

Zwolle groeit en het aantal voertuigen en verkeersbewegingen daardoor ook. Dit mag niet ten koste gaan van de leefbaarheid, veiligheid en het gebruik van de openbare ruimte in de stad. Nieuwe mobiliteitsconcepten, zoals deelmobiliteit, stimuleert de gemeente daarom. Met deelmobiliteit kunnen we onder andere bijdragen aan onze klimaatdoelen.

Onderdeel van het concept deelmobiliteit zijn deelvoertuigen zoals elektrische deelscooters en (elektrische) deelfietsen. Om regie te houden op de uitrol, de kwaliteit en de (ruimtelijke) ordening is ervoor gekozen om een juridisch kader te bepalen waarbinnen de deelvoertuigen uitgerold kunnen worden. Op 25 mei jongstleden heeft u in de APV artikel 5:3 een vergunningstelsel voor deelvoertuigen vastgesteld. Hierdoor is ook regulering en handhaving mogelijk. Door vaststelling van artikel 5:3 is het college bevoegd om vergunningen te verlenen voor deelvoertuigen en beleid vast te stellen.

Om te voorkomen dat er een wildgroei aan deelvoertuigen ontstaat wordt er gewerkt met een maximum aantal vergunningen. Hierdoor vallen vergunningen voor deelvoertuigen onder de zogenaamde 'schaarse vergunningen'. Hiervoor gelden expliciet regels. Een vergunning kan uitsluitend worden verleend nadat aan potentiële gegadigden door het college gelegenheid is gegeven mee te dingen naar een vergunning. Het juridisch kader voor de verlening van de vergunningen is uitgewerkt in het 'Beleid deelvoertuigen gemeente Zwolle 2021' en de 'Procedureregels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning deelvoertuigen'. Het beleid en de procedureregels zijn op 25 mei jongstleden - onder voorbehoud van vaststelling van de gewijzigde APV door uw raad - door het college vastgesteld.

#### **Kernboodschap**

Het college heeft de Beleidsregel deelvoertuigen gemeente Zwolle 2021, de Procedureregels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning deelvoertuigen en het aanvraagformulier op 25 mei jongstleden vastgesteld. Door vaststelling van dit juridisch kader houden wij regie op de uitrol, de kwaliteit en de (ruimtelijke) ordening bij de komst van deelvoertuigen in onze gemeente.

#### **Argumenten**

##### *Schaarse vergunning - verdeelsystematiek*

Sinds een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State van 2 november 2016 over een schaarse vergunning voor een speelautomatenhal is geldende jurisprudentie dat het bestuur om gelijke kansen te realiseren een passende mate van openbaarheid moet verzekeren met betrekking tot de beschikbaarheid van een schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria. De gemeente dient tijdig en voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen door informatie over deze aspecten bekend te maken via een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen.

Een vergunning voor deelvoertuigen is een schaarse vergunning: er is sprake van een beperkt aantal vergunningen, er zijn in principe meer potentiële aanvragers en de vergunning heeft invloed in economische zin.

Dit betekent dat er bij de verdeling van de schaarse vergunningen door bestuursorganen regels gelden over de wijze van verdeling:

- Een gemeente moet "op een transparante wijze" bekend maken dat een schaarse vergunning beschikbaar is.
- Binnen welke periode aanvragen voor die vergunning kunnen worden ingediend.

Datum 19 mei 2021

- Het moet duidelijk zijn welke eisen aan de aanvragen en aanvrager zullen worden gesteld.
- De verdelingsprocedure moet bekend worden gemaakt.

Hierbij is er de keuze uit de volgende verdeelprocedures:

- Volgorde van binnenkomst;  
Hierbij moeten alle potentiële gegadigden wel een reële kans hebben om als eerste een aanvraag in te kunnen dienen. De gemeente staat neutraal ten opzichte van de aanvrager en de inhoud van de aanvraag maar heeft geen invloed op de kwaliteit.
- Vergelijkende toets;  
De gemeente oordeelt over de in haar/zijn ogen meest gunstige aanvraag in het licht van de daarvoor gekozen en bekendgemaakte selectiecriteria.
- Loting;  
De gemeente staat dan neutraal ten opzichte van de aanvrager en de inhoud van de aanvraag maar heeft geen invloed op de kwaliteit.
- Wachttijst;  
De markt van aanbieders voor deelvoertuigen is klein. Er is besloten om te werken met een tijdelijke wachttijst van een half jaar. De plaatsing en volgorde op de wachttijst wordt bepaald aan de hand van datum en tijdstip van aanmelding. Voor het toegevoegd worden aan de wachttijst gelden geen eisen. Screening vindt pas plaats bij het indienen van een aanvraag vergunning deelvoertuigen. Hiervoor is een aanvraagformulier vastgesteld. Er zijn geen leges verschuldigd voor plaatsing op de wachttijst.

De gemeente heeft de bestuurlijke vrijheid om voor het ene of andere verdelingsmechanisme te kiezen maar het moet wel voor aanvang van de procedure bekend zijn. Het vastleggen in een verordening of beleid waarbij de criteria helder zijn is hierbij van belang.

### **Uitgangspunten beleid**

Er is gekozen voor een maximumstelsel voor deelvoertuigen om te voorkomen dat de buitenruimte onevenredig belast wordt.

Het college kan een vergunning verlenen aan maximaal:

- a. 2 aanbieders voor de uitgifte van minimaal 75 en maximaal 150 deelscooters per aanbieder;
- b. 3 aanbieders voor de uitgifte van minimaal 75 en maximaal 150 (elektrische) deelfietsen per aanbieder;
- c. 3 kleinschalige initiatieven voor maximaal 25 (elektrische) deelfietsen en/of 5 (elektrische) deelmobiliteit.

De belangrijkste onderdelen uit het beleid zijn:

- Er wordt een openbare inschrijving opengesteld;
- Geïnteresseerden mogen digitaal inschrijven op een wachttijst waarbij het principe wordt gehanteerd van “op volgorde van binnenkomst”.
- De wachttijst blijft tot een half jaar na publicatie bestaan en vervalt daarna;
- Diegene die bovenaan de wachttijst staan mogen vervolgens een aanvraag indienen die moet voldoen aan de in het beleid en de procedureregels genoemde criteria;
- De aanvraag wordt eerst beoordeeld op ontvankelijkheid en daarna op inhoud door twee deskundige ambtenaren;
- Na de beoordeling wordt een advies uitgebracht aan het college om al dan niet vergunning te verlenen.
- De vergunning deelmobiliteit wordt voor 2 jaar verleend.

Datum 19 mei 2021

Er is bewust gekozen voor een inschrijving op een wachtlijst voor geïnteresseerde bedrijven omdat dan de termijn waarbinnen beslist dient te worden nog niet gaat lopen.

Omdat er om de twee jaar een nieuwe openbare inschrijving komt en er voldoende mogelijkheden moeten zijn voor een ieder om mee te kunnen dingen geldt de wachtlijst voor een half jaar en vervalt daarna. Als er niet meteen voldoende inschrijvingen zijn voor het maximaal aantal beschikbare vergunningen kunnen er namelijk binnen dat half jaar nog geïnteresseerde bedrijven inschrijven en hoeft er niet opnieuw gepubliceerd te worden.

### **Consequenties**

Door de vaststelling van voornoemd beleid wordt de leefbaarheid, veiligheid en het gebruik van de openbare ruimte in de stad gewaarborgd. Daarnaast worden nieuwe mobiliteitsconcepten, zoals deelvoertuigen, gestimuleerd en kunnen we onder andere bijdragen aan onze klimaatdoelen.

### **Financiën**

De leges voor een vergunning deelvoertuigen bedraagt euro 52,00.

### **Communicatie**

De openbare inschrijving zal actief gecommuniceerd worden. Als de vergunningen zijn verleend zal er ook actief gecommuniceerd worden wanneer de deelaanbieders starten.

### **Vervolg**

De procedure voor uitgifte van de vergunningen voor deelvoertuigen zal zo spoedig mogelijk gestart worden.

### **Openbaarheid**

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom