

Beslisnota voor de raad

Datum 22 juni 2021

Openbaar

Onderwerp Intrekken regeling Groene Leges en voorbereiding alternatief
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder H.M.M. Schuttenbeld
Informant Patrick Naaijen en Christian Voortman
Afdeling Vergunningen en Ruimte & Economie
Telefoon (038) 498 4059
Email P.Naaijen@zwolle.nl, C.Voortman@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.4.1 We bevorderen dat Zwolle op termijn energieneutraal is
Begroting wijzigen Nee
Dekking ten laste van -

Bijlagen 1. Eerste verordening tot wijziging van de Legesverordening 2021

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met bijgevoegde wijzigingsverordening, waardoor het niet langer mogelijk is een korting te ontvangen voor het treffen van duurzaamheidsmaatregelen bij nieuwbouw en voor monumenten;
- 2 In te stemmen met het ontwerpen van een teruggaveregeling van leges voor omgevingsvergunningen voor bestaande woningen waar een vergunningplicht geldt vanwege te treffen duurzaamheidsmaatregelen.

Datum 22 juni 2021

Inleiding

Op 10 november 2017 is een amendement van de VVD, Swollwacht, D66, GroenLinks, CDA, ChristenUnie en SP aangenomen in het kader van het vergroenen van de leges. Er is een eenmalig bedrag van € 250.000,-- beschikbaar gesteld uit de incidentele middelen voor uitvoering van een pilot met Vergroende leges.

Door een korting te geven op de leges voor een omgevingsvergunning wilden we stimuleren dat zoveel mogelijk particulieren, bedrijven en projectontwikkelaars over gaan tot het investeren in duurzaamheidsmaatregelen, maar vooral ook over gaan tot het investeren in meer maatregelen ter verduurzaming dan wettelijk is vereist. Hiertoe is de legesverordening aangepast om uitvoering mogelijk te maken en juridisch te borgen. Op 12 maart 2018 is de pilot gestart. Nu 3 jaar later maken we de balans op en doen we een voorstel voor het vervolg.

Voor het overgrote deel betreft is de regeling benut voor nieuwbouwwoningen in Stadshagen en woningen op de Oude Mars, een aantal appartementen in Berkum en in Zwolle-Zuid, enkele nieuwe woningen verspreid over Zwolle en tot slot, in zeer beperkte mate, een handvol monumenten. Het gaat, los van de appartementen vooral over aanvragen om een enkele woning. Alleen in Stadshagen is een 3-tal aanvragen gedaan voor een aantal woonblokken. De legeskorting voor de enkele woningen ligt tussen de 1800 en 3000 euro. Voor aanvragen voor meerdere woningen of appartementen liggen de legeskorting tussen de 7000 en 12000 euro. 12000 euro is ook het maximale bedrag dat we aan korting geven.

Gebleken is dat het beoogde effect slechts ten dele is bereikt. Waar de regeling was bedoeld om te stimuleren, geven gebruikers aan de legeskorting weliswaar als steuntje in de rug te ervaren, maar zouden ze zonder de regeling de maatregelen ook getroffen hebben. Het leidt daarmee niet direct tot meer of extra duurzame gebouwen.

Daarnaast is de prikkel is verminderd, vanwege veranderde omstandigheden in de loop der tijd. Er moet inmiddels al gasloos worden gebouwd, dat hoefde bij de start van de pilot nog niet. Daarmee moet dus wettelijk al voldaan worden aan een van de subsidievoorwaarden. Verder worden er geen EPC (Energieprestatie-coëfficiënt) berekeningen meer gemaakt op basis van het Bouwbesluit, maar sinds 1 januari van dit jaar BENG (Bijna Energie Neutraal Gebouwen) berekeningen. Dat is dus anders dan de regeling voorschrijft en maakt de regeling niet meer goed uitvoerbaar. Voor monumenten wordt de regeling bovendien vrijwel nooit gebruikt. Tot slot zien we dat in de Energietransitie de grootste uitdaging in de bestaande bouw zit. Daar zet Zwolle in haar energieprogramma ook op in.

Bij elkaar opgeteld reden dus om de regeling op deze manier te beëindigen. Er resteert nog circa € 75.000,-. Daarvoor worden de komende maanden de mogelijkheden onderzocht om te komen tot een alternatieve regeling.

Beoogd effect

Door nu de regeling voor legeskorting te beëindigen wordt voorkomen dat geld wordt besteed aan kortingen voor nieuwbouwplannen die voor een deel al aan de eisen voldoen die gesteld zijn voor de korting, vanwege gewijzigde wettelijke eisen. Daarnaast ligt de grootste opgave voor de Energietransitie in de gebouwde omgeving. Daarom worden de komende periode de mogelijkheden onderzocht voor een alternatief.

Datum 22 juni 2021

Deze zal betrekking hebben op de teruggave van leges die betaald moeten worden wanneer voor bestaande woningen duurzaamheidsmaatregelen worden getroffen die een vergunningplicht met zich meebrengen.

Argumenten

1. Wettelijke regels zijn gewijzigd

Zoals in de inleiding al vermeld, bestaat inmiddels de verplichting om gasloos te bouwen en is vanwege BENG regelgeving de wijze waarop de energieprestatie van gebouwen wordt bepaald veranderd. Daarmee is de regeling niet langer passend en wordt deze in de huidige vorm gestopt. Daartoe wordt voorgesteld in te stemmen met de bijgevoegde wijzigingsverordening. De gewijzigde verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

2. Het voeren van consistent beleid

De grootste opgave voor de Energietransitie bevindt zich in de gebouwde omgeving. We moedigen bewoners en bedrijven aan te isoleren en hun energie duurzaam op te wekken. Ook zijn we in een aantal wijken aan de slag om aardgasvrij te worden. Veel bewoners zijn ook aan de slag met hun woning en in hun buurt. Dat juichen we natuurlijk toe. In de Zwolse Transitievisie Warmte 2020 is opgenomen dat de warmtetransitie begint met isoleren. Het energieverbruik verminderen. Er is bij het vaststellen daarvan ook een motie aangenomen ter stimulering daarvan (7-5M). Tegelijk zien we dat voor een aantal van dit soort duurzaamheidsmaatregelen een vergunningplicht geldt.

Voorbeelden hiervan zijn woningeigenaren die isolatie aanbrengen aan de buitengevel van hun woning, of die isolerend glas plaatsen met geïsoleerde kozijnen of die zonnepanelen plaatsen op een wijze die niet vergunningvrij is. Die situaties komen nog al eens voor en we zijn natuurlijk blij dat bewoners die maatregelen treffen. Maar tegelijk brengt een vergunningplicht leges met zich mee. Dat is vanuit de wetgeving legitiem, maar niet vanuit het voeren van consistent beleid, namelijk het aanwakken van de Energietransitie. Om deze reden gaan we de mogelijkheden onderzoeken voor een teruggaveregeling voor deze specifieke situaties, en willen we daar het resterende budget voor in te zetten. In eerste instantie zal het een pilot zijn om ervaring op te doen.

Risico's

We voorzien geen risico's, mits er goed wordt gecommuniceerd. Zie de paragraaf communicatie daarvoor.

Financiën

Er resteert nog circa € 75.000,-. Deze zal worden ingezet voor het ontwerp van de teruggaveregeling van leges, mits tot een uitvoerbare regeling kan worden gekomen.

Communicatie

Tijdig zal bekend gemaakt moeten worden dat de huidige regeling wordt ingetrokken. Er worden immers nog steeds aanvragen ingediend. Daarom zal (en is ook al) er in de diverse projectorganisaties voor gebiedsontwikkeling over worden gecommuniceerd. Ook zal middels een persbericht ruchtbaarheid worden gegeven aan het besluit.

Vervolg

In het najaar wordt de teruggaveregeling, voorgelegd aan de raad, mits uit onderzoek blijkt dat dit een uitvoerbaar alternatief is..

Datum 22 juni 2021

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

interim-secretaris, Liesbeth Borsboom