

Informatienota voor de raad

Datum 9 juni 2021

Onderwerp	Jaarverantwoording Wet kinderopvang 2020
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder Peter Snijders

Informant D. Runhart
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2445
Email D.Runhart@zwolle.nl
Bijlagen 1. Jaarverantwoording Wet kinderopvang 2020

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De door het college vastgestelde jaarverantwoording Wet kinderopvang 2020.

Datum

9 juni 2021

Inleiding

Het college is verantwoordelijk voor het toezicht op – en de handhaving van – de kwaliteit van de kinderopvanglocaties. De GGD-inspecteurs voeren namens de gemeente het toezicht uit. Gemeenten rapporteren jaarlijks vóór 1 juli over hun werkzaamheden aan de Inspectie van het Onderwijs. In het jaarverslag zijn gegevens opgenomen over de uitvoering van de wettelijke taken. De minister gebruikt de gegevens uit de jaarverantwoording voor beleidsontwikkeling en voor de uitoefening van het tweedelijns toezicht. Het bevat dan ook gedetailleerde cijfermatige informatie. De Inspectie van het Onderwijs gebruikt de informatie om gemeenten onderling te vergelijken en om een landelijk beeld te krijgen.

De gemeente Zwolle heeft in 2012 de “Status A” gekregen van de Inspectie v.w.b. toezicht en handhaving op de kinderopvang. “Status A” geeft aan dat de gemeente voldoet aan de wettelijke taken

Kernboodschap

De gemeente Zwolle hecht grote waarde aan gezonde, veilige en verantwoorde kinderopvang voor de kinderen in de stad. Ook in 2020 heeft de gemeente Zwolle samen met de toezichthouders van de GGD gewerkt aan deze doelstelling.

Jaarverantwoording 2020

In de bijgevoegde jaarverantwoording in het format van het ministerie is een uitgebreide toelichting opgenomen over de cijfermatige informatie. Daarin is ook terug te lezen dat toezicht en handhaving kinderopvang in 2020 is beïnvloed door de coronacrisis. Daarover wordt specifiek verantwoording afgelegd.

Hieronder worden de belangrijkste conclusies uit de jaarverantwoording, met een lokale duiding, samengevat:

Afhandeling aanvragen (KDV, BSO, GOB, VGO¹)

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een aanvraag voor exploitatie van een opvanglocatie binnen 10 weken af te ronden. Dit criterium gaat over het tijdig afhandelen van de aanvragen die door de gemeente zijn ontvangen in de periode van 1 oktober 2019 tot 1 oktober 2020.

De jaarinformatie laat zien dat de gemeente Zwolle 59 van de 60 (98,3%) aanvragen in 2020 tijdig zijn afgehandeld. Eén aanvraag is niet tijdig afgehandeld vanwege vertraging in het aanvraagproces, zie bijgevoegde jaarverantwoording. In 2019 behandelde de gemeente alle 82 (100%) binnen de wettelijke termijn.

De coronacrisis heeft ervoor gezorgd dat er minder nieuwe locaties zijn gestart en minder wijzigingen hebben plaatsgevonden op opvanglocaties in Zwolle. Dit heeft consequenties gehad voor de financiën, zie hieronder bij “financiën”.

Uitvoering inspecties (KDV, BSO, GOB bestaand en nieuw)

Iedere bestaande opvanglocatie in Zwolle moet jaarlijks worden geïnspecteerd.

Bij iedere nieuwe voorziening dient binnen 3 maanden na inschrijving in het LRK een onderzoek na registratie plaats te vinden. In 2020 is, onder invloed van de coronacrisis, 75,9% (120 van 158) van alle

¹ De afkortingen staan voor: kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderbureau, en voorziening voor gastouderopvang

Datum

9 juni 2021

locaties binnen de gemeente Zwolle gecontroleerd door de GGD. In voorgaande jaren was dit percentage tussen de 98 en 100%.

Uitvoering inspecties (VGO nieuw)

De toezichtinformatie toont aan dat 100% van de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang in 2020 zijn geïnspecteerd (54 nieuwe locaties). Ook hier is in verband met een corona een afname te zien in het aantal nieuwe voorzieningen. In 2019 zijn 73 nieuwe voorzieningen geïnspecteerd en geregistreerd.

Uitvoering inspecties (VGO bestaand)

De wettelijke norm is dat tenminste 5% van de bestaande VGO-locaties worden geïnspecteerd. De toezichtinformatie toont aan dat er 15 locaties zijn gecontroleerd in 2020 zodat voldaan is aan de norm van 5%. Er is in 2020 7.2% van de gastouders gecontroleerd. In het jaar 2019 werd ook aan de wettelijke norm voldaan. In verband met de voorgenomen intensivering van het toezicht op gastouderopvang in Zwolle was de planning voor 2020 om 15% van het totaal aantal gastouders te inspecteren. Ondanks de coronacrisis is er toch een percentage van 7.2% gehaald. In 2021 is de opdracht van de gemeente Zwolle aan de GGD om 20% van de gastouders te inspecteren zodat de intensivering toch kan worden doorgezet. Uiteraard is het afwachten of dit percentage gehaald gaat worden in verband met de invloed van de coronacrisis op het toezicht in 2021.

Naleefgedrag en Handhaving

Jaarlijks worden controles uitgevoerd bij alle kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang locaties en gastouderbureaus die onder de Wet kinderopvang vallen. De GGD past bij haar controles risico-gestuurd toezicht toe op basis van naleefgedrag uit het verleden. Kort gezegd betekent dit dat goede nalevers minder vaak en minder intensief gecontroleerd worden dan slechte nalevers. Daar waar de GGD overtredingen constateert, handelt zij deze in eerste instantie zelf af middels het aanbieden van een herstelaanbod. Als uit een hercontrole blijkt dat de overtreding opnieuw wordt geconstateerd, dan treedt de gemeente handhavend op door een bestuursrechtelijke sanctie op te leggen.

Herstelaanbod

Er wordt specifiek verantwoording afgelegd over de inzet en uitkomsten van het herstelaanbod. Dit is een herstelkans, aangeboden door de toezichthouder van de GGD, in het toezichtproces (geen handhaving). In het verslagjaar 2019 is hierover voor het eerst verantwoording afgelegd. Op 1 juli 2020 heeft de GGD het toepassingsbereik van het herstelaanbod uitgebreid. In 2019 werd het herstelaanbod alleen toegepast voor tekortkomingen in documenten van de opvangvoorziening (bijvoorbeeld gezondheidsbeleid). Vanaf 1 juli 2020 is het herstelaanbod ingezet voor alle soorten overtredingen. Hierdoor kunnen alle soorten tekortkomingen sneller, al in het toezichtproces, worden opgelost.

Tekortkomingen en acties

In 2020 zijn er in totaal 123 tekortkomingen geconstateerd.

Bij 27 locaties is een herstelaanbod gedaan voor 87 van de 123 overtredingen, waarna de overtredingen in het toezichtproces al zijn opgelost. Hier is terug te zien dat het uitbreiden van het toepassingsbereik van het herstelaanbod positief heeft uitgepakt. In alle andere gevallen, 36 overtredingen verspreid over 8 locaties, is in eerste instantie een waarschuwing gegeven door de GGD en een hersteltermijn gegeven. Nadere handhavingsmaatregelen zoals het opleggen van een last onder dwangsom zijn in 2020 niet nodig geweest.

Datum

9 juni 2021

Er is geen handhaving nodig geweest op locaties waar tijdens de sluiting noodopvang plaatsvond. De GGD heeft met deze locaties zogenoemde 'vinger aan de pols' gesprekken gevoerd om van een afstand zicht te kunnen houden op de kwaliteit van de aangeboden noodopvang. Deze gesprekken hebben telefonisch plaatsgevonden. Daaruit zijn in Zwolle geen signalen gekomen op grond waarvan handhavend optreden noodzakelijk was.

In het bijgevoegde jaarverslag wordt een nadere toelichting gegeven op bovenstaande onderwerpen.

Consequenties

Met het vaststellen van de jaarverantwoording, deze in te sturen naar de Inspectie van het Onderwijs en het informeren van uw Raad over de werkzaamheden op het gebied van de Wet kinderopvang, voldoet het college aan de wettelijke plicht tot verantwoording.

Financiën

Het gevolg van de jaargegevens over 2020 onder invloed van de coronacrisis is dat de kosten (inzet GGD) en inkomsten (leges) lager waren, per saldo een voordeel van €138.000, dit is meegenomen in de jaarrekening van de gemeente.

Communicatie

Niet van toepassing.

Vervolg

De gegevens uit de jaarverantwoording zullen, waar mogelijk, worden gebruikt voor verbetering van het toezicht en de handhaving van de Wet kinderopvang.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Interim-secretaris, Liesbeth Borsboom