

Beslisnota voor de raad

Datum 17 juni 2021

Openbaar

Onderwerp Activiteitenregeling Schoon Zwolle
Versienummer

Portefeuillehouder R.E. de Heer (vervanger W. Dogger)
Informant Astrid van Voorst
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement
Telefoon 06-22385125
Email A.van.Voorst@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 7.3.1 Zwolle zonder afval; uit het afval van vandaag ontstaan de grondstoffen van morgen
Begroting wijzigen Ja
Dekking ten laste van Afvalstoffenheffing
Bijlagen 1.Activiteitenregeling Schoon Zwolle

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Bijgaande Activiteitenregeling Schoon Zwolle, als onderdeel van de ASV, vast te stellen. Deze regeling gaat dan open per 1 oktober 2021 ten behoeven van het startjaar 2022.

Datum 17 juni 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Al in het Gemeentelijk grondstoffenplan 2017-2020 was voorzien in de afbouw van de Oud-papier-regeling. De Oud-papierregeling hield in dat kerken/scholen/verenigingen geld ontvingen voor taken die men deed in de inzameling van oud papier en karton. In de praktijk bleek naar verloop van jaren dat deze taken niet of nauwelijks meer uitvoerbaar waren, bijvoorbeeld door invoering van de mini- en ondergrondse containers voor de inzameling van papier. De verstrekte bedragen in de oude regeling stonden daarmee niet altijd meer in overeenstemming met de geleverde prestatie door de deelnemende partijen.

Door introductie van de nieuwe Activiteitenregeling Schoon Zwolle geven we invulling aan het raadsbesluit van 23 november 2020, waarbij de Raad ingestemd heeft met de nieuwe OPK-regeling "Mooi Belonen" per 1 juli 2021. De uitvoering van de nieuwe regeling is, op verzoek van de deelnemende kerken/scholen/verenigingen, uitgesteld naar 1 januari 2022. Dit omdat dit beter aansluit bij de gehanteerde boekjaren en 1 juli wegens Covid-19 nog te onduidelijk was en te snel kwam. Doordat we zien dat er veel draagvlak is voor aanvullende schoonmaakactiviteiten in de stad hebben we de regeling inmiddels omgedoopt tot Activiteitenregeling Schoon Zwolle.

Met de introductie van de nieuwe Activiteitenregeling Schoon Zwolle, welke samen met de huidige deelnemende partijen tot stand gekomen is, hopen wij een goed alternatief opgetuigd te hebben dat klaar is voor de toekomst.

Beoogd effect

Met de Activiteitenregeling Schoon Zwolle betrekken we het maatschappelijk veld en inwoners bij het onderwerp afval- en grondstoffen en/of het schoon houden van onze openbare ruimte. Dit heeft als neveneffect dat daarmee maatschappelijke organisaties met een financiële tegemoetkoming ook funding kunnen organiseren voor hun kernactiviteiten.

Kortom, er is duidelijk sprake van win-win; de aanvragende partij levert een bijdrage aan het domein afval- en grondstoffen en/of aan de reiniging van de openbare ruimte en wij leveren met de regeling een bijdrage aan de funding van de kernactiviteit van de aanvragende partij.

Argumenten

1. De oude regeling is niet meer van deze tijd

Een vergoeding voor de inzet van kerken/scholen/verenigingen gebaseerd op hun taak in de papierinzameling is niet (altijd) meer mogelijk. Dit komt onder meer door de invoering van minicontainers en zijladers voor de inzameling. Inwoners zetten over het algemeen hun containers netjes aan de weg waardoor deze niet overal door vrijwilligers rechtgezet hoeven te worden. Een groot deel van de huidige partijen leverde dan ook niet of nauwelijks meer een bijdrage aan de papierinzameling, waardoor de verhouding inzet en geleverde meerwaarde niet meer in balans was. Daarnaast stond de oude regeling niet open voor nieuwe deelnemers. Dit werd ook mede veroorzaakt omdat er geen nieuwe taken binnen de papierinzameling te verdelen waren.

2. De oude regeling wordt niet opgeheven, maar omgezet naar een nieuwe regeling

Het doel en de opdracht is steeds geweest om het huidige beschikbare budget van €183.600,- euro in te blijven zetten voor aanvullende taken van kerken/scholen/verenigingen binnen het domein van huishoudelijke afval- en grondstoffen en/of reiniging van de openbare ruimte. Er is hier dus geen sprake van een bezuiniging.

Datum 17 juni 2021

Daarom is gekozen voor het stopzetten van activiteiten in de oude Oud-papierregeling per 2021 en het financieel afbouwen van deze regeling per 2022 met 25% per jaar. Dit vrijgevalen budget per jaar (zijnde €45.900 per jaar, startend in 2022) wordt ingezet in de nieuwe Activiteitenregeling Schoon Zwolle.

3. De nieuwe Activiteitenregeling is geborgd in het huishoudelijk afval- en grondstoffenbeleid

De nieuwe regeling past binnen het beleidskader, zijnde het Gemeentelijk grondstoffenplan 2017-2020 en de doorontwikkeling van het gemeentelijk grondstoffenplan waartoe besloten is op 23 november 2020. Door het aanbieden van deze nieuwe Activiteitenregeling voeren wij een deelopdracht aan de Raad uit, genoemd in het raadsbesluit van 23 november 2020.

4. De nieuwe Activiteitenregeling biedt meer mogelijkheden en transparantie

De activiteitenregeling Schoon Zwolle is gebaseerd op het uitvoeren van aanvullende taken door vrijwilligers van kerken/scholen/verenigingen binnen de huidige kerntaken van het domein huishoudelijke afval- en grondstoffen en/of reiniging van de openbare ruimte. Dit geeft meer ruimte om nieuwe activiteiten te ontplooiën.

Daarnaast staat deze regeling via het subsidieloket open voor alle kerken/scholen/verenigingen uit het maatschappelijke veld.

5. De nieuwe regeling is als hoofdstuk toegevoegd aan de Algemene Subsidieverordening (ASV) en biedt daardoor een stabiele basis voor de uitvoering van deze regeling

Binnen de ASV is Hoofdstuk 26 toegekend aan deze regeling. Daarmee maakt deze regeling onderdeel uit van het totale subsidiekader van de gemeente Zwolle. Aanvragers kunnen een activiteitenplan (en gevraagde bijlagen) indienen bij het subsidieloket voor 1 oktober, waarna een vastgestelde commissie de aanvragen beoordeelt en toetst. Aanvragen die aan de subsidiecriteria van deze regeling voldoen worden in onderlinge samenhang door de commissie gewogen op grond van de volgende criteria:

- a. De bijdrage die het plan levert aan de uitgangspunten van het grondstoffenplan 2017-2020 en de doorontwikkeling van het grondstoffenplan (besluitvorming 23 november 2020).
- b. De inhoudelijk positieve bijdrage aan de kwaliteit van de openbare ruimte. Bij voorkeur is dit meetbaar op basis van schouwresultaten.
- c. De meerwaarde voor de stad en haar inwoners.
- d. De (positieve) uitstraling naar inwoners.
- e. De samenhang met andere partijen in de openbare ruimte.

6. De nieuwe regeling zorgt voor participatie van deelnemende partijen met duidelijke meerwaarde voor de stad

De deelnemende partijen zorgen voor de uitvoering van aanvullende taken en leveren hiermee een extra bijdrage aan het domein van afval- en grondstoffen en/of de reiniging van de openbare ruimte. Hiermee leveren kerken/scholen/verenigingen meerwaarde voor de stad. Daarnaast vergroot dit de participatie van het maatschappelijke veld op het terrein van afval en grondstoffen en hopen we hiermee ook het draagvlak van inwoners voor onze taakuitvoering te vergroten.

7. In het proces is aandacht geweest voor behoeften van huidige én toekomstige deelnemers

De Activiteitenregeling Schoon Zwolle is mede-vormgegeven met inzet van alle huidige deelnemers aan de Oud-papierregeling. Hiermee is beoogd om tot een gezamenlijk, gedragen regeling voor de toekomst te komen.

Datum 17 juni 2021

Risico's

Het is een nieuwe regeling én we hebben deze regeling nu uitgevoerd in een nieuwe vorm, namelijk via het subsidieloket. Ook dit is tot stand gekomen na verzoek van de huidige deelnemende partijen. Omdat alles nieuw is, kan het zijn dat er onvoorziene effecten optreden zoals een grote onder- of overschrijving van het beschikbare budget. Hiertoe is in de regeling voorgesorteerd door het beschikbare budget als plafond te hanteren voor betreffend subsidiejaar. Daarnaast kunnen we de regeling jaarlijks aanpassen, waardoor jaarlijkse bijsturing mogelijk is op onvoorziene zaken.

Financiën

Budgettair gaat het om het overzetten van financiën van de oude naar de nieuwe regeling. De oude regeling bouwt vanaf 2022 af met 25% per jaar en de nieuwe regeling bouwt met datzelfde bedrag op per jaar (conform raadsbesluit). In totaal is er €183.600,- euro beschikbaar binnen de huidige afvalstoffenheffing. Dit blijft ook het maximaal beschikbare budget (subsidieplafond). Daarnaast is met het raadsbesluit van 23 november 2020 voorzien in 30 duizend euro aan extra uitvoeringskosten, deze zijn toegevoegd aan het beschikbare budget. Een deel van deze kosten wordt gemaakt door het subsidieloket.

Communicatie

Sinds vorig jaar zomer zijn kerken/scholen/verenigingen meermaals benaderd over de afbouw van de oude Oud-papierregeling en de opbouw van de nieuwe Activiteitenregeling Schoon Zwolle via schriftelijke correspondentie. Zo is de voorgenomen besluitvorming aangekondigd in september 2020 en heeft een terugkoppeling van het raadsbesluit plaatsgevonden in december 2020. Daarnaast zijn er twee digitale bijeenkomsten geweest, te weten in maart 2021 en juni 2021, om met deelnemers aan de oude regeling te sparren over de nieuwe regeling. De vragen en opmerkingen van de huidige deelnemende kerken/scholen/verenigingen zijn meegenomen in de bijgaand opgestelde Activiteitenregeling en aangevuld met de mogelijkheden die de ASV ons biedt. Tot slot is bij alle correspondentie richting de kerken/scholen/verenigingen over dit onderwerp de gelegenheid geboden om bilateraal contact te zoeken met de projectleider mevrouw Van Voorst. Ook hier is veel gebruik van gemaakt.

Vervolg

Met deze raadsinformatienota beogen wij de Raad goed te informeren. Ook de deelnemende kerken/scholen/verenigingen aan de huidige Oud-papierregeling zijn na het Collegebesluit geïnformeerd over de nieuwe Activiteitenregeling. Na de zomer opent de nieuwe Activiteitenregeling, zodat partijen hun activiteitenplan kunnen indienen voor 1 oktober aanstaande en kunnen starten in 2022. De ingediende plannen worden getoetst en beoordeeld, waarna het subsidiebesluit vastgesteld wordt na de formele begrotingsbehandeling (zoals te doen gebruikelijk bij subsidievaststelling). Begin 2022 informeren wij de raad over de subsidievaststellingen voor het jaar 2022.

Openbaarheid

ja

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Datum 17 juni 2021

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom