



Beslisnota voor het college

Datum 16 juni 2021

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Ondertekening Convenant Woonplaatsbeginsel Jeugdwet
Versienummer 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen
Informant Ronald Buitenhuis
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon (038) 498 2679
Email R.Buitenhuis@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 2.3.2 We bieden een kwalitatief passend aanbod aan jeugdhulp (niet vrij toegankelijk) bij problemen met opvoeden en opgroeien, geestelijke problematiek, stoornissen en beperkingen

Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van nvt

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Anja Jager
Portefeuillehouder

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinienota voor de raad
- ☐ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Brief van de VNG over het Convenant implementatie Wet wijziging woonplaatsbeginsel
2. Het Convenant implementatie Wet wijziging woonplaatsbeginsel

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Kennis te nemen en in te stemmen met het Convenant implementatie Wet wijziging woonplaatsbeginsel.

De burgemeester besluit:

- 2 Wethouder Van Willigen te machtigen het Convenant implementatie Wet wijziging woonplaatsbeginsel namens de gemeente Zwolle te ondertekenen.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 16 juni 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op basis van de definitie van het begrip 'woonplaats' in de Jeugdwet wordt per jeugdige bepaald welke gemeente verantwoordelijk is voor de inzet (en daarmee ook financiering) van noodzakelijke jeugdhulp. Dit wordt het woonplaatsbeginsel genoemd. Sinds de inwerkingtreding van de Jeugdwet is hiervoor de woonplaats van de gezaghebbende ouder(s) als uitgangspunt gehanteerd. In de praktijk zorgde dit voor veel administratieve en praktische problemen, omdat dikwijls de gezagsrelatie uitgezocht moest worden. Daarom is in 2018 gestart met een wetsvoorstel om het woonplaatsbeginsel te vereenvoudigen. Dit wetsvoorstel werd begin 2020 tot wet verheven en zal per 1-1-2022 in werking treden. Het nieuwe woonplaatsbeginsel gaat uit van de gemeente waar de jeugdige staat ingeschreven in de BRP op het moment van de hulpvraag. De voorbereidingen op deze wijziging zijn in volle gang. In dat kader wordt gemeenten nu gevraagd een convenant te ondertekenen met enkele afspraken inzake de administratieve overdracht van cliënten per 1 januari 2022.

Beoogd effect

Nieuwe instroom in de Jeugdwet zal vanaf 1 januari 2022 beoordeeld worden op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel. Daarnaast moet ook de huidige cliëntenpopulatie herbeoordeeld worden aan de hand van het nieuwe woonplaatsbeginsel. De categorie jeugdigen van wie is beoordeeld dat ze per 1 januari 2022 administratief moet worden overgedragen naar een andere gemeente, wordt de *migratiegroep* genoemd. Voor deze migratiegroep is door gemeenten en aanbieders de behoefte uitgesproken om duidelijke aanvullende afspraken te maken. Deze zijn vastgelegd in het Convenant implementatie woonplaatsbeginsel jeugd. In dit convenant zijn twee belangrijke afspraken vastgelegd:

1. De beslissing of de startdatum van (aaneengesloten) jeugdhulp met verblijf, niet of zeer moeilijk te achterhalen is vanwege het ontbreken van historische gegevens, is een gezamenlijke beslissing van twee gemeenten:
 - de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk is, en
 - de gemeente die na de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk wordt.

Wanneer de twee gemeenten er gezamenlijk niet uitkomen, blijft de gemeente die vóór de inwerkingtreding van de Wet wijziging woonplaatsbeginsel verantwoordelijk was voor de jeugdhulp van de betreffende jeugdige, verantwoordelijk.

Bij een verschil van inzicht kan eerst een adviescommissie geconsulteerd kan worden (bestaande uit de regioadviseurs van het Ketenbureau i-Sociaal Domein) en vervolgens ter beslechting evt. de Geschillencommissie Sociaal Domein.

2. Jeugdhulp die doorloopt na de wettelijke overgangstermijn van één jaar, en waarvan er geen zorginhoudelijke redenen zijn om de jeugdhulp te wijzigen of te stoppen, wordt gecontinueerd.

De afspraken in het convenant zijn alleen van toepassing op de jeugdigen in de migratiegroep en niet op de nieuwe instroom jeugdigen per 1 januari 2022. Het convenant is van tijdelijke aard en geldt tot 31 december 2023.

Datum 16 juni 2021

Argumenten

Het accepteren van eenduidige afspraken over de migratiegroep zoals opgenomen in het convenant geeft de noodzakelijke duidelijkheid voor de uitvoerende medewerkers. De administratieve lasten voor gemeenten worden verlaagd, de continuïteit van de jeugdhulp blijft gewaarborgd en financiële perikelen voor jeugdhulpaanbieders worden voorkomen.

Het convenant is zeer zorgvuldig tot stand gebracht, met de volgende stappen:

- Een conceptversie is ter consultatie voorgelegd aan de referentiegroep van het project Implementatie Wet wijziging woonplaatsbeginsel gebruikt,
- Het concept is voorgelegd aan het sturingsoverleg en de projectgroep Wet wijziging woonplaatsbeginsel,
- Het concept is het juridisch getoetst,
- Afstemming met de J42,
- De VNG-commissie ZJO heeft op 15 april 2021 ingestemd met het definitieve concept.

Risico's

Ondertekening van dit convenant vermindert het risico op fouten of problemen bij de overgang naar het nieuwe woonplaatsbeginsel.

Indien de gemeente Zwolle het convenant niet ondertekent, dan zijn we niet gebonden aan de aanvullende afspraken die hierin zijn opgenomen. Praktisch betekent dit dat wij geen aanvullende inspanningsverplichting hebben om de lopende zorg voor de migratiegroep na 1 januari 2023 zonder wijzigingen te laten doorlopen. Daarnaast hoeven wij bij onduidelijkheid in het bepalen van de financieel verantwoordelijke gemeente in het geval van verblijf ons niet te wenden tot de adviescommissie van het I-Sociaal Domein. Wij zullen zelf afspraken moeten maken en tot een overeenstemming moeten komen met elke afzonderlijke gemeente waar wij op het gebied van verblijf een woonplaatsbeginseldispuut mee hebben vanwege de invoering van de nieuwe wet. De gemeente blijft nog wel verplicht om geschillen over het woonplaatsbeginsel voor te leggen aan de geschillencommissie Sociaal Domein.

Financiën

Het convenant heeft geen financiële consequenties.

Eventuele financiële consequenties die voortvloeien uit de inwerkingtreding van het nieuwe woonplaatsbeginsel, komen voort uit de wetswijzing zelf. Op basis van het convenant worden louter afspraken vastgelegd over hoe om te gaan met de migratiegroep en het convenant zelf zal derhalve geen (substantiële) financiële consequenties scheppen voor de gemeente Zwolle.

Communicatie

Indien wordt ingestemd met dit besluit, worden het RSJ IJsselland daarover geïnformeerd alsmede de 10 gemeenten met wie we in dit verband samenwerken.

Vervolg

Na instemming met dit voorstel, kan de ondertekening worden gedaan door wethouder Michiel van Willigen door middel van een digitaal ondertekeningsregister. De VNG verzoekt dit te doen vóór 1 juli 2021. Het ondertekeningsregister is hier te vinden:

<https://vng.nl/reactieformulier-ondertekening-convenant-implementatie-woonplaatsbeginsel-jeugd>.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar.